



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/24-01/79  
URBROJ: 354-2/20-24-08  
Zagreb, 20. ožujka 2024.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od Maje Kuhar, predsjednice, te Jasnice Lozo i Karmele Dešković, članica, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Dräger Medical Croatia d.o.o., Zagreb, OIB: 89114805760, u odnosu na Odluku o odabiru za Grupu 36, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0055650, predmet nabave: potrošni materijal za postojeće ekg aparate, defibrilatore, holtere i telemetrijske predajnike, naručitelja Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, OIB: 40237608715, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

**R J E Š E N J E**

1. Odbija se žalba žalitelja Dräger Medical Croatia d.o.o., Zagreb, kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Dräger Medical Croatia d.o.o., Zagreb, za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

**O b r a z l o Ź e n j e**

Naručitelj Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, objavio je dana 2. siječnja 2024. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0055650, predmet nabave: potrošni materijal za postojeće ekg aparate, defibrilatore, holtere i telemetrijske predajnike (po grupama). Predmet nabave naručitelj je podijelio na 44 grupe. Kriterij odabira za sve grupe je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju kriterija kvalitete – rok isporuke (10 bodova) te cijene (90 bodova).

U predmetnom postupku javne nabave za Grupu 36 pristigle su četiri ponude od kojih je naručitelj u postupku pregleda i ocjene ponuda tri ponude ocijenio valjanim te je Odlukom o odabiru od 1. veljače 2024. odabrao ponudu ponuditelja MediX-ray d.o.o., Zagreb, kao ekonomski najpovoljniju.

Na predmetnu Odluku o odabiru za grupu 36 urednu je žalbu putem sustava e-Žalba ovom tijelu 15. veljače 2024. izjavio žalitelj Dräger Medical Croatia d.o.o., Zagreb.

Žalitelj u žalbi u bitnom osporava valjanost odabrane ponude, žalbenim zahtjevom predlaže da se poništi odluka o odabiru za grupu 36 te zahtijeva naknadu troškova žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj i odabrani ponuditelj osporavaju žalbene navode te predlažu da se žalba odbije.

Tijekom postupka pred ovim tijelom su izvedeni dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o javnom otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, žaliteljeve ponude i ponude odabranog te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da odabrani ponuditelj MediX-ray d.o.o. dostavljenim katalogom "8.8.1. Katalog sino-K" nije dokazao da su sljedeći traženi proizvodi namijenjeni za monitore Draeger Vista 120: 1. EKG osnovni kabel, 3-žilni, za monitore Draeger Vista 120; 2. EKG kabel 3 odvoda, single pin, za monitore Draeger Vista 120; 4. NIBP osnovni kabel za monitore Draeger Vista 120; 5. NIBP manžeta za odrasle, 10 cm – 15 cm, za monitore Draeger Vista 120; 6. NIBP manžeta za odrasle, 13 cm – 17 cm, za monitore Draeger Vista 120; 7. NIBP manžeta za odrasle, 16 cm – 21 cm, za monitore Draeger Vista 120; 8. NIBP manžeta za odrasle - veća, 20.5 cm- 28 cm, za monitore Draeger Vista 120; 9. NIBP manžeta za odrasle, 27 cm – 35 cm, za monitore Draeger Vista 120; 10. NIBP manžeta za odrasle - veća, 34 cm – 43 cm, za monitore Draeger Vista 120; 11. Temperaturni kožni senzor za monitore Draeger Vista 120; 12. Osnovni Spo2 kabel Nellcore za monitore Draeger Vista 120. U odnosu na proizvode pod br. 3. Y-Senzor za mjerenje SpO2, univerzalni, za monitore Draeger Vista 120 i 13. Senzor za mjerenje SpO2, za pacijente iznad 50 kg, za monitore Draeger Vista 120 navodi da je na str. 50 predmetnog kataloga za ponuđene senzore vidljivo je da su isti namijenjeni za uređaje: N550, N560, N595, N600, N751, M550, DASH 2500, SOLAR 8000, 8000M, N65 except CARESCAPE V100. U očitovanju na odgovor odabranog ponuditelja na žalbu žalitelj navodi da kompatibilnost kombinacije monitora Vista 120 s priborom proizvođača „sino-K“ podrazumijeva da je ponuđena kombinacija sigurna i da se nije umanjila učinkovitost proizvoda. S obzirom da je jedino proizvođač monitora upoznat s potrebnim tehničkim performansama za ispravno funkcioniranje monitora, jedini mogu provesti ispitivanje točnosti i preciznosti mjerenja vitalnih parametara te potvrditi učinkovitost ponuđene kombinacije. Smatra da izjava proizvođača pribora „sino K-Medical“ može podrazumijevati da se ponuđeni pribor može spojiti na monitor, ali nikako da će i kombinacija biti učinkovita. S obzirom da je Dräger Medical Croatia jedini ovlašteni distributer za prodaju i servisiranje Dräger Medical proizvoda, uključujući i dodatnu

