



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/26-01/167
URBROJ: 354-02/9-26-07
Zagreb, 23. travnja 2026.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, Zagreb, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Zvonimira Jukića, zamjenika predsjednice, Saše Čaldarevića i Sanje Badrov Ranić, članova, povodom žalbe žalitelja Meta partner d.o.o., Zagreb, OIB: 13223201125, u odnosu na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0011668, predmeta nabave: usluge voditelja upravljanja projektom gradnje za radove na izgradnji Osnovne škole Crvene kuće, naručitelja Grad Zadar, Zadar, OIB: 09933651854, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13., 127/13., 74/14., 98/19. i 41/21.) te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16. i 114/22; dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Žalba žalitelja Meta partner d.o.o., Zagreb, odbija se kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Meta partner d.o.o., Zagreb, za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Zadar, Zadar objavio je 9. listopada 2025. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje i dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0011668, predmeta nabave: usluge voditelja upravljanja projektom gradnje za radove na izgradnji Osnovne škole Crvene kuće. Kriterij odabira ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju sljedećih kriterija: cijena, 70,00 bodova i kvaliteta: Specifično stručno iskustvo Stručnjaka – voditelj upravljanja projektom gradnje, 30,00 bodova.

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su četiri ponude koje je naručitelj u postupku pregleda i ocjene ponuda ocijenio valjanima te je Odlukom o odabiru KLASA: 361-01/25-01/16, URBROJ: 2198-1-02-26-10 od 9. ožujka 2026., koja je u EOJN RH objavljena 13. ožujka 2026., kao ekonomski najpovoljniju odabrao ponudu ponuditelja AD CON d.o.o., Zadar.

Na navedenu Odluku o odabiru urednu žalbu je 23. ožujka 2026. izjavio Meta partner d.o.o., Zagreb. Žalitelj u žalbi osporava zakonitost postupka pregleda i ocjene odabrane ponude. Žalbenim zahtjevom predlaže poništiti odluku o odabiru i traži naknadu troškova žalbenog postupka.

Naručitelj u odgovoru na žalbu u bitnome smatra žalbene navode neosnovanima. Predlaže odbiti žalbu i zahtjev za naknadom žalbenih troškova.

Odabrani ponuditelj, AD CON d.o.o. u očitovanju navodi da su žalbeni navodi neosnovani.

Tijekom postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, odabrane ponude te dostavljenih dokaza stranaka.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj osporava zakonitost postupka pregleda i ocjene ponude odabranog ponuditelja u dijelu koji se odnosi na bodovanje specifičnog iskustva Stručnjaka – voditelj upravljanja projektom gradnje traženo točkom 2.2. kriterija za odabir ponude. Kao bitan uvjet bodovanja navodi da se reference odnose na izvršene usluge upravljanja projektom vezano uz građevine visokogradnje javne i društvene namjene, a koji uvjet je naručitelj ispravno primijenio prilikom bodovanja ponude ponuditelja Gin-Company d.o.o., dok prilikom ocjenjivanja referenci stručnjaka iz ponude odabranog ponuditelja nije postupio na isti način, čime je postupio suprotno načelima jednakog tretmana i transparentnosti. Navodi da je naručitelj referenci nominiranog stručnjaka odabranog ponuditelja „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“ dodijelio bodove, iako se ista ne odnosi na građevinu javne i društvene namjene, čime je ponudi odabranog ponuditelja dodijelio 30 bodova za 5 izvršenih usluga, umjesto 20 bodova za 4 izvršene usluge. Navodi da se referenca „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“ odnosi na građevinu poduzetničko poslovne infrastrukture koja se ne smatra građevinom javne i društvene namjene prema odredbama Zakona o prostornom uređenju odnosno zgrada poduzetničkog inkubatora ni u kojem svojem dijelu nije građevina namijenjena obavljanju djelatnosti u području društvenih djelatnosti (odgoja, obrazovanja, znanosti, kulture, sporta, zdravstva, socijalne skrbi), nije građevina namijenjena radu državnih tijela i organizacija, nije građevina namijenjena radu tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave, nije građevina namijenjena radu pravnih osoba s javnim ovlastima i nije građevina namijenjena radu udruga građana i vjerskih zajednica.

