



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/26-01/106

URBROJ: 354-02/9-26-5

Zagreb, 18. ožujka 2026.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 9585786924, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar predsjednice te Sanje Badrov Ranić i Gordana Klišanića, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Brodometalurgija d.o.o., Split, OIB: 31353718090, u odnosu na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom za razdoblje od 24 mjeseca, broj objave: 2025/S F05-0002599, predmet nabave: niskonaponski sklopni blokovi - specijalna izvedba, naručitelja HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb, OIB: 46830600751, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se odluka o odabiru Broj: 43-M-92/25 od 30. siječnja 2026., u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom za razdoblje od 24 mjeseca, broj objave: 2025/S F02-0009022, predmet nabave: niskonaponski sklopni blokovi - specijalna izvedba, naručitelja HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb.

2. Nalaže se naručitelju HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb, da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Brodometalurgija d.o.o., Split, troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj HEP-Operator distribucijskog sustava d.o.o. Zagreb objavio je 27. listopada 2025. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom za razdoblje od 24 mjeseca, broj objave: 2025/S F02-0009022, predmet nabave: niskonaponski sklopni blokovi - specijalna izvedba. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju kriterija cijena ponude, 90 bodova i kriterija jamstveni rok, 10 bodova.

U predmetnom postupku javne nabave naručitelj je zaprimio dvije ponude, koje je ocijenio valjanima te je 30. siječnja 2026. donio odluku o odabiru Broj: 43-M-92/25, kojom je odabrao ponudu ponuditelja Metal-elektro d.d., Sveti Ivan Zelina. Predmetna odluka je u EOJN RH objavljena 13. veljače 2026.

Na predmetnu odluku o odabiru žalbu je 23. veljače 2026. izjavio ponuditelj Brodometalurgija d.o.o., Split. Žalitelj u žalbi osporava zakonitost postupka pregleda i ocjene ponuda. Žalbenim zahtjevom traži poništenje odluke o odabiru i naknadu troškova žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava žalbeni navod i predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu.

Odabrani ponuditelj, Metal-elektro d.d., Sveti Ivan Zelina nije sukladno odredbi članka 418. ZJN 2016 dostavio očitovanje na žalbu i na odgovor naručitelja.

U tijeku postupka pred Državnom komisijom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od poziva na nadmetanje, dokumentacije o nabavi (dalje: DoN), zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, ponude odabranog ponuditelja te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi da odabrani ponuditelj nije dokazao tehničku i stručnu sposobnost sukladno uvjetima iz točke 5.2.2. DoN-a, kojima je propisano da je ponuditelj dužan dostaviti Potvrdu o provedenim tipskim ispitivanjima NN sklopnih blokova ili certifikat o ocjenjivanju sukladnosti i Izvještaje o tipskim ispitivanjima NN sklopnih blokova, provedene u skladu s relevantnim normama. Navodi da je točkom A.2 Tehničkih specifikacija propisano da NN sklopni blokovi moraju biti proizvedeni u skladu sa normama: HRN EN 61439-1, HRN EN 61439-2, te da će se prihvatiti i oprema opisana u drugim normama iste ili bolje kvalitete. Navodi da je odabrani ponuditelj dostavio potvrdu o provedenim tipskim ispitivanjima br. CTT-2025-393 za blok tip ME NNB 15 3200, međutim predmetni blok ispitan je isključivo prema normi HRN EN 61439-1, a ne i prema normi HRN EN 61439-2, za navedeni blok nije dostavljen izvještaj o tipskim ispitivanjima provedenima prema normi HRN EN 61439-2 niti u dostavljenoj dokumentaciji postoji dokaz sukladnosti s normom HRN EN 61439-2 za blok tip ME NNB 15 3200. Dalje, navodi da je dostavljena potvrda o provedenim tipskim ispitivanjima br. CTT-2024-382 za blok tip ME NNB 10 1250, međutim predmetni blok ispitan je isključivo prema normama HRN EN 61439-1 i 61439-5, ali ne i prema normi HRN EN 61439-2, za navedeni blok nije dostavljen izvještaj o tipskim ispitivanjima provedenima prema normi HRN EN 61439-2, te u dostavljenoj dokumentaciji ne postoji dokaz sukladnosti s normom HRN EN 61439-2 za blok tip ME NNB 10 1250. Pojašnjava da norma HRN EN 61439-1 propisuje opća pravila za niskonaponske sklopne blokove, dok HRN EN 61439-2 propisuje posebne zahtjeve za blokove za distribuciju (PSC) te se sukladno sustavu normi serije 61439 dio 2 primjenjuje zajedno s dijelom 1 i predstavlja obavezan poseban tehnički dio za PSC blokove. Navodi da ispitivanje isključivo prema HRN EN 61439-1 ne dokazuje sukladnost PSC bloka sa zahtjevima HRN EN 61439-2. Budući da DoN propisuje usklađenost s obje norme, smatra da ispitivanje samo prema jednoj od njih predstavlja nepotpun dokaz tehničke sposobnosti,