opremu i rezervne dijelove u Hrvatskoj, smatra da je jedino njihov ponuđeni pribor kompatibilan s monitorima Vista 120 proizvođača Draeger.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da je kao način dokazivanja ispunjenja zahtjeva i uvjeta vezanih uz predmet nabave iz troškovnika tražio uz ponudu dostavu sljedeće dokumentacije: kataloga, izvoda iz kataloga, prospekta ili tehničke specifikacije proizvođača, popisa kataloga, prospekata, specifikacija, Izjave o sukladnosti proizvoda, Izjave proizvođača, ovlaštenog zastupnika ili distributera (ukoliko ponuditelj uvozi i nudi medicinske proizvode iz trećih zemalja (zemlje koje nisu članice EU) te Potvrdu o sukladnosti. Nadalje, navodi da je tražio da ponuditelji u polje troškovnika "Potvrda karakteristika proizvoda" upisuju broj stranica iz kataloga na kojoj je prikazana ponuđena roba i njezine komponente s ostalim traženim i upisanim uvjetima iz obrasca troškovnika. Odabrani ponuditelj MediX-ray d.o.o. je u svojoj ponudi dostavio katalog "sino-K" u kojem je jasno naznačio na koju stavku koje grupe se isto odnosi sukladno traženom u dokumentaciji o nabavi. Ujedno je u svojoj ponudi dostavio popis kataloga, prospekata, specifikacija, Izjavu o sukladnosti proizvoda, Izjavu proizvođača te Potvrdu o sukladnosti. Navodi da je uvidom u dostavljenu ponudu utvrdio da je ponuditelj MediXray u dostavljenom troškovniku u stupcu N "Potvrda karakteristika proizvoda" naveo za sve stavke troškovnika da zadovoljavaju karakteristike proizvoda („DA“) te naveo katalog i pripadajuću stranicu kataloga.

Odabrani ponuditelj u očitovanju na žalbu navodi da je žalba u potpunosti neosnovana budući su ponuđeni proizvodi za stavke: 1. EKG osnovni kabel, 3-žilni; 2. EKG kabel 3 odvoda, single pin; 4. NIBP osnovni kabel; 5. NIBP manžeta za odrasle, 10 cm – 15 cm; 6. NIBP manžeta za odrasle, 13 cm – 17 cm; 7. NIBP manžeta za odrasle, 16 cm – 21 cm; 8. NIBP manžeta za odrasle - veća, 20.5 cm - 28 cm; 9. NIBP manžeta za odrasle, 27 cm – 35 cm; 10. NIBP manžeta za odrasle - veća, 34 cm – 43 cm; 11. Temperaturni kožni senzor; 12. Osnovni Spo2 kabel Nellcore, namijenjeni za medicinski monitor Vista 120 proizvođača firme Draeger što je potvrđeno katalogom i izjavom proizvođača. U odnosu na navode žalitelja da su ponuđeni artikli za stavke: 3. Y-Senzor za mjerenje SpO2 i 13. Senzor za mjerenje SpO2 namijenjeni modelima firme Nellcor (što je vidljivo iz katalog) N550, N560, N595, N600, N751, M550, DASH 2500, SOLAR 8000, 8000M, N65 izuzev CARESCAPE V100, upravo potvrđuju da su ponuđeni artikli namijenjeni za proizvode firme Nellcor. Navodi da firma Draeger ne proizvodi senzore za mjerenje SpO2, već u modelu Vista 120 koristi tehnologiju firme Nellcor, što žalitelj i navodi pri očitovanju na ponudu drugorangiranog ponuditelja. Kao dokaz dostavlja Izjavu proizvođača „sino-K“ od 19.2.2024. kojom potvrđuje da je svih 13 proizvoda kompatibilno s monitorima Draeger Vista 120.

