



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/23-01/612

URBROJ: 354-02/5-23-5

Zagreb, 18. prosinca 2023.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, Zagreb, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Danijele Antolković i Jasnice Lozo, članica, u žalbenom predmetu žalitelja Neuchemie d.o.o. Zagreb, OIB: 41785928215, u odnosu na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od 3 (tri) godine, broj objave: 2023/S 0F5-0046696, predmet nabave: sredstva za obradu otpadnih voda na UPOV-u Slavonski Brod, naručitelja Vodovod d.o.o. Slavonski Brod, OIB: 80535169523, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/1, 98/19 i 41/21) te članaka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Poništava se točka 15.2. dokumentacije o nabavi i postupak testiranja kemikalija koji je proveden temeljem predmetne odredbe te u točki 25. dokumentacije o nabavi dio koji glasi „4. Zapisnik o testiranju“ u otvorenom postupku javne nabave, s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od 3 (tri) godine, broj objave: broj objave: 2023/S 0F5-0046696, predmet nabave: sredstva za obradu otpadnih voda na UPOV-u Slavonski Brod, naručitelja Vodovod d.o.o. Slavonski Brod.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Vodovod d.o.o. Slavonski Brod objavio je dana 7. studenoga 2023. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od 3 (tri) godine, broj objave: 2023/S 0F5-0046696, predmet nabave: sredstva za obradu otpadnih voda na UPOV-u Slavonski Brod. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda s relativnim ponderima: 1. Jedinična cijena polimera (eur/kg) (A) 30 bodova, 2. Postotak (%) suhe tvari mulja nakon ugušćivanja viška mulja (B) 15 bodova, 3. Potrošnja aktivne tvari (kg) polimera po toni suhe tvari mulja prilikom ugušćivanja viška mulja (C) 20 bodova, 4. Postotak (%) suhe tvari mulja

nakon dehidriranja mulja (D) 15 bodova, 5.Potrošnja aktivne tvari (kg) polimera po toni suhe tvari mulja prilikom dehidriranja mulja (E) 20 bodova.

Na sadržaj dokumentacije o nabavi i postupak testiranja kemikalija žalbu je ovom tijelu dana 17. studenoga 2023. godine izjavio žalitelj Neuchemie d.o.o. Zagreb. Žalitelj u žalbi u bitnom osporava zakonitost dijela dokumentacije o nabavi a žalbenim zahtjevom predlaže izmijeniti odnosno dopuniti dokumentaciju o nabavi te nakon toga ponoviti postupak testiranja. Uvidom u žalbu utvrđeno je da žalitelj nije podnio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava žalbene navode te predlaže odbiti žalbu žalitelja kao neosnovanu.

U tijeku postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba žalitelja je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljene od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj osporava zakonitost točke 15.2. dokumentacije o nabavi te u bitnom navodi da je rok za pripremu i nabavu kemikalije polimera za testiranje neprimjereno kratak za izbor i mogućnost nabave polimera s najboljim performansama, slijedom čega je doveden u neravnopravan položaj u odnosu na postojećeg dobavljača. Navodi da je naručitelj odredio rok za testiranje kemikalija koje će biti predmet ove javne nabave u razdoblju od 9.studenoga do 15. studenoga 2023. godine u terminu prema dogovoru, dok je rok za predaju ponuda određen za 29. studenoga 2023., stoga ostaje 12 dana koji su mogli poslužiti za obavljanje potrebnog laboratorijskog testiranja i naručivanje te dobivanje uzorka za pogonsko testiranje.

