



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/26-01/79

URBROJ: 354-2/19-26-05

Zagreb, 16. ožujka 2026.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Zvonimira Jukića, zamjenika predsjednice te Jasnice Lozo i Saše Čaldarevića, članova, povodom žalbe žalitelja MEDICPRO d.o.o., Čakovec, OIB: 87488264639, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0014487, predmet nabave: jednokratni medicinski potrošni materijal, naručitelja Dom zdravlja šibensko - kninske županije, Šibenik, OIB: 05973512866, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016), donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se Odluka o odabiru broj: 01-490/1-2026 od 4. veljače 2026., u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0014487, predmet nabave: jednokratni medicinski potrošni materijal, naručitelja Dom zdravlja šibensko - kninske županije, Šibenik.

2. Nalaže se naručitelju Dom zdravlja šibensko - kninske županije, Šibenik, u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, nadoknaditi žalitelju MEDICPRO d.o.o., Čakovec, troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj, Dom zdravlja šibensko - kninske županije, Šibenik, objavio je 19. prosinca 2025. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0014487, predmet nabave: jednokratni medicinski potrošni materijal. Kriterij odabira ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda temeljem kriterija: cijena ponude (90 bodova) i rok isporuke (10 bodova).

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su tri ponude, od kojih je naručitelj dvije ponude ocijenio valjanima te je dana 4. veljače 2026. donio, a 5. veljače 2026. objavio u EOJN RH, Odluku o odabiru broj: 01-490/1-2026, kojom je kao

ekonomski najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja MEDICINA - PROMET d.o.o., Zagreb.

Nezadovoljan predmetnom odlukom o odabiru žalbu je dana 12. veljače 2026. izjavio ponuditelj MEDICPRO d.o.o., Čakovec. Žalitelj u žalbi u bitnome osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja te žalbenim zahtjevom predlaže poništenje odluke o odabiru, uz naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.320,00 eura.

Naručitelj u bitnome osporava žalbene navode žalitelja i predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu, dok se odabrani ponuditelj, iako uredno obaviješten, na žalbu nije očitovao.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, ponude odabranog ponuditelja, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja te navodi da odabrani ponuditelj za stavku 25. troškovnika nije ponudio proizvod sukladno traženim tehničkim specifikacijama, pri čemu ukazuje da je u stavci 25. troškovnika tražen: „dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, sadržava N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat“, a da je odabrani ponuditelj u troškovniku za stavku 25. naveo da nudi proizvod Rotasept, proizvođača Schulke, koji proizvod ne odgovara traženim tehničkim specifikacijama jer ne sadržava N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat. Žalitelj navodi da iz službenih podataka proizvođača proizlazi da proizvod Rotasept sadrži kalijev hidroksid, propan-2-ol, 2-etilheksanol te <5% neionskih surfaktanata, dok se u sastavu navedenog proizvoda ne navodi N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat niti bilo koji drugi kvaterni amonijev spoj, slijedom čega žalitelj zaključuje da ponuđeni proizvod kemijskim sastavom ne udovoljava opisanoj specifikaciji u troškovniku jer se temelji na alkoholno-alkalnoj formulaciji, a ne na traženom N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonatu. Žalitelj kao dokaz svojih navoda dostavlja kataloga proizvođača Schülke & Mayr za navedeni proizvod, u ovjerenom prijevodu na hrvatski jezik.

Naručitelj osporava gornji žalbeni navod te ističe da je povodom pitanja zainteresiranog gospodarskog subjekta, koje se vodi u EOJN RH pod šifrom/oznakom G6V, u odnosu na proizvod tražen u stavci 25. troškovnika (prvotno opisan kao dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata koji sadržava kalijum hidroksid H314), a koje glasi: "Poštovani, s obzirom na to da se proizvod opisan u stavki 25. troškovnika prestao proizvoditi, molimo da izmijenite opis stavke da odgovara zamjenskom proizvodu kako slijedi: dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, sadržava N,N - didecil-N,N - dimetilamonijev karbonat", te je navedeni prijedlog i prihvatio. Nadalje ističe da je svrha tehničke specifikacije bila osigurati učinkovitu dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, a

da osporavani proizvod ispunjava sve zahtjeve namjene, ima traženi spektar djelovanja, kompatibilan je s instrumentima i ispunjava sve relevantne EU norme.

U žalbenom je postupku ocjenjujući osnovanost predmetnog žalbenog navoda utvrđeno sljedeće:

U dokumentaciji o nabavi, upute za ponuditelje, točka 2. sadržaj i način izrade, propisano je da se pri izradi ponude ponuditelj mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi te je također propisano da elektronička ponuda mora između ostaloga sadržavati najmanje i popunjen troškovnik koji naručitelj prilaže dokumentaciji o nabavi za predmet / grupu, a koji ponuditelj mora popuniti i učitati ga prilikom pripreme ponude na EOJN RH.

