



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/26-02/3  
URBROJ: 354-02/11-26-3  
Zagreb, 7. travnja 2026.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Zvonimira Jukića, zamjenika predsjednice, Marijane Gortan Krnić i Saše Čaldarevića, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Prosik, obrt za usluge vl. Dijana Škrabić, Gornja Brela, OIB: 57824043317, u odnosu na odluku o odabiru najpovoljnijih ponuditelja za dodjelu dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru u Općini Brela, u postupku javnog natječaja za dodjelu dozvola na pomorskom dobru na području Općine Brela, davatelja dozvole Općina Brela, Brela, OIB: 48917268071, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22 nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

**R J E Š E N J E**

Odbacuje se žalba žalitelja Prosik, obrt za usluge vl. Dijana Škrabić, Gornja Brela zbog nenadležnosti.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Davatelj dozvole Općina Brela objavio je 2.1.2026. na svojim mrežnim stranicama i u Večernjem listu javni natječaj za dodjelu dozvola na pomorskom dobru na području Općine Brela.

Na predmetni natječaj pristigle su 163 ponude.

U predmetnom postupku davatelj dozvola je 13.3.2026. donio Odluku o odabiru najpovoljnijih ponuditelja za dodjelu dozvola na pomorskom dobru u Općini Brela.

Nezadovoljan predmetnom Odlukom o odabiru žalbu je 27.3.2026. izjavio ponuditelj Prosik, obrt za usluge vl. Dijana Škrabić, Gornja Brela. Žalitelj osporava zakonitost pregleda i ocjene njegove ponude.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, Državna komisija pristupa provjeri postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe. Postupovne pretpostavke se odnose na nadležnost, dopuštenost, urednost i pravodobnost žalbe, postojanje pravnog interesa te na činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Člankom 17. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09) propisano je da su javnopravna tijela dužna tijekom cijelog postupka po službenoj dužnosti paziti na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost.

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave određena je člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave te člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016.

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave propisano je da je Državna komisija samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama toga Zakona i propisa kojim se uređuje javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti.

Ispitujući postojanje postupovne pretpostavke nadležnosti Državne komisije za postupanje po žalbi izvršen je uvid u raspoloživu dokumentaciju. Uvidom je utvrđeno da je žalba izjavljena na Odluku o odabiru najpovoljnijih ponuditelja za dodjelu dozvola na pomorskom dobru u Općini Brela koja je donesena 13.3.2026. na osnovu članka 71. stavka 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, broj 83/23), članka 26. Plana upravljanja pomorskim dobrom na području općine Brela za razdoblje od 2024. do 2028. te članka 46. Statuta Općine Brela.

U članku 1. te Odluke navodi se da se na temelju zaprimljenih ponuda po raspisanom javnom natječaju objavljenom 2.1.2026. na mrežnoj stranici Općine Brela [www.opcina-brela.hr](http://www.opcina-brela.hr) i u Večernjem listu utvrđuju najpovoljniji ponuditelji za dodjelu dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru u Općini Brela, kako slijedi: Zone od Jakiruše do kamena Brela, Zone Punta Rata - hotel Brela, Zone Maestral, Zone Soline i Zone za punton - Berulia.

U članku 2. te Odluke propisano je da će na temelju te odluke općinski načelnik donijeti rješenje o davanju dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru.

Uvidom u mrežne stranice Općine Brela utvrđeno je da je 2.1.2026. Općina Brela na temelju članka 71. stavka 1. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama objavila javni natječaj za dodjelu dozvola na pomorskom dobru na području Općine Brela. U natječaju se navodi da na temelju zaprimljenih ponuda na javnom natječaju načelnik Općine predlaže Općinskom vijeću Općine Brela donošenje odluke o davanju dozvole na pomorskom dobru.

Člankom 71. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koji je na snazi od 29.7.2023., uređen je pravni institut dozvola na pomorskom dobru.

Prema stavku 1. toga članka, na temelju Plana upravljanja pomorskim dobrom iz članka 39. stavka 1. ovoga Zakona izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je do 1. veljače tekuće godine objaviti javni natječaj za dodjelu dozvola na pomorskom dobru u službenom glasilu, na oglasnoj ploči, na službenim mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave i najmanje u jednom dnevnom listu. Na temelju Plana upravljanja pomorskim

dobrom unutar zakonom zaštićenog dijela prirode ravnatelj javne ustanove za zakonom zaštićene dijelove prirode dužan je do 1. veljače tekuće godine objaviti javni natječaj za dodjelu dozvola na pomorskom dobru unutar zakonom zaštićenog dijela prirode na službenim mrežnim stranicama javne ustanove za zaštićene dijelove prirode i najmanje u jednom dnevnom listu, osim na područjima gdje zaštićeni dijelovi prirode obuhvaćaju građevinska područja naselja ili područja značajnog krajobraza. Na temelju Plana upravljanja lučkog područja ravnatelj državne odnosno županijske lučke uprave dužan je do 1. veljače tekuće godine objaviti javni natječaj za dodjelu dozvola na lučkom području na službenim mrežnim stranicama državne odnosno županijske lučke uprave i najmanje u jednom dnevnom listu.