Ocjenjujući žalbeni navod, utvrđeno je sljedeće činjenično stanje. Točkom 2.4. dokumentacije o nabavi „Tehničke specifikacije“ propisano je: „Tehničke specifikacije predmeta nabave nalaze se u troškovniku koji je sastavni dio ove dokumentacije o nabavi“. Točkom 2.5. dokumentacije o nabavi „Troškovnik“ između ostalog je propisano da „ponuditelj mora ispuniti sve tražene stavke (stupce i retke) iz troškovnika. Ostale podatke koje naručitelj traži troškovnikom (npr. trgovački naziv proizvoda, naziv proizvođača, kataloške oznake, potvrde karakteristike proizvoda, brojevi raznih odobrenja itd.) ponuditelj mora upisati točno i potpuno, a da se

Naručitelju omogućiti pretraga u dostavljenim dokumentima sukladno traženom u točki 8.8. dokumentacije (npr. ako se u troškovniku traži unos kataloških oznaka i potvrda karakteristike proizvoda, upisani podaci Naručitelju moraju biti vidljivi u priloženom katalogu i to na stranici kataloga koju je ponuditelj upisao u polje „potvrda karakteristika proizvoda“). Ponuditelj je obavezan u ponudi dostaviti u cijelosti popunjen Troškovnik iz kojeg mora biti vidljivo ispunjavanje svih zahtjeva koji se odnose na predmet nabave ili su s njim neposredno povezani. Ako ponuditelj ne ispuni troškovnik u skladu sa zahtjevima iz ove dokumentacije o nabavi ili promijeni tekst ili količine navedene u obrascu Troškovnika, smatrat će se da je takav Troškovnik nepotpun i nevažeći te će ponuda biti odbijena.“

Nadalje, točkom 8.8. dokumentacije o nabavi „Način dokazivanja ispunjenja zahtjeva i uvjeta vezanih uz predmet nabave“ naručitelj je između ostalog kao način dokazivanja ispunjenja zahtjeva i uvjeta vezanih uz predmet nabave iz troškovnika tražio dostavu uz ponudu: „Kataloga, izvoda iz kataloga, prospekta ili tehničke specifikacije proizvođača za sve nuđene stavke predmeta nabave kojim ponuditelj nedvojbeno dokazuje, a naručitelj može prepoznati da ponuđeno u cijelosti zadovoljava sve tražene tehničke karakteristike iz opisa predmeta nabave. U polje troškovnika "potvrda karakteristika proizvoda", ponuditelj upisuje broj stranice iz kataloga na kojoj je prikazana ponuđena roba i njezine komponente s ostalim traženim i upisanim uvjetima iz obrasca troškovnika. Na katalogima, prospektima, specifikacijama potrebno je jasno naznačiti na koju stavku koje grupe/podloge se isto odnosi.“