Dalje, navodi da je pretragom javno dostupnih izvora informacija za projekt „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“ na koji se odnosi sporna referenca razvidno da je projekat financiran iz fondova EU kroz javni poziv ITU - Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora, KK.03.1.2.21 kojim se svrha „razvoja malog i srednjeg poduzetništva u Urbanom području Zadar“ postiže „razvojem visoko kvalitetne poduzetničko poslovne infrastrukture te poboljšanjem kvalitete takve infrastrukture“ tj. izgradnjom predmetnog poduzetničkog inkubatora (poziv je objavljen na <https://efondovi.mrrfeu.hr/>). Navodi da je obavijest o potpisanom ugovoru o dodjeli

bespovratnih sredstava na stranici Poziva eFondovi objavljena 23. ožujka 2021. uz priložen Pregled potpisanog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru Poziva na dostavu projektnog prijedloga u postupku izravne dodjele bespovratnih sredstava „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“, referentne oznake KK.03.1.2.21.“. Dalje, navodi da se na web stanicama poduzeća Inovativni Zadar pod „Poduzetnička infrastruktura“ podstranica „Inkubator Bili Brig“ nalazi opis predmetnog objekta sa sadržajima koji se nude (<https://www.inzad.hr/hr/za-poduzetnike/inkubator-bili-brig>). Osim klasificiranjem predmetnog objekta od strane samog upravitelja Inovativni Zadar d.o.o. kao Poduzetnička infrastruktura, navodi da je iz opisa sadržaja i usluga koje se nude jasno da objekt ne sadrži sadržaj koji se može smatrati građevinom javne i društvene namjene, već je riječ o poduzetničko-poslovnoj infrastrukturi namijenjenoj korisnicima, poduzetnicima obzirom na svrhu poziva kroz koji je isti financiran iz fondova EU. Poziva se na rješenje ovoga tijela KLASA: UP/II-034-02/21-01/325, URBROJ: 354-01/21-/8 od 12. svibnja 2021. gdje je prilikom odlučivanja u žalbenom postupku utvrđeno da Poduzetnički inkubator u Biogradu na moru ne spada u objekte javne i društvene namjene. Smatra da niti ovdje referencirani poduzetnički inkubator ne spada u objekte javne i društvene namjene. Zaključuje da referenca „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“ ne može biti priznata u ovom postupku za dodjelu bodova po kriterijima odabira iz točke 2.2. DoN-a.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da je prilikom tumačenja kriterija iz točke 2.2. uzeo u obzir funkciju i ulogu u ostvarivanju javnog interesa konkretne građevine, a koja se odnosi na prostore Inkubatora Bili brig kojom upravlja Inovativni Zadar d.o.o. te je utvrdio, kako slijedi. Inovativni Zadar d.o.o. osnovan je od strane Grada Zadra, naručitelja u ovom postupku javne nabave. Inovativni Zadar d.o.o. osnovan je 2003. pod nazivom Poduzetnički inkubator d.o.o. Zadar s primarnim ciljem poticanja razvoja malog i srednjeg poduzetništva na području Grada Zadra koji 2014. godine započinje proces transformacije poslovanja te mijenja naziv u Inovativni Zadar d.o.o. i dodatno se registrira za čitav niz djelatnosti uglavnom vezanih uz informatičko komunikacijske tehnologije (IKT). Glavni razlog transformacije je taj da osim potpore malom i srednjem poduzetništvu Inovativni Zadar d.o.o. postane nositelj koordiniranog i integriranog razvoja informatičko komunikacijskih usluga i infrastrukture za potrebe lokalne uprave odnosno Grada Zadra. Kao svoje ciljeve Inovativni Zadar d.o.o. ističe „...razvoj suradnje s lokalnom tehnološkom i startup zajednicom, znanstvenim i obrazovnim institucijama te civilnim sektorom, ostvarivanje projektnih ciljeva Grada Zadra kroz informatizaciju sustava lokalne uprave, razvoj programa Digitalni Zadar na vlastitoj infrastrukturi...“. Navodi da se zbog potrebe za proširenjem kapaciteta gradi nova zgrada (Inkubatora Bili brig) financirana sredstvima EU fondova, ITU mehanizam, Razvoj poslovne infrastrukture (EFRR, OP Konkurentnost i kohezija - 2014. - 2020.) te se kao krajnji korisnici nove zgrade poduzetničkog inkubatora navode mali i srednji poduzetnici s područja Zadra, studentska populacija, obrazovne institucije, poslovni savjetnici, mentori, lokalna zajednica. Dalje, citirajući članak 47. Pravilnika o kriterijima i uslugama InZad inkubatora, navodi usluge koje Inkubator pruža korisnicima, a koje se provode u svim prostorima Inkubatora koji obuhvaća Poduzetnički inkubator „Bili Brig“. Smatra da nova zgrada poduzetničkog inkubatora, Inkubator Bili brig nije klasična poslovna građevina gospodarske namjene, već infrastrukturni objekt u funkciji ostvarivanja javnog interesa i potreba zajednice, što proizlazi iz činjenice da predmetna građevina uključuje i sadržaje koji su dostupni širem krugu korisnika, poput konferencijskih dvorana, prostora za edukacije, radionice i javna događanja, čime se njezina funkcija dodatno proširuje na društvenu dimenziju. Nadalje, smatra da je

