



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/25-01/147**

**URBROJ: 354-02/16-25-05**

**Zagreb, 25. travnja 2025.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, vršiteljice dužnosti predsjednice te Zvonimira Jukića, vršitelja dužnosti člana i Jasnice Lozo, članice, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Folding d.o.o., Josipovac, OIB: 08343848143, u odnosu na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0001019, predmet nabave: usluga obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada, naručitelja Unikom d.o.o., Osijek, OIB: 07507345484, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj: 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

### **R J E Š E N J E**

1. Poništava se Odluka o odabiru od 12. ožujka 2025. URBROJ: 25-0959/MTT/IK/IP, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0001019, predmet nabave: usluga obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada, naručitelja Unikom d.o.o., Osijek.
2. Nalaže se naručitelju Unikom d.o.o., Osijek, da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Folding d.o.o., Josipovac troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj Unikom d.o.o., Osijek, objavio je 5. veljače 2025. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje i dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F02-0001019, predmet nabave: usluga obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju kriterija cijena ponude 90% i operativni trošak – udaljenost predajnog mjesta ponuditelja 10%.

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su dvije ponude koje je naručitelj ocijenio valjanima te je 12. ožujka 2025. donio odluku o odabiru kojom je odabrao ponudu zajednice ponuditelja Processin di scarto d.o.o., Bilje i DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o., Zagreb kao ekonomski najpovoljniju. Odluka je objavljena u EOJN RH 13. ožujka 2025.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je 24. ožujka 2025. izjavio žalitelj Folding d.o.o., Josipovac. Žalitelj u žalbi osporava zakonitost pregleda i ocjene ponuda,

navodeći razloge radi kojih drži da je naručitelj pogrešno ponudu odabrane zajednice ponuditelja ocijenio valjanom, te smatra da je ista trebala biti odbijena kao nepravilna. Predlaže poništiti odluku o odabiru, uz naknadu troškova žalbenog postupka.

Naručitelj u odgovoru na žalbu osporava osnovanost žalbenih navoda te predlaže odbiti žalbu i zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovane.

Odabrana zajednica ponuditelja nije se očitovala na žalbu i odgovor na žalbu.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, ponude odabrane zajednice ponuditelja te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj osporava odabranom zajednici ponuditelja dokazivanje ispunjavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti. Navodi da je član odabrane zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o. naveo u ESPD obrascu da je u periodu od 14. studenog 2024. do 15. studenog 2026. izvršio uslugu rada djelatnika, zbrinjavanja i odvoza otpada u vrijednosti od 340.000,00 €. Žalitelj ovdje ističe kako je iz naprijed navedenog nejasno koji iznos se odnosio na rad djelatnika, a koji iznos na zbrinjavanje i odvoz otpada, odnosno koji se iznos od navedene usluge zapravo izvršio za zbrinjavanje i odvoz otpada i to u periodu od 2022. do 2025. godine, kako je naručitelj tražio dokumentacijom za nadmetanje, sve u svrhu utvrđivanja stvarne sposobnosti određene točkom 5.2.1. dokumentacije o nabavi. Dalje navodi da je član odabrane zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o. naveo u ESPD obrascu da je u periodu od 12. listopada 2017. do 31. prosinca 2024. izvršio uslugu zbrinjavanja i odvoza otpada, uslugu čišćenja poslovnica u vrijednosti od 250.000,00 €. Ovdje također smatra nejasnim koji iznos se odnosio na odvoz i zbrinjavanje otpada, a koji iznos na uslugu čišćenja poslovnica, odnosno koji se iznos od navedene usluge zapravo izvršio za odvoz i zbrinjavanje otpada u periodu od 2022. do 2025. godine kako je naručitelj tražio dokumentacijom za nadmetanje, sve u svrhu utvrđivanja stvarne sposobnosti u periodu određenim točkom 5.2.1. dokumentacije o nabavi. Žalitelj ukazuje da je član odabrane zajednice ponuditelja DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. naveo u ESPD obrascu da je u periodu od 20. travnja 2015. do 20. veljače 2025. izvršio otkup sirovina i materijala u vrijednosti od 250.000,00 €. Žalitelj u ovom slučaju ističe da drugi član zajednice ponuditelja nije dostavio popis ugovora o uslugama koje su iste ili slične predmetu nabave, s obzirom da se otkup sirovina i materijala ne može promatrati kao ista ili slična usluga za obradu, uporabu i zbrinjavanje otpada, prilikom čega pojam „otkup sirovina“ nije definiran čl. 4. Zakona o gospodarenju otpadom. Žalitelj smatra da odabrana zajednica ponuditelja, prema naprijed navedenom, nije na ispravan način dokazala tehničku i stručnu sposobnost, dok je naručitelj izostavio provesti postupak utvrđivanja ispravnosti tehničke i stručne sposobnosti.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da je izvršio pregled i ocjenu ponuda sukladno dokumentaciji o nabavi i ZJN 2016. Budući da je tehnička i stručna sposobnost svakog člana zajednice bila razvidna iz zaprimljenih ESPD obrazaca, a predmetni postupak je postupak javne nabave male vrijednosti, naručitelj je mogao, ali nije morao zatražiti popis glavnih isporuka. Tehničku i stručnu sposobnost članovi zajednice nisu