Žalitelj dalje navodi da su u zapisniku o testiranju, koji nije bio dio natječajne dokumentacije nego je dobiven prilikom samog testiranja, navedene granične zahtjevne vrijednosti parametara u točkama 11A/11B (potrošnja) i 12A/12B suha tvar mulja na izlazu koje nisu nigdje bile istaknute u samoj natječajnoj dokumentaciji. Žalitelj dalje navodi kako iz dokumentacije o nabavi nije jasno je li potrebno najprije zadovoljiti granične vrijednosti, a da se formula navedena u točki 30. dokumentacije o nabavi uzima u obzir tek nakon što su postignute granične vrijednosti ili je stav naručitelja drugačiji. Žalitelj smatra da je sadržaj poziva odnosno dokumentacija o natječaju nepotpuna te da time nisu pruženi uvjeti ponuditelju za ravnopravno sudjelovanje u predmetnom postupku javne nabave. Prilaže zapisnik o testiranju uzoraka polimera od 14. studenoga 2023. godine.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da se žalitelj dana 10. studenoga 2023. prijavio za testiranje svog polimera, koje testiranje je i obavljeno 14. studenoga 2023. pa je time žalitelj pobio svoju primjedbu o kratkom roku za testiranje, jer se i sam uklopio u zadani vremenski rok. Ostali zainteresirani ponuditelji su, također, u predmetnom roku izvršili testiranje te nije bilo primjedbi na duljinu trajanja roka za testiranje polimera, ističe naručitelj. Dalje navodi da je rok za testiranje polimera

primjeren budući da svakodnevno provodi i ostale redovne aktivnosti na uređaju za pročišćavanje koje je u tom periodu odgodio. Vezano za sadržaj zapisnika o testiranju, naručitelj navodi da je omaškom prilikom testiranja polimera koristio krivu (staru) verziju zapisnika o testiranju u kojem su pod točkama 11A/11B i 12A/12B ostale iskazane i granične vrijednosti pored traženih rezultata o potrošnji polimera, te koncentraciji suhe tvari kod ugušćivanja i dehidracije mulja. Isti zapisnik je korišten i prilikom testiranja kod ostalih zainteresiranih ponuditelja, ističe naručitelj. Podaci o navedenim graničnim vrijednostima u Zapisniku ne utječu na tijek daljnjeg postupka, jer ih u dokumentaciji o nabavi naručitelj nije ni propisao kao uvjet. Naručitelj navodi da je u točki 30. dokumentacije o nabavi postavio formule za izračun vrijednosti dobivenih testiranjem za koje su potrebni samo krajnji rezultati o potrošnji polimera, te koncentraciji suhe tvari kod ugušćivanja i dehidracije mulja, bez obzira na izražene granične vrijednosti iz zapisnika. Na osnovu rezultata dobivenih testiranjima svih zainteresiranih ponuditelja naručitelj će u nastavku postupka koristiti, kako je i propisao u natječajnoj dokumentaciji, samo krajnje dobivene rezultate potrebne za izračun u navedenim formulama neovisno o graničnim vrijednosti omaškom navedenih u zapisniku o testiranju uzoraka polimera.