razlikovao reference koje se odnose na građevine stambene namjene od onih koje predstavljaju građevinu u javnom interesu. Ističe da Poduzetnički inkubator „Bili Brig” predstavlja infrastrukturni objekt koji je financiran javnim i sredstvima Europskih fondova, kojim upravlja subjekt u javnom vlasništvu i koji je usmjeren na razvoj lokalne zajednice, pa navedene reference nisu usporedive, te različito postupanje u njihovoj ocjeni ne predstavlja povredu načela jednakog tretmana, već posljedicu objektivnih razlika u njihovoj prirodi i namjeni. Smatra da činjenica što je Inovativni Zadar d.o.o. 2014. godine izvršio transformaciju poslovanja iz društva osnovanog s ciljem potpore malom i srednjem poduzetništvu u društvo čija je dodatna uloga nositelj koordiniranog i integriranog razvoja informatičko komunikacijskih usluga i infrastrukture za potrebe Grada Zadra pokazatelj da naručitelj ne djeluje isključivo u okviru gospodarskih aktivnosti, već obavlja poslove od šireg javnog značaja u funkciji razvoja i unaprjeđenja sustava lokalne samouprave, čime i infrastrukturni objekti kojima upravlja, uključujući Poduzetnički inkubator „Bili Brig” dobivaju obilježja građevina javne i društvene namjene u smislu njihove funkcije i svrhe korištenja.