neispunjenje tehničke specifikacije i neusklađenost ponude s uvjetima DoN-a. Kako odabrani ponuditelj nije dokazao tehničku i stručnu sposobnost u opsegu propisanom DoN-om navodi da je njegova ponuda neusklađena s točkom A.2 Tehničkih specifikacija radi čega nije smjela biti ocijenjena kao valjana.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da je u predmetnom postupku zaprimio dvije ponude te da oba ponuditelja nude opremu koju je naručitelj ranije nabavljao i ugrađivao u svoju elektroenergetsku mrežu. Ističe da je odabrani ponuditelj u Tablici tehničkih podataka (Tehnička specifikacija, točka C.1., Tablice 3. i 4.) naveo da su nuđeni niskonaponski blokovi usklađeni i s normom HRN EN 61439-2. Ističe da je u prethodnoj nabavi provedenoj tijekom 2023. godine prihvatio potvrdu o tipskom ispitivanju u kojoj se ne navodi ispitivanje po normi HRN EN 61439-2 te je ponuditelj Metal-elektro d.d. usklađenost s navedenom normom dokazao dokumentima dostavljenim uz isporučenu opremu - ispitnim listovima i izjavama o sukladnosti. U privitku dostavlja primjere za dva niskonaponska sklopna bloka navodeći da se iz istih vidi da su niskonaponski blokovi od Metal -elektro d.d. usklađeni s normama HRN EN 61439-1 i HRN EN 61439-2. Na osnovu prethodnog iskustva smatra da odabrani ponuditelj nudi opremu koja zadovoljava sve tražene tehničke zahtjeve. Budući da su oba ponuditelja već isporučivala traženu robu koja u potpunosti zadovoljava tehničku specifikaciju, smatra da je odabrao ponudu ponuditelja koja je ekonomski povoljnija.

Ocjenjujući ovaj žalbeni navod, izvršenim uvidom u obrazac troškovnika utvrđeno je da je naručitelj pod rednim brojem 1. propisao da nabavlja: „NN sklopni blok, 3200 A, 15 izlaza 400 A, s kratko spojnikom u dovodu“, te pod rednim brojem 4. „NN sklopni blok, 1250 A, 8 izlaza 400 A, s kratko spojnikom u dovodu.“, dok ponuditelj u troškovnik upisuje naziv proizvođača i oznaku (tip) nuđenog proizvoda.

Dalje, naručitelj je u DoN, Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta s uputama, u okviru tehničke i stručne sposobnosti pod točkom 5.2.2. Potvrde službenih instituta za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti, točkom 5.2.2.3. Uvjeti, propisao: „Potvrdu o provedenim tipskim ispitivanjima NN sklopnih blokova ili Certifikat o ocjenjivanju sukladnosti NN sklopnih blokova. Izveštaje o tipskim ispitivanjima za NN sklopne blokove, koja su provedena u skladu s relevantnim normama. Potvrdu (certifikat) o antikorozivnoj zaštiti kućišta.“. Točkom 5.2.2.4. Način dokazivanja, propisano je: „Za potrebe dokazivanja navedenog, gospodarski subjekt dostavlja: ispunjeni ESPD obrazac. Naručitelj može, osim ako već ne posjeduje te dokumente, prije donošenja odluke u postupku javne nabave od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 (pet) dana, dostavi ažurirane popratne dokumente radi provjere informacija navedenih u ESPD-u.“.