Uvidom u dokumentaciju o nabavi, opći podaci o postupku nabave, utvrđeno je da se u točki 3.1.2. i 3.1.3. navodi da se detaljne tehničke specifikacije i troškovnik nalaze u zasebnom prilogu.

Uvidom u u EOJN RH, dio pitanja/odgovori gospodarskih subjekata, utvrđeno je da je u odnosu na stavku 25. troškovnika naručitelj prihvatio prijedlog zainteresiranog gospodarskog subjekta pod šifrom G6V od 30. prosinca 2025. te dotadašnji opis proizvoda: "dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, sadržava kalijum hidroksid H314", izmijenio na način da isti nakon izmjene glasi: "dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, sadržava N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat".

Uvidom u važeću verziju troškovnika, izmjena 3, objavljenu u EOJN RH dana 2. siječnja 2026., utvrđeno je da stavka 25. troškovnika glasi: "dezinficijens za čišćenje i dezinfekciju preciznih rotacijskih instrumenata, sadržava N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat".

Nadalje je utvrđeno da je u stupcu troškovnika "nezaštićeno ime", naručitelj naveo tehničku specifikaciju pojedinog traženog proizvoda, dok su ponuditelji između ostaloga, za pojedini proizvod bili dužni ispuniti stupce troškovnika: "zaštićeno ime" i „proizvođač“.

Uvidom u ponudu odabranog ponuditelja, utvrđeno je da ista sadrži važeću verziju troškovnika (izmjena 3), u kojemu je za stavku 25. odabrani ponuditelj ponudio proizvod za koji je u stupcu zaštićeno ime naveo: „Rotasept“, a u stupcu proizvođač: „Schulke“.

Uvidom u zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, utvrđeno je da se u odnosu na ponudu odabranog ponuditelja, u točki 8. navodi da ispunjava zahtjeve opisa predmeta i tehničkih specifikacija.

U žalbenom postupku izvršen je uvid u katalog za proizvod Rotasept, proizvođača Schulke & Mayr, koji je žalitelj u žalbenom postupku dostavio u ovjerenom prijevodu na hrvatski jezik, te je utvrđeno je da se u dijelu podaci o proizvodu, kao sastav proizvoda navodi: „kalijev hidroksid, propan-2-ola, 2-etilheksanol, ostali sastojci manje od 5 % neionskih surfaktanata“.

Na ovako utvrđeno činjenično stanje potrebno je primijeniti sljedeći pravni okvir:

Članak 3. stavak 1. točka 3. ZJN 2016 kojim je propisano da je dokumentacija o nabavi bilo koji dokument koji je izradio naručitelj ili na koji naručitelj upućuje, a u kojemu se opisuju ili određuju elementi nabave ili postupka, uključujući poziv na nadmetanje, tehničke specifikacije, opisnu dokumentaciju, predložene uvjete ugovora, formate dokumenata koje podnose natjecatelji ili ponuditelji, informacije o općim primjenjivim obvezama te svu dodatnu dokumentaciju.

Članak 200. stavak 6. ZJN 2016 kojim je propisano da javni naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.

Članak 280. stavak 4. ZJN 2016 kojim je određeno da se pri izradi ponude ponuditelj mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi.

Članak 290. stavka 1. ZJN 2016 kojim je propisana obveza naručitelja da, nakon otvaranja ponuda, pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik.

Članak 403. ZJN 2016 kojim je u stavku 2. određeno da je žalitelj obavezan dokazati postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, kao i povrede postupka ili materijalnog prava koje su istaknute u žalbi, dok je stavkom 3. propisano da je naručitelj obavezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

U žalbenom postupku je utvrđeno da je za stavku 25. troškovnika traženo da predmetni proizvod u svojem sastavu sadrži kemijski spoj N,N-didecil-N,N-dimetilamonijev karbonat, a da je odabrani ponuditelj za navedenu stavku troškovnika ponudio proizvod Rotasept, proizvođača Schulke. Obzirom iz kataloga koji žalitelj dostavlja u žalbenom postupku nije razvidno da proizvod koji odabrani ponuditelj nudi za stavku 25. troškovnika u svojem sastavu sadrži predmetni kemijski spoj, po ocjeni ovog tijela ne može se otkloniti prigovor žalitelja da ponuđeni proizvod ne udovoljava traženim tehničkim specifikacijama, slijedom čega je žalbeni navod ocijenjen osnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Sukladno navedenom, temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016, poništava se odluka o odabiru, kako je i odlučeno u točki 1. izreke ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovni postupak. Naručitelj je obavezan, u skladu s člankom 425. stavkom 6. ZJN 2016, postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.320,00 eura. Sukladno odredbi članka 431. stavka 3. ZJN 2016, stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku. Žalitelj ima pravo na naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura, koji iznos

je pravilnom primjenom odredaba članka 430. a stavka 1. ZJN 2016 prethodno uplatio na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

ZAMJENIK PREDsjednice

Zvonimir Jukić