Odabrani ponuditelj u očitovanju navodi da je Poduzetnički inkubator Bili Brig javna poduzetnička infrastruktura definirana Zakonom o unaprjeđenju poduzetničke infrastrukture, pa kao takva on nije tržišni komercijalni objekt, već objekt namijenjen pružanju javne potpore. Navodi da su prema članku 3. stavku 2. navedenog Zakona poduzetničke potporne institucije subjekti usmjereni na stvaranje kvalitetnog, korisnički orijentiranog poduzetničkog okruženja u Republici Hrvatskoj koji provode programe razvoja poduzetništva te su usmjereni na operativno pružanje podrške poduzetnicima, uključujući pružanje podrške i na nekomercijalnoj osnovi. Ističe da svrha zgrade nije ostvarivanje tržišne dobiti, već provođenje mjera javne politike Grada Zadra (zapošljavanje, edukacija, inovacije), što ju čini institucijom od općeg gospodarskog i društvenog interesa. Citirajući članak 47. Pravilnika o kriterijima i uslugama InZad, Inkubatora navodi da je zatražio pojašnjenje od Inovativnog Zadra d.o.o. vezano uz namjenu građevine nove zgrade Poduzetničkog inkubatora "Bili Brig", te je zaprimljenim pojašnjenjem Inovativni Zadar d.o.o. potvrdio da je objekt izgrađen kao građevine javne i društvene namjene, o čemu dostavlja dokaz. Navodi da je Inovativni Zadar d.o.o. društvo u 100% vlasništvu Grada Zadra (jedinica lokalne samouprave), a zgrada služi za pružanje javno dostupnih usluga potpore poduzetništvu te zgradom upravlja tvrtka Inovativni Zadar d.o.o., koja je osnovana od strane Grada Zadra radi obavljanja djelatnosti od javnog interesa – poticanja gospodarskog razvoja i zapošljavanja. Ističe da je provođenje programa inkubacije javna usluga koja se financira javnim sredstvima i provodi pod nadzorom Grada, što zgradu čini objektom za rad tijela/organizacija lokalne samouprave. Navodi da zgrada sadrži prostore namijenjene široj javnosti i društvenoj zajednici za javna događanja i edukacije: konferencijske dvorane, sale za sastanke, event dvorana, 3D Lab i informatička učionica te coworking prostore dostupne građanima i studentima, a ovi prostori su ključni za funkciju inkubatora kao edukacijskog centra jer se u njima provode programi koji po prirodi spadaju u obrazovanje i prosvjetu (edukacije za mlade poduzetnike, IT akademije, stručna predavanja), što je navedeno u definiciji građevine javne i društvene namjene. Pretragom javno dostupnih izvora informacija o projektu „Gradnje nove zgrade poduzetničkog inkubatora“ navodi da su krajnji korisnici mali i srednji poduzetnici s područja Zadra, studentska populacija, obrazovne institucije, poslovni savjetnici, mentori, lokalna zajednica, te je jedna od svrha projekta podupiranje i pomaganje udrugama i zadrugama (<https://www.inzad.hr/hr/projekti/novi-inkubator>), što spada pod definiciju građevine javne i društvene namjene. Navodi da financiranje

zgrade inkubatora u Zadru (Bili Brig) kroz ITU mehanizam (Integrirana teritorijalna ulaganja) dokazuje da je riječ o projektu koji doprinosi društvenoj koheziji i urbanom razvoju grada.

U žalbenom postupku je izvršen uvid u dostavljene dokaze žalitelja.

U pregledu potpisanog ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru Poziva na dostavu projektnog prijedloga u postupku izravne dodjele bespovratnih sredstava „Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora“, referentne oznake KK.03.1.2.21, u okviru Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“ za navedeni projekt navedeno je: „Projektom je predviđena izgradnja i opremanje nove zgrade poduzetničkog inkubatora ukupne GBP min 2000 m² za podršku start-up poduzećima koji razvijaju inovativne proizvode i ostalim poduzećima malog i srednjeg poduzetništva. U novom Inkubatoru tvrtke će moći koristiti adekvatan poslovni prostor i suvremenu opremu za razvoj projekata u sinergiji sa svim korisnicima Inkubatora. U zgradi je predviđeno – konferencijska dvorana za stotinjak posjetitelja, co-working prostor, sobe za sastanke, bistro te prostori za rekreaciju i odmor. Ukupno planirano ostvarivanje najmanje radnih mjesta. Svrha projekta je stvaranje dodatnih preduvjeta za razvoj gospodarstva Urbanog područja Zadar.“. U objavi na web stanicama dokumenta Inovativni Zadar, Inkubator Bili Brig navedeno je: „Poslovni prostori: Na novoj lokaciji na Bilom brigu, na prostoru ukupne bruto površine od oko 2000 m², nalazi se 20 poslovnih ureda - namijenjenih startupovima u programu inkubacije. Svi su poslovni prostori kompletno opremljeni uredskim namještajem, udobnim radnim stolicama, stolovima, ormarima i ladičarima. Uredske jedinice su većinom manjih dimenzija, od 12 do 15 m², iznimno od 23 do 28 m² te namijenjene prvenstveno tvrtkama koje posluju u IT sektoru i kreativnim industrijama. Objekt raspolaže i sa tri veća uredska prostora (77 - 102 m²) u kojima se razvijaju mlade tvrtke koje su ostvarile brzi rast broja zaposlenih. Uredski prostori raspoređeni su po katovima, dok se u prizemlju objekta nalaze dvije dvorane sa jedinicama za coworking.“, te „Zajednički prostori: „Dinamičan i funkcionalan prostor obiluje poslovnim dvoranama različitih namjena opremljenih i za najzahtjevnije poslovne događaje. Svi naši resursi stanarima su na raspolaganju bez naknade ili po povlaštenim uvjetima. Prostori za konferencije, radionice, sastanke i prezentacije, na raspolaganju su i zainteresiranoj javnosti po komercijalnim uvjetima a sukladno CJENIKU BB. konferencijska dvorana za 100 posjetitelja, polivalentna dvorana za 30 sudionika, 3 sobe za sastanke (6 do 8 osoba), opremljene čajne kuhinje, zajednički prostori za rekreaciju i odmor, natkrivena terasa i roof top terasa, besplatan parking u krugu Inkubatora.“ I Ostale usluge: „Izuzev poslovnih prostora po subvencioniranim uvjetima (Inkubacija), Inkubator Bili brig nudi usluge poslovnog savjetovanja.“.