Nadalje, naručitelj je u Tehničkim specifikacijama u dijelu A.2 Norme, propisao: „NN sklopni blokovi i pomoćna oprema koji su predmet ove tehničke specifikacije moraju biti proizvedeni u skladu s normama u tablici kako slijedi, uvažavajući specifične zahtjeve iz ovih tehničkih uvjeta.

1.a HRN EN 61439-1 Niskonaponski sklopni blokovi -- 1. dio: Opća pravila (IEC 61439-1; EN 61439-1) (engl. Low-voltage switchgear and controlgear assemblies -- Part 1: General rules (IEC 61439-1; EN 61439-1))

1.b HRN EN 61439-2 Niskonaponski sklopni blokovi -- 2. dio: Blokovi za distribuciju (PSC) (IEC 61439-2; EN 61439-2) (engl. Low-voltage switchgear and controlgear assemblies -- Part 2: Power switchgear and controlgear assemblies (IEC 61439-2; EN 61439-2)).

Oprema, materijali i rad koji su opisani u drugim normama, a imaju istu ili bolju kvalitetu od nabrojenih bit će također prihvaćeni.“

Nastavno, u Tehničkim specifikacijama u dijelu A.6 Dokumentacija, propisano je: „A.6.1 Dokumentacija za dokazivanje uvjeta iz tehničke sposobnosti

Uz ponudu Ponuditelj je dužan priložiti sljedeću dokumentaciju:

1. Popunjene, potpisane i ovjerene Tablice s tehničkim podacima (poglavlje C. tehničke specifikacije)

6. Potvrdu o provedenim tipskim ispitivanjima NN sklopnih blokova ili Certifikat o ocjenjivanju sukladnosti NN sklopnih blokova.

7. Izvještaje o tipskim ispitivanjima za NN sklopne blokove, koja su provedena u skladu s relevantnim normama.“.

Potom, u Tehničkim specifikacijama u Tablicama s tehničkim podacima 3. i 4. naručitelj je u stupcu „Opis tehničkog zahtjeva“ u točki 4. naveo „Usklađenost s normama (u stupcu nuđeno potrebno je upisati norme prema kojima je nuđeni proizvod izrađen odnosno usklađen), a ponuditelj popunjava stupac „Karakteristike nuđene opreme (nuđeno)“.

Uvidom u ponudu odabranog ponuditelja utvrđeno je da je u ponudi dostavio ispunjen troškovnik u kojem je za traženo pod rednim brojem 1. „NN sklopni blok, 3200 A, 15 izlaza 400 A, s kratko spojnikom u dovodu“, naveo: proizvođač Metal-elektro d.d., tip ME NNB-15 KS 3200 te je za traženo pod rednim brojem 4. „NN sklopni blok, 1250 A, 8 izlaza 400 A, s kratko spojnikom u dovodu“ naveo: proizvođač Metal-elektro d.d., tip ME NNB-8 KS 1250. Dalje, odabrani ponuditelj je u ponudi dostavio ispunjene Tablice tehničkih podataka 3. i 4. u kojima je za traženi tehnički zahtjev „Usklađenost s normama (u stupcu nuđeno potrebno je upisati norme prema kojima je nuđeni proizvod izrađen odnosno usklađen), u stupcu „Karakteristike nuđene opreme (nuđeno)“ za nuđene proizvode tip ME NNB-15 KS 3200 i tip ME NNB-8 KS 1250 upisao HRN EN 61439 - 1,2,5 za oba nuđena tipa.

