



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/25-01/136

URBROJ: 354-2/19-25-06

Zagreb, 25. ožujka 2025.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, vršiteljice dužnosti predsjednice te Danijele Antolković, vršiteljice dužnosti zamjenice predsjednice i Karmele Dešković, članice, povodom zahtjeva naručitelja Državni zavod za statistiku, Zagreb, OIB: 49337502853, za odobrenjem sklapanja ugovora o javnoj nabavi, postavljenom u žalbenom postupku koji se vodi po žalbi žalitelja Karaman Koncert d.o.o., Split, OIB: 63329437674, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave (postupak dodjele ugovora za društvene i druge posebne usluge), broj objave: 2025/S F21-0000002, predmet nabave: organizacija godišnje konferencije čelnika nacionalnih statističkih ureda (DGINS konferencija) i sastanka Odbora za Europski statistički sustav (ESSC), na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev naručitelja Državni zavod za statistiku, Zagreb, za odobrenjem sklapanja ugovora o javnoj nabavi.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj, Državni zavod za statistiku, Zagreb, objavio je 3. siječnja 2025. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2025/S F21-0000002, predmet nabave: organizacija godišnje konferencije čelnika nacionalnih statističkih ureda (DGINS konferencija) i sastanka Odbora za Europski statistički sustav (ESSC). Kriterij odabira ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda temeljem kriterija: cijena ponude (50 bodova) i specifično iskustvo stručnjaka (50 bodova).

U predmetnom postupku javne nabave dostavljeno je šest ponuda, pri čemu je naručitelj tri ponude ocijenio valjanima te je dana 10. ožujka 2025. donio Odluku o odabiru KLASA: 406-03/24-01/472, URBROJ: 555-01-03-04-25-34, kojom je odabrao ponudu ponuditelja Tridea d.o.o., Zagreb, a koja je istog dana objavljena u EOJN RH.

Nezadovoljan navedenom odlukom dana 19. ožujka 2025. godine žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupka javne nabave izjavio ponuditelj Karaman

Koncert d.o.o., Split. Žalitelj u žalbi osporava razloge odbijanja svoje ponude, kao i valjanost ponude odabranog ponuditelja te žalbenim zahtjevom predlaže poništenje odluke o odabiru te traži naknadu troškova žalbenog postupka.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. stavku 1. ZJN 2016 sprječava nastavak postupka javne nabave, naručitelj je postavio zahtjev za odobrenjem sklapanja ugovora o javnoj nabavi, a koji zahtjev je zaprimljen kod ovog tijela dana 24. ožujka 2025. godine.

Zahtjev za odobrenjem sklapanja ugovora o javnoj nabavi je neosnovan.

Naručitelj u zahtjevu, pozivajući se na žurnost predmetne nabave sukladno članku 423. ZJN 2016., navodi kako postoji bojazan da bi zbog izjavljene žalbe moglo doći do ugrožavanja rokova provedbe pojedinih aktivnosti vezanih uz organizaciju i pripremu međunarodne Konferencije čelnika nacionalnih statističkih ureda (DGINS konferencija), na kojoj će se ugostiti i visoki predstavnici Europske komisije - Eurostata, Odjela za turizam UN-a, OECD-a, kao i Vlade RH, a na koju se Konferenciju nadovezuje i sastanak Odbora za Europski statistički sustav (ESSC), što bi sve moglo ugroziti održavanje navedenih događaja, a što se ne bi pozitivno odrazilo na ugled Republike Hrvatske u međunarodnim institucijama.

U svezi s navedenim zahtjevom naručitelja valja uputiti na članak 423. ZJN 2016 kojim je zakonodavac propisao da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. U tom zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Kako je zakonodavac također propisao da žalba izjavljena na odluku o odabiru ima odgodni učinak, odnosno da sprečava nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma dok traje spor o zakonitosti odluke o odabiru (članak 422. stavak 2. ZJN 2016), kao iznimku je dopustio mogućnost da se odobri nastavak postupka. Da bi se dopustio nastavak postupka javne nabave i sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji se temelji na odluci o odabiru čija zakonitost je još uvijek predmet žalbenog postupka, zakonodavac je u članku 423. stavku 1. ZJN 2016 predvidio koji su to pretežiti interesi koje je potrebno uvažiti kao prevladavajuće. Tako je propisano da su šteta koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, javni interes, žurnost nabave te život i zdravlje ljudi, razlozi zbog kojih naručitelj može postaviti zahtjev i koji stoga predstavljaju pretežiti interes. S obzirom na to da se odobrenjem nastavka postupka javne nabave daje prednost pravnoj zaštiti jednog dobra nauštrb drugog, navedeni institut valja restriktivno primjenjivati uz obvezu podnositelja zahtjeva da svoj zahtjev detaljno i kvalitetno obrazloži te dokaže ili barem učini vjerojatnim postojanje nekog od navedenih razloga za odobrenje sklapanja ugovora o javnoj nabavi.

Naručitelj u konkretnom slučaju nije dokazao niti učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev. Naime, okolnosti na kojima naručitelj temelji svoj zahtjev, koje su prethodno citirane, prema ocjeni ovog tijela nisu dostatne za zaključak da u konkretnom slučaju postoje razlozi žurnosti nabave, a zbog kojih bi bilo osnovano odobriti sklapanje ugovora o javnoj nabavi dok još traje spor o zakonitosti odluke o odabiru.

Uvidom u EOJN RH, utvrđeno je da je naručitelj pokrenuo predmetni postupak javne nabave 2. siječnja 2025., a dana 10. ožujka 2025. donio, i objavio u EOJN RH, pobijanu Odluku o odabiru.

Nadalje, uvidom u dokumentaciju o nabavi, dio I, opći podaci o postupku nabave, utvrđeno je da se u točki 3.1.5. navodi da će se konferencija čelnika nacionalnih statističkih ureda (DGINS konferencija) i sastanak Odbora za europski statistički sustav (ESSC), za koje se traži usluga organizacije, održati od 22. do 24. listopada 2025. godine.

Ukazuje se da je naručitelj prilikom planiranja postupka javne nabave morao uzeti u obzir mogućnost izjavljivanja žalbe u bilo kojoj fazi postupka, stoga se naručitelj ne može pozivati na žurnost nabave, a koju pojavu žurnosti je mogao sam izbjeći, provođenjem postupka javne nabave na vrijeme. U protivnom, postojala bi mogućnost manipulacije predmetnim institutom odobrenja nastavka postupka javne nabave, a koji omogućava sklapanje ugovora čak i kada se radi o odluci o odabiru upitne zakonitosti, stoga predmetni institut treba primjenjivati restriktivno i u slučajevima kada je dokazana ili učinjena vjerojatnom neka od okolnosti na koje upućuje članak 423. ZJN 2016.

Kako je navedeno, naručitelj u konkretnom slučaju nije dokazao potrebu za žurnim postupanjem, a u svojem zahtjevu navodi činjenice koje su mu cijelo vrijeme bile poznate te je, ukoliko je to smatrao potrebnim, trebao blagovremeno pokrenuti postupak javne nabave kako bi s istim okončao u potrebnim rokovima. Pri ocjeni osnovanosti zahtjeva za odobrenje nastavka postupka ovo je tijelo osobito uzelo u obzir planirani datum održavanja konferencije naveden u dokumentaciji o nabavi.

Sukladno svemu navedenom, temeljem odredbe članka 423. stavka 2. i 4. te članka 425. stavka 1. točke 8. ZJN 2016, uvažavajući sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

V.D. PREDsjednice

Maja Kuhar