dužni dokazivati pojedinačno, već istu može dokazati zajednica zajednički, odnosno kumulativno. Naručitelj je kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti prihvatio sljedeće ugovore: Zbrinjavanje i odvoz otpada, usluga čišćenja poslovnica člana zajednice Processin di Scarto d.o.o u iznosu od 250.000,00 eura za period od 12. listopada 2017. do 31. prosinca 2024. i Ugovor o otkupu sirovina i materijala člana zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. u iznosu od 250.000,00 eura za period od 20. travnja 2015. do 20. veljače 2025. Budući da je stavka troškovnika pod r.br. 1. Plastična ambalaža - ključni broj 15 01 02, a u Zakonu o gospodarenju otpadom (Narodne novine broj 84/21. i 142/23.) je propisano da je ambalaža svaki proizvod, neovisno o vrsti materijala od kojega je izrađen, koji se koristi za držanje, zaštitu, rukovanje, isporuku i predstavljanje robe, od sirovina do gotovih proizvoda, od proizvođača do korisnika odnosno potrošača, te se ambalažom smatraju i nepovratni predmeti namijenjeni za izradu ambalaže koja će se koristiti za navedene namjene kao i pomoćna sredstva za pakiranje, koja služe za omatanje ili povezivanje robe, pakiranje, nepropusno zatvaranje, pripremu za otpremu i označavanje robe, naručitelj smatra kako se predmetni ugovor o otkupu sirovina i materijala može smatrati ugovorom na istim ili sličnim uslugama budući da je sirovine (koja može biti ambalaža) i materijale koji su predmet otkupa potrebno obraditi i zbrinuti. Navedene ugovore naručitelj smatra ugovorima na istim ili sličnim uslugama čiji je iznos najmanje u visini procijenjene vrijednosti nabave (218.000,00 eura). Pružanje usluga je započelo ranije, a uredno je završeno u godini referentnog razdoblja te predstavlja jednu cjelinu.