Prema stavku 2. toga članka, ako izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno ravnatelj javne ustanove za zaštićene dijelove prirode odnosno ravnatelj državne ili županijske lučke uprave ne objave javni natječaj u roku iz stavka 1. toga članka, smatra se da u tekućoj godini neće davati dozvole na pomorskom dobru.

Prema stavku 3. toga članka, na temelju zaprimljenih ponuda na javnom natječaju, na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave odnosno upravnog vijeća javne ustanove za zakonom zaštićene dijelove prirode odnosno upravnog vijeća državne ili županijske lučke uprave, rješenje o davanju dozvole na pomorskom dobru najpovoljnijem ponuditelju donosi izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, ravnatelj javne ustanove za zaštićene dijelove prirode odnosno ravnatelj državne ili županijske lučke uprave.

Prema stavku 4. toga članka, dozvola na pomorskom dobru može se dati gospodarskom subjektu koji je registriran za obavljanje gospodarske djelatnosti za koju je podnio ponudu na javnom natječaju.

Prema stavku 5. toga članka, dozvola se može dati samo za obavljanje djelatnosti i korištenje pomorskog dobra manjeg značaja.

Prema stavku 6. toga članka, dozvola na pomorskom dobru ne može se dati ponuditelju koji je koristio pomorsko dobro bez valjane pravne osnove i/ili uzrokovao štetu na pomorskom dobru.

Prema stavku 7. toga članka, rješenje o davanju dozvole na pomorskom dobru je upravni akt na temelju kojeg gospodarski subjekt stječe pravo na obavljanje djelatnosti kojom se ne ograničava opća upotreba pomorskog dobra.

Prema stavku 8. toga članka, izreka rješenja iz stavka 3. ovoga članka mora sadržavati: 1. djelatnost za koju se izdaje 2. način obavljanja djelatnosti 3. opseg pomorskog dobra na kojem se djelatnost smije izvršavati 4. zabranu ograničavanja ili isključenja opće upotrebe pomorskog dobra na kojem je dozvola dana.

Prema stavku 9. toga članka, dozvole na pomorskom dobru daju se na rok od dvije do pet godina.

Prema stavku 10. toga članka, iznimno od stavka 9. toga članka, dozvola na pomorskom dobru može se dati na zahtjev na rok do 20 dana za obavljanje privremene ili prigodne djelatnosti, samo jednom u kalendarskoj godini (kulturne, komercijalne, sportske priredbe, snimanje komercijalnog programa i sl.), uz mogućnost ograničenja opće upotrebe u smislu ograđivanja i naplate ulaska.

Prema stavku 11. toga članka, protiv rješenja o davanju i ukidanju dozvole na pomorskom dobru može se izjaviti žalba Ministarstvu.

Prema stavku 12. toga članka, rješenje kojim se daje dozvola umjesto koncesije za pomorsko dobro ništavo je i nema pravni učinak.

Uredbom o vrstama djelatnosti i visini minimalne naknade za dodjelu dozvola na pomorskom dobru (Narodne novine, broj 16/24) propisane su vrste djelatnosti i visina minimalne naknade za dodjelu dozvola na pomorskom dobru.

Prema članku 3. stavku 1. te Uredbe, dozvola na pomorskom dobru može se, u skladu s odredbama ove Uredbe, dati za djelatnost i sredstvo za obavljanje te djelatnosti na pomorskom dobru, ako se time ne isključuje niti ograničava opća upotreba pomorskog dobra.

Prema stavku 2. toga članka, jedinica lokalne samouprave ne može dati dozvolu na pomorskom dobru na dijelu pomorskog dobra koje je utvrđeno kao lučko područje, niti na dijelu pomorskog dobra koje je u koncesiji.

Iz citiranih odredbi proizlazi da su dozvole za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru specifičan pravni institut kojemu je svrha i namjena jednostavnije korištenje pomorskog dobra, i iako ima sličnosti s postupkom davanja koncesija na pomorskom dobru jer omogućuju korištenje pomorskog dobra, postupak davanja dozvola nije postupak davanja koncesija jer se razlikuju po pravnoj osnovi, po trajanju i opsegu prava, izdavatelju, načinu objavljivanju postupka, pravnoj zaštiti itd.

Slijedom prethodno citirane odredbe članka 3. stavka 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave i utvrđenog činjeničnog supstrata u smislu da je predmetna žalba izjavljena na Odluku o odabiru u postupku dodjele dozvola za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru, u konkretnom slučaju sukladno članku 398. stavku 1. ZJN 2016 ne postoji ni nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za odlučivanje o žalbi. Slijedom navedenog, na temelju članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovoga rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**ZAMJENIK PREDsjedNICE**

**Zvonimir Jukić**

