



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/24-01/450  
URBROJ: 354-2/19-24-05  
Zagreb, 4. rujna 2024.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, vršiteljice dužnosti predsjednice te Jasnice Lozo, članice i Zvonimira Jukića, vršitelja dužnosti člana, povodom žalbe žalitelja VINCEK d.o.o. Varaždin, OIB: 96055453244, na Odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2024/S F02-0006315, predmet nabave: prijevoz učenika III. OŠ, IV. OŠ i CTŠ. Varaždin, naručitelja Grad Varaždin, Varaždin, OIB: 13269011531, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14 i 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22), donosi sljedeće

## **R J E Š E N J E**

Odobrava se zahtjev naručitelja Grad Varaždin, Varaždin, za odobrenjem nastavka otvorenog postupka javne nabave, broj objave: 2024/S F02-0006315, predmet nabave: prijevoz učenika III. OŠ, IV. OŠ i CTŠ. Varaždin.

## **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj, Grad Varaždin, Varaždin, objavio je 27. lipnja 2024. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2024/S F02-0006315, predmet nabave: prijevoz učenika III. OŠ, IV. OŠ i CTŠ. Varaždin. Kriterij odabira ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda temeljem kriterija: cijena ponude (90 bodova) i prosječna starost vozila (10 bodova).

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su dvije ponude, koje je naručitelj ocijenio valjanima te je dana 27. kolovoza 2024. donio Odluku o odabiru klasa: 406-01/24-01/17, urbroj: 2186-1-08-03/5-24-18, kojom je odabrao ponudu ponuditelja AUTOBUSNI PRIJEVOZ d.o.o. Varaždin. Odluka o odabiru objavljena je u EOJN RH dana 27. kolovoza 2024.

Nezadovoljan predmetnom odlukom o odabiru žalbu je dana 2. rujna 2024. izjavio ponuditelj VINCEK d.o.o., Varaždin.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. ZJN 2016 sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, naručitelj je postavio zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave, a koji zahtjev je zaprimljen kod ovog državnog tijela 3. rujna 2024.

Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave je osnovan.

Naručitelj u zahtjevu navodi da je prema članku 69. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14, 07/17, 68/18, 98/19, 64/20, 151/22, 155/23, 156/23) kao osnivač osnovnih škola Grada Varaždina i Centra za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar Varaždin, dužan osigurati prijevoz učenika, što zbog izjavljivanja ove žalbe nije u mogućnosti učiniti. Naručitelj navodi da je sukladno članku 69. stavku 2. citiranog Zakona dužan osigurati prijevoz učenicima razredne nastave (1. do 4. razred) koji imaju adresu stanovanja udaljenu od škole najmanje tri kilometra, te učenicima predmetne nastave (5. do 8. razred) koji imaju adresu stanovanja udaljenu od škole najmanje pet kilometara, a da se za učenike s teškoćama osigurava prijevoz bez obzira na udaljenost. Naručitelj nadalje navodi da je ovim predmetom nabave obuhvaćen prijevoz za ukupno 255 učenika, uključujući 106 učenika s teškoćama Centra za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar Varaždin koji predstavljaju posebno osjetljivo socijalnu kategoriju. Naručitelj ističe da je Ugovor o prijevozu učenika za školsku godinu 2023./2024. prestao vrijediti u lipnju 2024. godine slijedom čega je započeo novi postupak javne nabave u lipnju 2024., odmah po zaprimljenim podacima o broju upisanih učenika kojima je potrebno osigurati prijevoz i relacijama na kojima ih je potrebno prevoziti. Naručitelj se također poziva i na Odluku o početku i završetku nastavne godine, broju radnih dana i trajanju odmora učenika osnovnih i srednjih škola za školsku godinu 2024./2025. (NN 55/2024 i 88/2024) te navodi da je iz iste vidljivo da nastavna godina na području Republike Hrvatske počinje 9. rujna 2024., a da zbog izjavljivanja žalbe naručitelj neće biti u mogućnosti osigurati prijevoz učenika unatoč zakonito provedenim radnjama pa moli da se zbog zaštite javnog interesa odobri nastavak javne nabave i sklapanje ugovora o javnoj nabavi s odabranim ponuditeljem jer ukoliko se za navedene učenike ne osigura prijevoz isto može dovesti do znatnog društvenog poremećaja.

U odnosu na navedeni zahtjev naručitelja valja ukazati na odredbe članka 423. stavka 1. i 2. ZJN 2016, kojima je propisano da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. U zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Zakonodavac je kao pravilo propisao da žalba izjavljena na odluku o odabiru ima odgovorni učinak, odnosno da sprečava nastavak postupka kako ne bi došlo do sklapanja ugovora o javnoj nabavi dok traje spor o zakonitosti odluke o odabiru. Istovremeno je zakonodavac kao iznimku dopustio mogućnost da se odobri nastavak postupka. Odobrenjem nastavka postupka se omogućuje nastavak postupka pa i

sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji bi se temeljio na odluci o odabiru čija zakonitost je u žalbenom postupku dovedena u pitanje, a o čemu još nije odlučeno. Zaštitno dobro koje zakonodavac štiti propisivanjem odgodnog učinka žalbe na odluku o odabiru je zakonitost samog ugovora o javnoj nabavi koji bi se trebao temeljiti na zakonitoj odluci o odabiru. Da bi se dopustio nastavak postupka javne nabave i sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji se temelji na odluci o odabiru čija zakonitost je još uvijek upitna, zakonodavac je u članku 423. stavku 1. ZJN 2016 previdio koji su to pretežiti interesi koje je potrebno uvažiti kao prevladavajuće i kojima je potrebno ustupiti prednost u pravnoj zaštiti u odnosu na zaštitu zakonitosti odluke o odabiru pa i samog ugovora o javnoj nabavi. Tako je propisano da su šteta koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, javni interes, žurnost nabave te život i zdravlje ljudi razlozi iz kojih naručitelj može postaviti zahtjev i koji stoga predstavljaju pretežiti interes.

U konkretnom slučaju predmet nabave je prijevoz učenika III. i IV. Osnovne škole Varaždin te Centra za odgoj i obrazovanje Tomislav Špoljar Varaždin. Naručitelj u obrazloženju upućuje na važnost organiziranog prijevoza za učenike osnovnih škola, uključujući i učenike s teškoćama, koji predstavljaju posebno socijalno osjetljivu kategoriju, sve u cilju zaštite javnog interesa. S obzirom na to da naručitelj svoj zahtjev temelji na zaštiti javnog interesa, uzimajući u obzir sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave, ovo tijelo je utvrdilo da je naručitelj u zahtjevu učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev te je stoga, na temelju odredbi članka 423. stavaka 4. i 5. ZJN 2016 te članka 425. stavka 1. točke 8. tog Zakona, odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

Odluka ovoga tijela donesena povodom zahtjeva naručitelja za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ne prejudicira kasniju odluku ovoga tijela o meritumu stvari.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**V.D. PREDsjednice**

**Maja Kuhar**