Postupajući prema žalbenom navodu, prvo je izvršen uvid u dokumentaciju o nabavi. U dokumentu Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, točkom 5.2. propisana je tehnička i stručna sposobnost, podtočka 5.2.1. Popis glavnih usluga, pa je pod 5.2.1.3. Uvjeti, definirano da gospodarski subjekt mora dostaviti popis ugovora kako bi dokazao da je u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave (2025.) i tijekom 3 (tri) godine koje prethode toj godini (2022.- 2024.) uredno izvršio najmanje jedan (1), a najviše tri (3) ugovora na istim ili sličnim uslugama čiji pojedinačni ili ukupno zbrojeni iznos mora biti najmanje u visini procijenjene vrijednosti predmeta nabave (bez PDVa). Podtočkom 5.2.1.4. Način dokazivanja, propisano je da za potrebe dokazivanja navedenog, gospodarski subjekt dostavlja ispunjeni ESPD obrazac. Naručitelj može prije donošenja odluke od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 (pet) dana, dostavi ažurirane popratne dokumente kojima dokazuje tehničku i stručnu sposobnost sukladno članku 268. stavak 1. točka 3. ZJN 2016, osim ako već posjeduje te dokumente: popis glavnih usluga pruženih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave (2025.) i tijekom 3 (tri) godine koje prethode toj godini (2022.-2024.). Popis sadržava vrijednost usluga, datum te naziv druge ugovorne strane.

Potom, izvršen je uvid u ponudu odabrane zajednice ponuditelja. U ESPD obrascu člana zajednice Processin di Scarto d.o.o., navedeno je: Ugovor 1 - naziv ugovora: Bipa d.o.o., ukupan iznos ugovora (bez PDV-a): 340.000,00, valuta: EUR, opis glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: Usluga rada djelatnika, zbrinjavanje i odvoz otpada, iznos glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: 340.000,00, valuta: EUR, datum početka: 14.11.2024, datum izvršenja: 15.11.2026 te Ugovor 2 - naziv ugovora: Pepco d.o.o., ukupan iznos ugovora (bez PDV-a): 250.000,00, valuta: EUR, opis glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: Zbrinjavanje i odvoz otpada, usluga čišćenja poslovnica, iznos glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: 250.000,00, valuta: EUR, datum početka: 12.10.2017, datum izvršenja: 31.12.2024. U ESPD obrascu člana zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. navedeno je: Ugovor 1 - naziv ugovora: Ugovor o otkupu

sirovina i materijala, ukupan iznos ugovora (bez PDV-a): 250.000,00, valuta: EUR, opis glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: otkup sirovina i materijala, iznos glavnih isporuka robe/pruženih usluga/izvršenih radova: 250.000,00, valuta: EUR, datum početka: 20.04.2015., datum izvršenja: 20.02.2025.

U odnosu na utvrđeno činjenično stanje treba primijeniti materijalno pravo sadržano u odredbama ZJN 2016 članak 280. stavak 4. i 290. stavak 1. Također, treba uzeti u obzir i pravno shvaćanje ovog tijela KLASA: 030-02/15-01/1, URBROJ: 354-03/2-22-41 doneseno u Zagrebu, 29. kolovoza 2022. kojim je utvrđeno sljedeće: „Kada naručitelj u dokumentaciji o nabavi propiše da se tehnička i stručna sposobnost dokazuje na način propisan odredbom članka 268. stavak 1. točke 1., 2. i 3. ZJN 2016, s određivanjem vrijednosnog kriterija, ponuditelj je dokazao sposobnost i onim uslugama koje su pružene, robama koje su isporučene i radovima koji su izvedeni, a njihovo je pružanje/iskorupka/izvođenje započelo ranije, a uredno je završeno zaključno u bilo kojoj godini referentnog razdoblja, pod uvjetom da se radi o pružanju usluga, isporukama roba, odnosno izvođenju radova koje/koji predstavljaju jednu cjelinu.“

Dakle, iz odgovora na žalbu naručitelja proizlazi da, u ocjeni ispunjavanja uvjeta tehničke i stručne sposobnosti odabrane zajednice ponuditelja, nije u obzir uzeo ugovor naveden u ESPD obrascu člana zajednice Processin di Scarto d.o.o. koji se odnosi na uslugu rada djelatnika, zbrinjavanja i odvoza otpada u vrijednosti od 340.000,00 €. S obzirom na to da ovo tijelo u žalbenom postupku ocjenjuje zakonitost postupanja naručitelja, a naručitelj nije vrednovao osporavani ugovor, to u opisanim okolnostima nije svrsishodno u žalbenom postupku utvrđivati udovoljava li isti propisanim uvjetima dokumentacije o nabavi.