Dalje, uvidom u dostavljene dokaze naručitelja, utvrđeno je sljedeće.

U objavi dokumenta na web stanicama Inovativni Zadar, Inkubator Bili Brig navedeno je: „Bežična mreža. Grad Zadar već godinama kontinuirano ulaže u razvoj i održavanje vlastite bežične mreže (WiFi). Primarna uloga ove mreže je omogućiti građanima i posjetiteljima Zadra besplatan pristup internetu na posebno atraktivnim gradskim lokacijama na kojima se okuplja veliki broj građana i turista, poput trgova i šetnica.“, i „IKT Infrastruktura i usluge. Okosnicu gradske IKT infrastrukture čini preko 72 km vlastite optičke mreže grada koja povezuje 115 gradskih lokacija (gradske institucije, komunalna društva, ustanove, škole, gradske server sale odnosno gradske „cluster“ servere, WiFi i IoT pristupne točke, kamere...), te „Novi inkubator Bili Brig. Projekt. Projekt: Gradnja nove zgrade Poduzetničkog inkubatora "Bili Brig", status: U

provedbi. Izvori financiranja: EU fondovi, ITU mehanizam, Razvoj poslovne infrastrukture (EFRR, OP Konkurentnost i kohezija - 2014. - 2020.), ukupna vrijednost: 3.256.915,73 EUR od toga EU sufinanciranje projekta: 2.436.479,96 EUR, partner u projektu: Grad Zadar, krajnji korisnici: MSP s područja Zadra, studentska populacija, obrazovne institucije, poslovni savjetnici, mentori, lokalna zajednica, opis projekta: Projekt podrazumijeva izgradnju i opremanje nove zgrade poslovnog inkubatora u Zadru, bruto površine 2000 m², na Bilom Brigu. Namjera je proširiti postojeće kapacitete poduzetničke infrastrukture i poboljšati prateće usluge gradnjom novog kompleksa - specijaliziranog inkubatora za sektore visoke dodane vrijednosti. Zadaća je inkubatora pružanje različitih usluga i kreiranje stručne podrške start - up poduzećima koja razvijaju inovativne proizvode te malim i srednjim poduzetnicima u njihovu razvoju i iskorištavanju potencijala regije u sljedećim područjima djelatnosti: ICT, stručne, znanstvene i tehničke djelatnosti, istraživanje i razvoj, mala proizvodnja (elektronička, računalna oprema...). Dalje, člankom 47. Pravilnika o kriterijima i uslugama InZad inkubatora propisano je da prostore i opremu InZad može dati na privremeno korištenje i po nižim iznosima od onih utvrđenih Cjenikom ili bez naknade: osnivaču te pravnim osobama kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zadar odnosno udrugama, neprofitnim organizacijama, građanima ili grupi građana ako se koriste u znanstvene, edukativne, humanitarne i druge svrhe, odnosno ako aktivno potiču inovativno poduzetništvo te predstavljaju sadržaje od posebnog interesa Inovativnog Zadra ili osnivača.