Ocjenujući osnovanost ovog navoda, utvrđeno je da je točkom 12. (Opis predmeta nabave) određeno da je predmet nabave nabava i doprema sredstava za obradu otpadnih voda na UPOV-u Slavonski Brod: kationski polimer za obradu mulja (flokulanti), prema ponudbenom troškovniku (Privitak ove dokumentacije o nabavi). Dalje, u okviru točke 15. (Tehničke specifikacije predmeta nabave), točkom 15.2. propisano je „Ponuditelji koji namjeravaju dostaviti ponudu u ovom postupku javne nabave u obvezi su (tijekom roka za dostavu ponuda), uz prethodnu najavu, obaviti testiranje kemikalija koje će biti predmet ponude. Testiranje uzoraka polimera biti će izvršeno na uređaju za ugušćivanje viška mulja, kao i na uređaju za dehidraciju digestiranog mulja. Testiranje polimera će se obaviti uz nazočnost stručne osobe ponuditelja i nadzor stručne osobe naručitelja. Nakon testiranja, sastavit će se zapisnik o rezultatima testiranja polimera. Zapisnik o testiranju, ponuditelj prilaže uz svoju ponudu. Testiranje će se obaviti na ugušćivanju pri protoku mulja od 18-20 m³/h, a na centrifugi pri protoku od 23-25 m³/h. Rezultati testiranja biti će ujedno i kriterij za odabir ponude. Ponuditelji koji namjeravaju dostaviti ponudu obavezni su obaviti testiranje kemikalija koje će biti predmet nabave, u razdoblju od 09. 11. do 15. 11. 2023. godine, u terminu prema dogovoru. Za sve informacije vezano za testiranje te prijavu za testiranje, obratiti se na e-mail adresu: korana.ambrozic@vodovod-sb.hr.“ Dalje, točkom 25. dokumentacije o nabavi propisano je da ponuda sadrži najmanje: 1. Uvez ponude, 2. Jamstvo za ozbiljnost ponude (Podtočka 37.1.) ili dokaz o uplaćenom jamstvu za ozbiljnost ponude skeniran i priložen uz elektroničku ponudu – ako je primjenjivo (u slučaju novčanog pologa), 3. Popunjen ESPD obrazac, 4. Zapisnik o obavljenom testiranju, 5. Popunjen troškovnik (Točka 16.; Prilog 1.), 6. Izjava o mjerama ograničavanja (Prilog 3.) i 7. Potpisan prijedlog Okvirnog sporazuma.

Točkom 30. dokumentacije o nabavi (Kriterij odabira ponude) propisano je da je kriterij za odabir ponude ekonomski najpovoljnija ponuda (ENP), na temelju slijedećih kriterija: 1. Jedinična cijena polimera (eur/kg) (A) 30 bodova, 2. Postotak (%) suhe tvari mulja nakon ugušćivanja viška mulja (B) 15 bodova, 3. Potrošnja aktivne tvari (kg) polimera po toni suhe tvari mulja prilikom ugušćivanja viška mulja (C) 20 bodova, 4. Postotak (%) suhe tvari mulja nakon dehidriranja mulja (D) 15 bodova i 5. Potrošnja aktivne tvari (kg) polimera po toni suhe tvari mulja prilikom dehidriranja mulja (E) 20 bodova. Dalje je, između ostalog, propisano da je ukupna

ocjena ponuditelja zbroj svih izračuna kriterija na temelju čega će naručitelj izabrati koji je ponuditelj skupio najveći broj bodova. Čistoća centrata (bez mulja i pjene) je bitan kriterij za testiranje potrošnje polimera. Nečistoća centrata je neprihvatljiva te će ponude s nečistim centratom biti odbijene. Najpovoljnija je ona ponuda čiji je ukupni broj bodova najveći odnosno najbliži 100.

Točkom 37. dokumentacije o nabavi propisano je da su ponuditelji dužni ponude dostaviti predajom u Elektronički oglasnik javne nabave, a dijelove ponude koji se dostavljaju odvojeno predati najkasnije, do 29. 11. 2023. u 09:00 sati.

Člankom 4. ZJN 2016 propisano je da je naručitelj u primjeni toga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obavezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti. Odredba članka 335. stavka 2. ZJN 2016 propisuje da ako nije drukčije propisano trećim dijelom Zakona (koji uređuje sklapanje ugovora o javnoj nabavi za sektorske naručitelje), sektorski naručitelj primjenjuje odgovarajuće odredbe dijela drugog Zakona. Članak 236. ZJN 2016 u stavku 1. propisuje da se u postupcima javne nabave male vrijednosti minimalni rokovi iz članaka 228., 229. i 235. stavka 1. točke 1. tog Zakona mogu se skratiti na 20 dana, a stavak 3. toga članka propisuje da u postupcima javne nabave male vrijednosti nije dopušteno skraćivanje rokova iz članka 232. tog Zakona (skraćivanje rokova u slučaju dostavljanja ponuda elektroničkim sredstvima komunikacije).