Nadalje, žalitelj smatra da predmet ugovora: Otkup sirovina i materijala, vrijednosti 250.000,00 eura, izvršen od 20. travnja 2015. do 20. veljače 2025., naveden u ESPD obrascu člana DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. ne može biti slična usluga predmetu nabave: usluga za obradu, uporabu i zbrinjavanje otpada. Potrebno je istaknuti da naručitelj dokumentacijom o nabavi nije definirao kriterije prema kojima će utvrđivati sličnost već pruženih usluga predmetu nabave. U odgovoru na žalbu, naručitelj se poziva na Zakon o gospodarenju otpadom i definiciju ambalaže, te ukazuje da se ambalažom smatra i sirovina, kao i da je jedna od stavaka troškovnika plastična ambalaža. Stoga drži da je ugovor o otkupu sirovina i materijala slična usluga, jer je sirovine i materijale također potrebno obraditi i zbrinuti. S obzirom da naručitelj dokumentacijom o nabavi nije unaprijed propisao što će smatrati sličnom uslugom, to je zadržao pravo o tome koje će konkretne usluge ocijeniti sličnima odlučivati u postupku pregleda i ocjene ponuda, a ovisno o vrsti usluga koje budu predmet referenci svakog pojedinog ponuditelja, pri čemu je na naručitelju i obveza da u slučaju osporavanja sličnosti usluga detaljno i jasno argumentira zašto je pojedine usluge ocijenio sličnima onima koje se nabavljaju u konkretnom postupku nabave. U tom smislu, prihvaća se argumentacija naručitelja iz odgovora na žalbu o utvrđivanju sličnosti pruženih usluga člana odabrane zajednice ponuditelja propisanom predmetu nabave, a s obzirom da žalitelj nije dostavio dokazni materijal kojim bi takav zaključak naručitelja demantirao, ovaj dio žalbenog navoda ocjenjuje se neosnovanim.

U odnosu na ugovor naveden u ESPD obrascu člana odabrane zajednice ponuditelja Processin di scarto koji se odnosi na uslugu zbrinjavanja i odvoza otpada, uslugu čišćenja poslovnica u vrijednosti od 250.000,00 €, izvršen u periodu od 12. listopada 2017. do 31. prosinca 2024., a obzirom na traženo referentno razdoblje iz dokumentacije o nabavi (2022.-2025.), te okolnost da je ovaj ugovor izvršavan od 2017.-2024., upućuje se na naprijed citirano pravno shvaćanje ovog tijela. S obzirom da je iz raspoloživih podataka razvidno da je riječ o jednom ugovoru u naznačenom periodu to

nije problematično što je isti započeo ranije, jer je član zajednice s pružanjem usluga završio upravo unutar referentnog razdoblja traženog dokumentacijom o nabavi, pa u tom smislu naručitelj nije imao obvezu razgraničavati označeni financijski iznos na pojedine godine trajanja ugovora, stoga je u tom dijelu žalbeni navod neosnovan. Međutim, vezano za dio žalbenog navoda kojim žalitelj ukazuje da nije jasno koji iznos ugovora se odnosi na koje usluge iz ugovora, utvrđeno je da naručitelj nije argumentirao niti obrazložio kako je utvrdio koji se iznos iz ukupno navedenog iznosa odnosi na uslugu zbrinjavanja i odvoza otpada, a s obzirom da je iznos koji je naznačen (340.000,00 eura) referentan i za navedenu uslugu čišćenja poslovnica. U tom smislu, žalitelj s pravom ukazuje da iz raspoloživih informacija nije poznata vrijednost ugovora koja bi se odnosila na pružene usluge zbrinjavanja i odvoza otpada.