Dalje, odabrani ponuditelj je u ponudi dostavio potvrdu o tipskom ispitivanju CTT-2025-393 od 10. studenoga 2025., izdanu od Instituta za elektroprivredu d.d., Zagreb, u kojoj je navedeno: predmet ispitivanja: Niskonaponski sklopni blok za kompaktne betonske trafostanice TS 10 (20)/0,4 kV tip ME NNB 10,15, 20, nazivnog napona 400 V, nazivnih struja 3150 (3200) A, proizvođač Metal-elektro d.d., način ispitivanja: HRN EN 60439-1/2005, IEC 60439-1/1999, rezultati ispitivanja dani u izvještaju o ispitivanju br. TT-2025-393 od 10. studenoga 2025, te da predmetni sklopni blok zadovoljava provedena tipska ispitivanja prema navedenim normama. Nadalje, dostavio je izvještaj o tipskom ispitivanju TT 2025-382 od 23. listopada 2024. izdan od Instituta za elektroprivredu d.d., Zagreb u kojem je navedeno: predmet ispitivanja: Niskonaponski sklopni blok za kompaktne betonske trafostanice TS 10 (20)/0,4 kV, tip ME NNB 10 (15), 400 V, 1250 A, proizvođač Metal-elektro d.d., način ispitivanja: HRN EN 61439-1:2021; HRN EN 61439-5:2023, rezultati ispitivanja dani u izvještaju o ispitivanju br. TT-2024-382 od 23. listopada 2024., te da predmetni sklopni blok zadovoljava provedena tipska ispitivanja prema navedenim normama.

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda utvrđeno je da naručitelj za ponudu odabranog ponuditelja u točki 6. Analitički prikaz kriterija za odabir gospodarskog subjekta, navodi: „Potvrde službenih instituta za kontrolu kvalitete ili agencije priznate stručnosti: Da, ESPD, Potvrda o provedenim tipskim ispitivanjima, Izvještaji o tipskim ispitivanjima...“, te je u točki 8. Ispunjenje zahtjeva za opis predmeta, tehničkih specifikacija i ostalih uvjeta, naveo: „Ponuditelj Metal-elektro d.d. je u sklopu svoje ponude dostavio: „...tablice tehničkih podataka, tehničke nacрте, tropolne sheme, prospektne materijale, potvrdu o provedenim tipskim ispitivanjima, izvještaje o tipskim ispitivanjima i potvrdu (certifikat) o antikorozivnoj zaštiti.“.

Uvidom u dostavljene dokaze naručitelja utvrđeno je sljedeće.

U jamstveno kontrolnom listu od 8. prosinca 2020., izdanom od Metal-elektro d.d. navedeno je: niskonaponski sklopni blok, tip: ME NNB-8, nazivni napon: 400 V, nazivna struja 1250 A, nazivna snaga: 630 kV, standard: HRN EN 61439-1,2. U jamstveno kontrolnom listu od 9. listopada 2024., izdanom od Metal-elektro d.d. navedeno je: niskonaponski sklopni blok, tip: ME NNB-15 KS 3200, nazivni napon: 400 V, nazivna struja 3200 A, standard: HRN EN 61439-1,2. Izjavom o sukladnosti, izdanoj od Metal-elektro d.d. potvrđuje se da je proizvod niskonaponski sklopni blok za kableske trafostanice tip: ME NNB 1000 (630) kVA sukladan sa normama HRN EN 60439-1, HRN EN 61439-1,2. Izjavom o sukladnosti, izdanoj od Metal-elektro d.d. potvrđuje se da je proizvod niskonaponski sklopni blok za kableske trafostanice tip: ME NNB-15 KS 3200 sukladan sa normama HRN EN 60439-1, HRN EN 61439-1,2.

Sukladno odredbi članka 280. stavka 4. ZJN 2016 pri izradi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi. Sukladno odredbi članka 290. stavka 1. ZJN 2016 nakon otvaranja ponuda javni naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik.

Dakle, odabrani ponuditelj je u ponudi za nuđene niskonaponske sklopne blokove tip ME NNB-15 KS 3200 i tip ME NNB-8 KS 1250 dostavio dvije potvrde o provedenim tipskim ispitivanjima i dva prateća izvještaja o tipskim ispitivanjima, a u kojima je navedeno da su tipska ispitivanja na predmetnim tipovima sklopnih blokova provedena prema normama HRN EN 60439-1/2005, IEC 60439-1/1999 odnosno EN 61439-1:2021; HRN EN 61439-5:2023 i potvrđeno je da ti sklopni blokovi zadovoljavaju zahtjeve navedenih normi.