Potom, izvršen je uvid u dokaz kojeg je dostavio odabrani ponuditelj.

Inovativni Zadar d.o.o. u podnesku URBROJ: 1-740/26 od 26. ožujka 2026. dostavljenom odabranom ponuditelju AD CON d.o.o., pored ostalog navodi: „Iz dugogodišnje prakse poslovanja Inovativnog Zadra d.o.o. jasno je da se određeni poslovni prostori i resursi kojima raspolaže Inovativni Zadar d.o.o. mogu dati na privremeno korištenje udrugama i ostalim neprofitnim organizacijama, a što je i u skladu s predmetnim Člankom 47. za koji ste tražili pojašnjenje.“

Ocjenjujući osnovanost ovih žalbenih navoda, utvrđeno je sljedeće.

Točkom 2.2. Kriterija za odabir ponude propisano je: „Specifično stručno iskustvo Stručnjaka – voditelj upravljanja projektom gradnje. Detaljni opis: Naručitelj kao drugi kriterij za odabir ponude određuje specifično stručno iskustvo Stručnjaka – voditelj upravljanja projektom gradnje kojeg ponuditelj nominira i koji mora biti angažiran na izvršenju predmetnog ugovora. Naručitelj traži dokaz da voditelj upravljanja projektom gradnje kojeg ponuditelj nominira ima iskustvo iz područja ovog predmeta nabave. U okviru ovog kriterija Naručitelj boduje broj izvršenih usluga upravljanja projektom nad radovima izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove i/ili sanacije građevine visokogradnje javne i društvene namjene na kojima je nominirani stručnjak bio imenovan voditeljem projekta. Građevine javne i društvene namjene, po Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, 67/23) su građevine namijenjene obavljanju djelatnosti u području društvenih djelatnosti (odgoja, obrazovanja, prosvjete, znanosti, kulture, sporta, zdravstva i socijalne skrbi), radu državnih tijela i organizacija, tijela i organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima i udruga građana i vjerskih zajednica ili druge građevine koje se sukladno propisima države u kojoj se građevina nalazi smatraju građevinama javne i društvene namjene. Ukoliko tijekom izvršenja ugovora zbog nepredviđenih okolnosti dođe do potrebe za zamjenom stručnjaka potrebno je zatražiti pisanu suglasnost naručitelja o traženoj izmjeni. Novi

predloženi stručnjak mora imati iste ili bolje kvalifikacije i stručno iskustvo odnosno jednaki ili veći broj bodova kao i stručnjak kojeg mijenja. Maksimalni broj bodova koji ponuditelj može dobiti po ovom kriteriju je 30,00.“.

U nastavku je propisano da se boduje broj izvršenih usluga upravljanja projektom nad radovima izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove i/ili sanacije građevine visokogradnje javne i društvene namjene na kojima je nominirani stručnjak bio imenovan voditeljem projekta, te da će se bodovi dodijeliti sukladno sljedećem: 1 - 2 izvršene usluge, 10,00 bodova; 3 - 4 izvršene usluge 20,00 bodova; 5 izvršenih usluga 30,00 bodova.