S obzirom na ukupnost ocjene ovog žalbenog navoda, proizlazi da je odabrana zajednica ponuditelja referencom člana DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. dokazala ispunjenje uvjeta tehničke i stručne sposobnosti na način koji je propisan točkom 5.2.1.3. dokumentacije o nabavi. Stoga, okolnost da u odnosu na referencu člana zajednice Processin di scarto d.o.o. koja se odnosi na uslugu zbrinjavanja i odvoza otpada, uslugu čišćenja poslovnica u vrijednosti od 250.000,00 € u periodu od 12.10.2017. do 31.12.2024. naručitelj nije valjano utvrdio koji iznos se odnosi na uslugu zbrinjavanja i odvoza otpada, u konkretnom slučaju ne utječe na odluku o odabiru. Slijedom navedenog, proizlazi da je odabrana zajednica ponuditelja dokazala propisani uvjet tehničke i stručne sposobnosti iz točke 5.2.1.3. dokumentacije o nabavi, Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, pa se žalbeni navod ocjenjuje neosnovanim.

Nadalje, žalitelj navodi da su članovi odabrane zajednice ponuditelja naveli da će član zajednice Processin di Scarto d.o.o. izvršiti vrijednosni dio u iznosu od 181.260,00 €, odnosno 90%, dok će drugi član DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. izvršiti vrijednosni dio u iznosu od 20.140,00 €, odnosno 10%. Međutim, žalitelj ukazuje da član zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o., u odnosu na iskazane omjere ne udovoljava kriteriju profesionalne sposobnosti, sve iz razloga što godišnje može zbrinuti maksimalnu količinu od 50 t otpadne plastike pod KBO 20 01 39, prema Dozvoli za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I-351-02/21-11/12, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-19, dok naručitelj traži zbrinjavanje ukupne količine od 800 t otpadne plastike KBO 20 01 39. Stoga, žalitelj navodi da član zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o. ne udovoljava uvjetu profesionalne sposobnosti iz razloga što nije u mogućnosti izvršiti uslugu zbrinjavanja otpadne plastike KBO 20 01 39 u količini od 720 t, odnosno 90% od tražene količine, s obzirom da za pružanje predmetne usluge nema odgovarajuće ovlaštenje.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da mu ZJN 2016 omogućava da samostalno uređuje pitanja vezana za zajednicu ponuditelja. Ukazuje da je u Kriterijima kvalitativnog odabira gospodarskog subjekta s uputama, točki 6. Odredbe koje se odnose na zajednicu gospodarskih subjekata, navedeno da se više gospodarskih subjekata može udružiti i dostaviti zajedničku ponudu, neovisno o uređenju njihovih međusobnih odnosa. U ponudi zajednice mora se navesti koji dio ugovora o javnoj nabavi (vrijednosni i postotni dio) će izvršavati pojedini član zajednice, a njihova odgovornost je solidarna. Ukazuje i na članak 277. ZJN 2016 kojim je propisano kako se zajednica gospodarskih subjekata može osloniti na sposobnost članova zajednice. Objašnjava da je član odabrane zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o. u uvezu ponude zajednice ponuditelja i svom ESPD obrascu naveo kako sudjeluje u postupku javne nabave s drugim gospodarskim subjektom, kao član zajednice gospodarskih subjekata ovlašten za komunikaciju s naručiteljem (voditelj) i to u