Za ocjenu žalbenog navoda mjerodavne su odredbe čl. 280. st. 4. i 290. st. 1. ZJN 2016, pa je na podlozi navedenih zakonskih odredbi ovo tijelo ocijenilo žalbeni navod kako slijedi. Sukladno odredbi čl. 280. st. 4. ZJN 2016 pri izradi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi. Sukladno čl. 290. st. 1. ZJN 2016 javni naručitelj nakon otvaranja ponuda pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik. Uvidom u Troškovnik odabranog ponuditelja utvrđeno je da je za sve tražene stavke troškovnika: 1. EKG osnovni kabel, 3-žilni, za monitore Draeger Vista 120; 2. EKG kabel 3 odvoda, single pin, za monitore Draeger Vista 120; 3. Y-Senzor za mjerenje SpO<sub>2</sub>, univerzalni, za monitore Draeger Vista 120; 4. NIBP osnovni kabel za monitore Draeger Vista 120; 5. NIBP manžeta za odrasle, 10 cm – 15 cm, za monitore Draeger Vista 120; 6. NIBP manžeta za odrasle, 13 cm – 17 cm, za monitore Draeger Vista 120; 7. NIBP manžeta za odrasle, 16 cm – 21 cm, za monitore Draeger Vista 120; 8. NIBP manžeta za odrasle - veća, 20.5 cm- 28 cm, za monitore Draeger Vista 120; 9. NIBP manžeta za odrasle, 27 cm – 35 cm, za monitore Draeger Vista 120; 10. NIBP manžeta za odrasle - veća, 34 cm – 43 cm, za monitore Draeger Vista 120; 11. Temperaturni kožni senzor za monitore Draeger Vista 120; 12. Osnovni Spo<sub>2</sub> kabel Nellcore za monitore Draeger Vista 120; 13. Senzor za mjerenje SpO<sub>2</sub>, za pacijente iznad 50 kg, za monitore Draeger Vista 120., u stupcu „Potvrda karakteristike proizvoda“ upisao: „DA“, Katalog sino-K i stranicu kataloga na kojoj se svaki predmetni proizvod nalazi. Uz ponudu je dostavio katalog proizvođača „sino-K“ u kojem je između ostalog za svaku traženu stavku troškovnika prikazana fotografija proizvoda, kataloška oznaka te upisana Grupa 36 i redni broj stavke troškovnika na koju se specifikacije proizvoda odnose. Dakle, utvrđeno je da je odabrani ponuditelj popunio troškovnik sukladno točki 2.5. dokumentacije o nabavi,

kao i da je sukladno točki 8.8. dokumentacije u polje troškovnika „Potvrda karakteristika proizvoda“ za svaku stavku upisao broj stranice iz kataloga na kojoj je prikazana ponuđena roba i njezine komponente i dostavio katalog proizvođača „sino-K“ iz kojeg je naručitelj mogao prepoznati da ponuđeno u cijelosti zadovoljava sve tražene tehničke karakteristike iz opisa predmeta nabave. Također je sukladno točki 8.8. dokumentacije o nabavi dostavio i popis kataloga, Izjavu o sukladnosti proizvoda, Izjavu proizvođača i Potvrdu o sukladnosti. Osim toga, utvrđeno je da dokumentacijom o nabavi nije propisana obveza dostavljanja posebnog dokaza o sukladnosti ponuđenih proizvoda s monitorom Draeger Vista 120. U odnosu na tražene stavke 3. Y-Senzor za mjerenje SpO<sub>2</sub>, univerzalni, za monitore Draeger Vista 120 i 13. Senzor za mjerenje SpO<sub>2</sub>, za pacijente iznad 50 kg, za monitore Draeger Vista 120 uvidom u dostavljeni katalog žalitelja utvrđeno je da isti za predmetne stavke također nudi senzore Nellcore čime su potvrđeni navodi odabranog ponuditelja iz očitovanja da društvo Draeger ne proizvodi senzore za mjerenje SpO<sub>2</sub>, već u modelu Vista 120 koristi tehnologiju Nellcor (N550, N560, N595, N600, N751, M550, DASH 2500, SOLAR 8000, 8000M, N65). Odabrani ponuditelj je uz svoje očitovanje dostavio i Izjavu proizvođača „sino-K“ od 19.2.2024. kojim potvrđuje da je svih traženih 13 stavki troškovnika kompatibilno s monitorima Draeger Vista 120. Na taj način odabrani ponuditelj je u žalbenom postupku uspješno otklonio prigovor žalitelja te je dodatno potvrđeno da je ponuda odabranog u potpunosti izrađena u skladu sa zahtjevima i uvjetima iz dokumentacije o nabavi. Budući da je naručitelj sukladno čl. 290. st. 1. ZJN 2016 bio obvezan ponude pregledati i ocijeniti na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi, što je isti i učinio, ovo tijelo nije utvrdilo propuste u naručiteljevu postupanju. Slijedom navedenog, žalbeni navod ocjenjen je neosnovanim.