Sukladno članku 280. stavku 1. ZJN 2016 ponuda je izjava volje ponuditelja u pisanom obliku da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove u skladu s uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi. Člankom 280. stavkom 4. ZJN 2016 propisano je da se pri izradi ponude ponuditelj mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi. U tom smislu ponuditelji su dužni detaljno proučiti dokumentaciju o nabavi i upoznati se sa svim zahtjevima iz istih te sukladno tomu izraditi i dostaviti svoju ponudu. Rok za dostavu ponuda stoga predstavlja vrijeme koji ponuditelji imaju na raspolaganju u cilju pripreme i predaje ponude u skladu s uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi i u tom razdoblju naručitelj nema ovlasti tražiti od ponuditelja dostavu uzoraka u cilju testiranja ponuđenog predmeta nabave.

Uvidom u EOJN RH utvrđeno je da je datum slanja poziva na nadmetanje 6. studenoga 2023., rok za dostavu ponuda određen je za dan 29. studenoga 2023. u 9:00 sati, a rok za testiranje kemikalija koji je odredio naručitelj je od 9. do 15. studenoga 2023. Iz spisa predmeta proizlazi, što i nije sporno među strankama, da je u razdoblju od 9. studenoga do 15. studenoga 2023. naručitelj obavio testiranje kemikalija koje će biti predmet ponude zainteresiranih gospodarskih subjekata uključujući testiranje kemikalije koje je ponudio žalitelj, o čemu prileži zapisnik o provedenom testiranju od dana 14. studenoga 2023.

Zakonske odredbe koje se odnose na minimalne rokove koji moraju biti ostavljeni za dostavu ponuda imaju, između ostalog, za cilj osigurati ponuditeljima dovoljno vremena da iskalkuliraju sve elemente svoje ponude, odredbe predmet, cijenu i ostale elemente ponude. S obzirom na činjenicu da je datum slanja poziva na nadmetanje bio 6. studenoga 2023. te činjenicu da se radi o postupku javne nabave male vrijednosti, utvrđeno je da je naručitelj trebao odrediti rok za dostavu ponuda u trajanju od minimalno 20 dana od dana slanja poziva na nadmetanje, a što nije učinio jer je dokumentacijom o nabavi propisao da će testiranje ponuđenog predmeta nabave obaviti u razdoblju od 9. do 15. studenoga 2023. Na taj način,

naručitelj je u konkretnom slučaju određeni rok za dostavu ponuda zapravo skratio time što je propisao da će u periodu od 9. do 15. studenoga 2023. (prije isteka roka za dostavu ponuda) izvršiti testiranje kemikalija koje će biti predmet ponude, a što je u konačnici i učinio. Postupajući na opisani način naručitelj je zapravo proveo postupak pregleda i ocjene ponuda u dijelu koji se odnosi na tehničke specifikacije predmeta nabave i kriterija za odabir ponude prije isteka roka za dostavu ponuda, što je protivno članku 290. stavku 1. ZJN 2016 kojim je propisano da javni naručitelj nakon otvaranja ponuda pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik.

Slijedom svega navedenog žalbeni navod je ocijenjen osnovanim, a ujedno je i utvrđena osobito bitna povreda postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. točke 1. ZJN 2016.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, osim osobito bitne povrede postupka javne nabave utvrđene povodom žalbenog navoda žalitelja, druge osobite bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. ZJN 2016 nisu utvrđene.

U skladu s navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 ovo tijelo poništava postupak testiranja polimera koji je proveden temeljem točke 15.2. dokumentacije o nabavi, samu točku 15.2. dokumentacije o nabavi, kao i traženi zapisnik o testiranju koji je propisan kao sastavni dio ponude u točki 25. dokumentacije o nabavi, kako je odlučeno u izreci ovog rješenja. Naručitelj će u nastavku postupka postupiti sukladno odredbama članka 419. ZJN 2016.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016 obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