vrijednosnom dijelu od 181.260,00 eura i postotnom dijelu 90% te se oslanja na sposobnost člana zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. u vidu njegovih dozvoljenih kapaciteta zaprimanja otpada. Član zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. u ESPD obrascu navodi kako sudjeluje u postupku nabave s drugim gospodarskim subjektom kao član zajednice gospodarskih subjekata, s vrijednosnim dijelom od 20.140,00 eura i postotnim dijelom od 10% koji je iskazao u uvezu ponude. Navodi dalje naručitelj da su članovi odabrane zajednice ponuditelja dostavili Dozvole za gospodarenje otpadom, pa je tako član Processin di Scarto d.o.o. dostavio Dozvolu za gospodarenje otpadom, KLASA: UP/I9-351-01/21-11/12, URBROJ: 2158/1-16-03/02-21-19 od 11. listopada 2021., a član DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. Dozvolu za gospodarenje otpadom, KLASA: UP/I9%-351-02/23-01/4, URBROJ: 2158-16/33-23-11 od 23. ožujka 2023. Obje dozvole su važeće te zajednički osiguravaju izvršenje usluge obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada u skladu s predmetom nabave i količinama propisanim u dokumentaciji o nabavi. Objašnjava da odabrana zajednica ponuditelja, sukladno priloženim Dozvolama, može izvršiti uslugu obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada u ukupnoj količini navedenoj u troškovniku, točnije plastične ambalaže, ključni broj 15 01 01 u količini 150 t i plastike, ključni broj 20 01 39 u količini od 800 t. Zajednica dokazuje profesionalnu sposobnost zajednički, odnosno kumulativno, te sukladno navedenom ispunjava kriterij profesionalne sposobnosti, zaključuje naručitelj.

Izvršen je uvid u dokumentaciju o nabavi, dokument Kriteriji kvalitativnog odabira gospodarskog subjekta s uputama, te je utvrđeno da je točkom 5.1. naručitelj propisao uvjete profesionalne djelatnosti, podtočka 5.1.2. Ovlaštenje ili članstvo, 5.1.2.3. Uvjeti, te je naveo da je potrebno posebno odobrenje: Važeća dozvola za gospodarenje otpadom ključnih brojeva otpada 20 01 39 (Plastika) i 15 01 02 (Ambalaža od plastike) za vrstu otpada koja je predmet nabave, izdanu od nadležnog upravnog tijela sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom NN 84/2021. Podtočkom 5.1.2.4. Način dokazivanja, propisano je da za potrebe utvrđivanja navedenog, gospodarski subjekt dostavlja ispunjeni ESPD obrazac. Naručitelj može prije donošenja odluke, od ponuditelja koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu zatražiti (osim ako već posjeduje te dokumente) da u primjerenom roku, ne kraćem od 5 (pet) dana, dostavi ažurirane popratne dokumente, i to: važeću dozvolu za gospodarenje otpadom ključnih brojeva otpada 20 01 39 (Plastika) i 15 01 02 (Ambalaža od plastike) za vrstu otpada koja je predmet nabave, izdanu od nadležnog upravnog tijela sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom NN 84/2021. Točkom 6. istog dokumenta propisane su odredbe koje se odnose na zajednicu gospodarskih subjekata, pa je navedeno da se više gospodarskih subjekata može udružiti i dostaviti zajedničku ponudu, neovisno o uređenju njihova međusobnog odnosa. Ponuda zajednice gospodarskih subjekata mora sadržavati podatke o svakom članu zajednice gospodarskih subjekata uz obveznu naznaku člana zajednice gospodarskih subjekata koji je ovlašten za komunikaciju s naručiteljem. U ponudi zajednice mora se navesti koji dio ugovora o javnoj nabavi (vrijednosni dio i postotni dio) će izvršavati pojedini član zajednice. Odgovornost gospodarskih subjekata iz zajednice je solidarna.

Uvidom u dokument Tehničke specifikacije utvrđeno je da je predmet nabave usluga obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada, prema ključnim brojevima otpada 20 01 39 i 15 01 02.

U dokumentu Opći podaci o postupku nabave, točkom 3.1.1. Količina predmeta nabave, propisano je da je naručitelj odredio predviđene (okvirne) količine u troškovniku. Stvarno nabavljena količina predmeta nabave može biti veća ili manja od

predviđene (okvirne) količine. Prema točki 3.1.5. Trajanje ugovora, ugovor će trajati 6 mjeseci, a početak ugovora je od obostranog potpisa.