Žalitelj u žalbi nadalje osporava ponudu drugorangiranog ponuditelja. Navodi da dostavljenim katalogom "Katalog grupa 36" nije dokazao da je ponuđena stavka 12. predmetnog troškovnika namijenjena za mjerenje SpO<sub>2</sub> vrijednosti putem Nellcore algoritma kako je i traženo tehničkom specifikacijom.

Naručitelj se na predmetni žalbeni navod nije posebno očitovao, kao ni uredno pozvani drugorangirani Elektoničar d.o.o., Zagreb.

Ocjenjujući osnovanost žalbenog navoda ovo tijelo je utvrdilo da je i na konkretnu situaciju potrebno primijeniti mjerodavne odredbe dokumentacije o nabavi i ZJN 2016 detaljno citirane u prethodnom navodu. Naime, uvidom u troškovnik drugorangiranog ponuditelja utvrđeno je da je za stavku 12. troškovnika: Osnovni SpO<sub>2</sub> kabel Nellcor za monitore Draeger Vista 120, u stupcu „Potvrda karakteristike proizvoda“ upisao: „Katalog grupa 36, str. 1“. Uvidom u dostavljeni katalog drugorangiranog za Grupu 36 – stavke 1-13, proizlazi da su svi ponuđeni proizvodi namijenjeni za rad na monitoru Draeger model Infinity Delta, Gamma, Kappa i Vista, pa tako i ponuđeni proizvod u stavkci 12. – kabel za SpO<sub>2</sub>, šifra: 10924. Budući da su ponuditelji za stavku 12. troškovnika trebali ponuditi proizvod namijenjen za rad na monitorima Draeger Vista 120, a ne za rad putem Nellcor algoritma, kako to žalitelj pogrešno navodi, to je utvrđeno da je ponuda drugorangiranog izrađena u skladu sa zahtjevima i uvjetima iz točaka 2.5. i 8.8. dokumentacije o nabavi. Kako je to već detaljno obrazloženo u prethodnom stavku, društvo Draeger ne proizvodi senzore za mjerenje SpO<sub>2</sub> (što ovim žalbenim navodom i potvrđuje), već u modelu Vista 120

koristi tehnologiju društva Nellcor. S obzirom da iz predmetnog proizlazi da su senzori namijenjeni za mjerenje SpO2 za monitore Draeger Vista 120 prilagođeni za rad putem tehnologije Nellcor, jer Draeger nema svoju, a drugorangirani je za stavku 12. ponudio senzor koji zadovoljava tražene tehničke karakteristike, to je žalbeni navod ocijenjen neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

U skladu s navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016, odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog Rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 264,00 EUR na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavkom 4. tog članka propisano je da u slučaju odustajanja od žalbe, odbijanja ili odbacivanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka. S obzirom na to da je žalba neosnovana, žalitelju ne pripada pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je, temeljem članka 425. stavka 1. točke 6. ZJN 2016, odlučeno kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**PREDSJEDNICA**

**Maja Kuhar**