Nadalje, propisani su dokazi potrebni za provjeru: „Ponuditelj u svojoj ponudi dostavlja Izjavu o specifičnom stručnom iskustvu Stručnjak - voditelj upravljanja projektom gradnje. Objavljeni obrazac Izjave je samo primjer te ponuditelj može dostaviti i svoj obrazac Izjave, ali on mora sadržavati sve podatke navedene u objavljenom obrascu koji su bitni za ocjenu nefinancijskog kriterija: naziv izvršene usluge, opis radova nad kojima je izvršena usluga, namjena građevine, mjesec i godina završetka pružanja usluge, uloga stručnjaka te naziv i kontakt podatke druge ugovorne strane. Naručitelj zadržava pravo provjere podataka navedenih u dostavljenoj Izjavi. Ako ponuditelj ne dostavi Izjavu te ukoliko iz Izjave nije razvidno traženo specifično iskustvo za stručnjaka, a niti se ista može dopuniti/razjasniti/upotpuniti bez da dođe do pregovaranja u vezi s kriterijem za odabir, specifično stručno iskustvo stručnjaka ocijeniti će se sa 0,00 bodova.“.

Uvidom u ponudu odabranog ponuditelja utvrđeno je da je u ponudi dostavljena izjava o specifičnom stručnom iskustvu Stručnjaka – voditelj Upravljanja projektom gradnje nominiranog stručnjaka Damira Stipanova u kojoj se kao jedan od projekata navodi Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora.

Člankom 280. stavkom 4. ZJN 2016 je propisano da se pri izradi ponude ponuditelj mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi. Prema članku 290. stavku 1. ZJN 2016 naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude prema uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi.

Na temelju savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno te na temelju rezultata cjelokupnog postupka, ovo tijelo ocjenjuje da je naručitelj zakonito postupio, odnosno da je sporno iskustvo (referencu) Stručnjaka – voditelj Upravljanja projektom gradnje nominiranog stručnjaka bodovao u skladu s uvjetima i zahtjevima iz mjerodavne odredbe dokumentacije o nabavi.

Mjerodavnom odredbom dokumentacije o nabavi, u odlučujućem dijelu je propisano da će se bodovati broj izvršenih usluga upravljanja projektom nad radovima izgradnje i/ili rekonstrukcije i/ili obnove i/ili sanacije građevine visokogradnje javne i društvene namjene na kojima je nominirani stručnjak bio imenovan voditeljem projekta. Građevine javne i društvene namjene, po Zakonu o prostornom uređenju („Narodne novine“, br. 153/13, 65/17, 114/18, 39/19, 98/19, 67/23) su građevine namijenjene obavljanju djelatnosti u području društvenih djelatnosti (odgoja, obrazovanja, prosvjete, znanosti, kulture, sporta, zdravstva i socijalne skrbi), radu državnih tijela i organizacija, tijela i organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave, pravnih osoba s javnim ovlastima i udruga građana i vjerskih zajednica ili druge građevine koje se sukladno propisima države u kojoj se građevina nalazi smatraju građevinama javne i društvene namjene.