Uvidom u troškovnik utvrđeno je da je pod stavkom 1. upisana plastična ambalaža 15 01 02, predviđene količine 150t, te pod stavkom 2. Plastika ključni broj 20 01 39, predviđene količine 800t, uz napomenu da ponuditelj prihvaća da su količine navedene u troškovniku okvirne te da nisu obvezujuće za naručitelja.

Potom, izvršen je uvid u ponudu odabrane zajednice ponuditelja te je utvrđeno da je u istoj dostavljena Dozvola za gospodarenje otpadom, Osječko-baranjska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, KLASA: UP/I-351-02/23-01/4, URBROJ: 2158-16/33-23-11 od 23. ožujka 2023. kojom se dozvoljava DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. Zagreb obavljanje djelatnosti oporabe neopasnog otpada postupcima R12 i R13 na lokaciji gospodarenja otpadom u Osijeku, ulica Josipa Jurja Strossmayera 345a, k.č.br. 9143/1, k.o. Osijek. Djelatnost uključuje postupke, vrste i količine otpada iz Tablice 2. Elaborata gospodarenja otpadom, u kojoj se između ostalog nalazi ključni broj otpada 15 01 02 plastična ambalaža, dopušteni kapacitet postupka gospodarenja otpadom na razmjenu otpada radi primjene bilo kojeg postupka oporabe (postupak oporabe otpada R12) 8.500 t/god, odnosno za skladištenje otpada prije oporabe (postupak oporabe otpada R13) 160t te ključni broj otpada 20 01 39 plastika, dopušteni kapacitet postupka gospodarenja otpadom na razmjenu otpada radi primjene bilo kojeg postupka oporabe (postupak oporabe otpada R12) 2000 t/god odnosno za skladištenje otpada prije oporabe (postupak oporabe otpada R13) 100t. Također je dostavljena Dozvola za gospodarenje otpadom, Osječko-baranjska županija, Upravni odjel za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, KLASA: UP/I-351-01/21-11/12, URBROJ: 2158-16-03/02-21-19 od 11. listopada 2021. kojom se dozvoljava Processin di Scarto d.o.o. na lokaciji gospodarenja otpadom Zapadno predgrađe 46, Osijek, k.č.br. 9705/1 k.o. Osijek obavljanje djelatnosti oporabe neopasnog otpada postupcima R5, R12 i R13 na lokaciji gospodarenja otpadom u Osijeku, ulica Josipa Jurja Strossmayera 345a, k.č.br. 9143/1, k.o. Osijek. Djelatnost uključuje postupke, vrste i količine otpada iz Tablice 2. Elaborata gospodarenja otpadom, u kojoj se između ostalog nalazi ključni broj otpada 15 01 02 plastična ambalaža, dopušteni kapacitet postupka gospodarenja otpadom na razmjenu otpada radi primjene bilo kojeg postupka oporabe (postupak oporabe otpada R12) 500 t/god, odnosno za skladištenje otpada prije oporabe (postupak oporabe otpada R13) 100t te ključni broj otpada 20 01 39 plastika, dopušteni kapacitet postupka gospodarenja otpadom na razmjenu otpada radi primjene bilo kojeg postupka oporabe (postupak oporabe otpada R12) 50 t/god odnosno za skladištenje otpada prije oporabe (postupak oporabe otpada R13) 50t.

Uvidom u ESPD obrazac člana odabrane zajednice ponuditelja Processin di Scarto d.o.o. utvrđeno je da je pod točkom 3.4.1. Popis drugih sudionika, njihova uloga i kapaciteti, navedeno da se oslanja na sposobnost subjekta DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o., u vidu njegovih dozvoljenih kapaciteta zaprimanja otpada.