Iz navedenoga proizlazi da je naručitelj tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda u odnosu na u predmetnim potvrdama i izvještajima navedeni podatak da su provedena tipska ispitivanja nuđenih sklopnih blokova (HRN EN 60439-1/2005, IEC 60439-1/1999; HRN EN 61439-1:2021) u skladu s relevantnim normama ocijenio da su dostavljeni dokazi sukladni onima traženima u točkama 5.2.2.3. i 5.2.2.4. i točki A.6.1 pod 6. 7. Tehničke specifikacije DoN-a. Međutim, ocjena je žalbenog tijela da je pogrešno postupio naručitelj kada je postupio na opisani način obzirom da u konkretnom slučaju iz dostavljenih potvrda i izvještaja nije razvidno da su u odnosu na nuđene sklopne blokove provedena tipska ispitivanja i prema traženoj normi HRN EN 61439-2 ili drugoj koja bi potvrđivala da oprema, materijali i rad imaju bolju kvalitetu od nabrojenih (a kako je to traženo dokumentacijom o nabavi). Dalje, ne mogu se prihvatiti kao opravdani navodi naručitelja da je odabrani ponuditelj u Tablici tehničkih podataka potvrdio da su nuđeni niskonaponski blokovi usklađeni i s normom HRN EN 61439-2 i da je u postupku javne nabave iz 2023. godine prihvatio potvrdu o tipskom ispitivanju u kojoj se ne navodi ispitivanje po normi HRN EN 61439-2 jer je odabrani ponuditelj Metal-elektro d.d. usklađenost s navedenom normom dokazao dokumentima dostavljenim uz isporučenu opremu obzirom da je dokumentacijom o nabavi propisano da je ponuditelj trebao dostaviti točno određene dokaze kojima dokazuje da su za nuđene NN sklopne blokove tipska ispitivanja provedena u skladu s normama HRN EN 61439-1 i HRN EN 61439-2, a što odabrani ponuditelj nije dostavio. Nadalje, okolnost da naručitelj posjeduje gore navedene jamstveno kontrolne listove i izjave o sukladnosti o sukladnosti sa normom HRN EN 61439-2 nije relevantna u ovome postupku obzirom da se ne radi o istoj vrsti dokaza, odnosno dostavljeni dokazi nemaju istu dokaznu snagu kao traženi. Naime, u dostavljenim dokazima naručitelja sam ponuditelj Metal-elektro d.d. potvrđuje

sukladnost niskonaponskih sklopnih blokova s normom HRN EN 61439-2, dok tražene potvrde i izvještaje o provedenim tipskim ispitivanjima izdaje nadležno tijelo nakon ispitanog uzorka i dobivenih rezultata tipskih ispitivanja.

Stoga, a cijeneći svaki dokaz zasebno i sve dokaze zajedno, ovo tijelo u žalbenom postupku ocjenjuje da naručitelj pri pregledu i ocjeni ponude odabranog ponuditelja u cilju utvrđenja ispunjavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti iz točke 5.2.2.3. i 5.2.2.4. DoN-a nije pravilno postupio kada je ocijenio da dostavljene potvrde i izvještaji za nuđene sklopne blokove udovoljavaju zahtjevima naručitelja iz Tehničkih specifikacija u dijelu u kojem je propisano da NN sklopni blokovi moraju biti proizvedeni u skladu sa normom HRN EN 61439-2 ili drugom koja bi potvrđivala da oprema, materijali i rad imaju bolju kvalitetu od navedene, radi čega se ovaj žalbeni navod ocjenjuje osnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. tog Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka javne nabave.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura specificirano na trošak naknade za pokretanje žalbenog postupka. Sukladno odredbi članka 431. stavka 3. ZJN 2016, stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku. Budući da je žalba žalitelja osnovana, usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016, dužan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