Prema sadržaju citiranog članka 47. Pravilnika o kriterijima i uslugama InZad inkubatora razvidno je da prostore i opremu InZad može koristiti osnivač (Grad Zadar), te pravne osobe kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zadar odnosno udruge, neprofitne organizacije, građani ili grupa građana ako se koriste u znanstvene, edukativne, humanitarne i druge svrhe, odnosno ako aktivno potiču inovativno poduzetništvo te predstavljaju sadržaje od posebnog interesa Inovativnog Zadra ili osnivača. Nadalje, iz dokaza sa web stanica Inovativni Zadar, Inkubator Bili Brig za spornu referencu (Gradnja nove zgrade poduzetničkog inkubatora), a na koje dokaze upućuje i sam žalitelj, proizlazi da se radi o građevini za koju su ispunjene pretpostavke iz mjerodavne odredbe dokumentacije o nabavi. Naime, iz dokaza na web stanicama Inovativni Zadar, Inkubator Bili brig, proizlazi da se radi o građevini koja obiluje poslovnim dvoranama različitih namjena opremljenih i za najzahtjevnije poslovne događaje, prostorima za konferencije, radionice, sastanke i prezentacije, koji su na raspolaganju i zainteresiranoj javnosti, a kojom upravlja Inovativni Zadar d.o.o., čiji je osnivač Grad Zadar. Prema članu 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 4/20.) županija je jedinica područne (regionalne) samouprave, a grad je jedinica lokalne samouprave. Dalje, utvrđeno je da prostore i opremu InZad može dati na privremeno korištenje osnivaču te pravnim osobama kojima je osnivač ili suosnivač Grad Zadar odnosno udrugama, neprofitnim organizacijama, građanima ili grupi građana ako se koriste u znanstvene, edukativne, humanitarne i druge svrhe, odnosno ako aktivno potiču inovativno poduzetništvo te predstavljaju sadržaje od posebnog interesa Inovativnog Zadra ili osnivača. Dakle, iz navedenog nedvojbeno proizlazi da se radi o građevini namijenjenoj obavljanju nekih od djelatnosti koje su navedene u mjerodavnoj odredbi dokumentacije o nabavi i da ta građevina služi radu tijela koja su također navedena u mjerodavnoj odredbi dokumentacije o nabavi (udruge, neprofitne organizacije, građani ili grupa građana ako se koriste u znanstvene, edukativne, humanitarne i druge svrhe). Istom odredbom dokumentacije o nabavi je propisano da će se građevinom javne i društvene namjene smatrati one koje su namijenjene obavljanju nekih od djelatnosti navedenih u toj odredbi kao i radu tijela i organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave, što u konkretnom slučaju osnivač je. Povrh toga, ako se opisana situacija promatra u kontekstu namjene građevine te u sklopu spomenute definicije zgrade javne i društvene namjene, za konkretnu građevinu, odnosno zgradu poduzetničkog inkubatora Bili Brig treba razmotriti i uzeti u obzir da se radi o multifunkcionalnoj zgradi koju bi stoga trebalo razmotriti u širem kontekstu. Dakle, prema namjeni te građevine je razvidno da se radi o građevini koja će se, pored ostaloga koristiti u radu onih tijela koja su navedena u mjerodavnoj odredbi dokumentacije o nabavi i radi ostvarenja ciljeva, a time i obavljanja djelatnosti koje se nalaze među djelatnostima navedenim u mjerodavnoj odredbi dokumentacije o nabavi. Stoga su prema ocjeni ovoga tijela naručitelj i odabrani ponuditelj u žalbenom postupku dokazali da se u konkretnom slučaju radi o građevini javne i društvene namjene.

S obzirom na to da je u žalbenom postupku utvrđeno da je odabrani ponuditelj za potrebe bodovanja iskustva Stručnjaka – voditelj Upravljanja projektom gradnje nominiranog stručnjaka dostavio referencu koja udovoljava uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi, točke 2.2. naručitelj je zakonito postupio kada mu je s te osnove spornu referencu priznao, tj. kada mu je za dostavljene reference, uključujući i spornu referencu dodijelio bodove prema točki 2.2. dokumentacije o nabavi. U tom smislu je neosnovan i navod žalitelja o povredi načela jednakog tretmana i

transparentnosti od strane naručitelja jer za isto nisu ispunjene objektivne pretpostavke, da je naručitelj u istim okolnostima prema različitim ponuditeljima postupio različito, odnosno u različitim okolnostima prema različitim ponuditeljima postupio isto.

Također valja istaknuti da rješenje Državne komisije koje žalitelj ističe nije relevantno za ocjenu osnovanosti žalbenih navoda s obzirom na to da se u konkretnom slučaju ne radi o istom činjeničnom stanju. Naime, rješenjem KLASA: UP/II-034-02/21-01/325, URBROJ: 354-01/21-8 od 12. svibnja 2021. odbijena je žalba žalitelja iz razloga jer iz dostavljenih dokumenata ne proizlazi da će se u građevini (Poduzetnički inkubator Grada Biograda na Moru) obavljati društvene djelatnosti niti da je građevina namijenjena radu organizacija lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenoga, žalbeni navodi žalitelja ocjenjuju se neosnovanima.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. tog Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Slijedom svega naprijed navedenog, temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016., žalba žalitelja odbijena je kao neosnovana te je odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Prema odredbi članka 431. stavka 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka pa je odlučeno kao u točki 2. izreke ovoga rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

ZAMJENIK PREDsjednice

Zvonimir Jukić