Među strankama nije sporno da će članovi zajednice ponuditelja predmet nabave izvršavati na način da će član Processin di Scarto d.o.o. sudjelovati u 90% izvršenja, a DS Smith Unijapapir Croatia u 10% izvršenja te da se član Processin di Scarto d.o.o. oslonio na sposobnost člana DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. u vidu njegovih dozvoljenih kapaciteta zaprimanja otpada, već je sporno je li odabrana zajednica ponuditelja na opisani način ostvarila uvjet profesionalne sposobnosti.

Radi rješavanja spornog pitanja potrebno je primijeniti odredbe ZJN 2016 sadržane u članku 257. stavak 2., članak 273. i članak 277.

Iz utvrđenog činjeničnog stanja proizlazi da oba člana odabrane zajednice ponuditelja raspolažu važećim dozvolama za gospodarenje otpadom ključnih brojeva otpada 20 01 39 (Plastika) i 15 01 02 (Ambalaža od plastike), što je propisan uvjet profesionalne sposobnosti iz točke 5.1.2.3. dokumentacije o nabavi, Kriteriji kvalitativnog odabira gospodarskog subjekta s uputama. Međutim, iz same Dozvole za gospodarenje otpadom člana zajednice Processin di Scarto d.o.o. proizlazi da ne raspolaže potrebnim kapacitetima za prikup količina propisanih troškovnikom (plastika 800t, za vrijeme trajanja ugovora od 6 mjeseci), s obzirom da je u dozvoli navedeno da je dopušteni kapacitet postupka gospodarenja otpadom za ključni broj otpada 20 01 39 plastika 50t/god. S druge strane, iz Dozvole za gospodarenje otpadom člana zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o., proizlazi da po predmetnoj stavci isti raspolaže dopuštenim kapacitetom postupka gospodarenja otpada od 2000t/god. Također, član zajednice DS Smith Unijapapir Croatia d.o.o. će u izvršenju ugovora sudjelovati s 10%, dok će član Processin di Scarto d.o.o. sudjelovati s preostalih 90% izvršenja. Točno naručitelj upućuje na odredbu članka 277. ZJN 2016, koja predviđa da se zajednica gospodarskih subjekata može osloniti na sposobnost članova zajednice, ali pod uvjetima određenim poglavljem 4. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta. U vezi s navedenim valja uputiti na odredbu članka 273. (koji se nalazi unutar prethodno spomenutog poglavlja) prema kojoj se gospodarski subjekt može osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa, radi dokazivanja kriterija iz članka 258. i 259. ZJN 2016, a koji članci se odnose na dokazivanje ispunjavanja kriterija ekonomske i financijske sposobnosti, kao i tehničke i stručne sposobnosti. S obzirom da ZJN 2016 ne dozvoljava oslanjanje na profesionalnu sposobnost o kojoj je ovdje riječ, to proizlazi da se jedan član zajednice ponuditelja ne može osloniti na profesionalnu sposobnost drugog člana zajednice ponuditelja. Nedvojbeno je da član Processin di Scarto d.o.o. nije sposoban sudjelovati u 90% izvršenja usluge obrade, oporabe i zbrinjavanja plastičnog otpada, jer nema dozvolu za gospodarenje plastikom u traženim kapacitetima, što nije moguće konvalidirati Dozvolom za gospodarenje otpadom drugog člana zajednice ponuditelja, koji će uslugu pružati u svega 10% izvršenja, stoga je žalbeni navod ocijenjen kao osnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. i stavka 3. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka javne nabave.

U skladu s prethodno navedenim, na temelju članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovno postupanje.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Prema odredbi članka 3. stavka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14. i 98/19), Državna komisija odlučuje o naknadi troškova žalbenog postupka i drugim zahtjevima koje su ovlaštene postaviti stranke u žalbenim postupcima. Budući da je žalba žalitelja ocijenjena kao osnovana, sukladno odredbi članka 431. stavka 3. ZJN 2016 usvojen je zahtjev žalitelja za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Slijedom navedenog, odlučeno je kao pod točkom 2. izreke ovog rješenja.



Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016 obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**V.D. PREDsjednice**

**Maja Kuhar**

