



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/23-01/626

URBROJ: 354-02/5-23-7

Zagreb, 29. studenoga 2023.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Jasnice Lozo i Danijele Antolković, članica, povodom zahtjeva naručitelja Opća bolnica Pula - Ospedale Generale di Pola, Pula, OIB: 16089706543, za odobrenje nastavka postupka javne nabave u žalbenom postupku koji se vodi po žalbi žalitelja Medical Bravo d.o.o. Zagreb, OIB: 36636191259, u odnosu na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave broj objave: 2023/S 0F2-0040680, predmet nabave: usluga teleradiologije za potrebe Opće bolnice Pula za polugodišnje razdoblje, naručitelja Opća bolnica Pula - Ospedale Generale di Pola, Pula, OIB: 16089706543, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14 i 98/19) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odobrava se zahtjev naručitelja Opća bolnica Pula - Ospedale Generale di Pola, Pula za odobrenjem nastavka otvorenog postupka javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0040680, predmet nabave: usluga teleradiologije za potrebe Opće bolnice Pula za polugodišnje razdoblje.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Opća bolnica Pula - Ospedale Generale di Pola, Pula, objavio je dana 28. rujna 2023. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, 2023/S 0F2-0040680, predmet nabave: usluga teleradiologije za potrebe Opće bolnice Pula za polugodišnje razdoblje. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijena ponude (90%) te roka za dostavu očitano nalaza (10%).

U predmetnom postupku javne nabave pristigle su četiri ponude, a naručitelj je tri ponude ocijenio valjanima te je odlukom o odabiru kao ekonomski najpovoljniju odabrao ponudu ponuditelja Fakultet za dentalnu medicinu i zdravstvo, Osijek. Odluka o odabiru objavljena je u EOJN RH 15. studenoga 2023.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je ovom državnim tijelu dana 23. studenoga 2023. izjavio ponuditelj Medical Bravo d.o.o. Zagreb.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. ZJN 2016 sprječava nastavak postupka javne nabave ili nastanak ugovora o javnoj nabavi i okvirnog sporazuma, naručitelj je postavio zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, a koji zahtjev je zaprimljen kod ovog državnog tijela 24. studenoga 2023.

Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave je osnovan.

Naručitelj u zahtjevu navodi da predlaže odobrenje nastavka postupka javne nabave jer je usluga očitavanja izvršenih RTG snimaka i izdavanje nalaza od vitalnog interesa za zdravlje i živote pacijenata, korisnika usluga OB Pula te bi svako onemogućavanje pravovremenog očitavanja RTG snimaka moglo dovesti do nastanka štete koja je neprocjenjiva, čime se ugrožava javni interes te život i zdravlje ljudi. Naručitelj dalje obrazlaže da je ostalo na raspolaganju 9 liječnika specijalista radiologa koji nisu u mogućnosti očitati svu potrebnu količinu snimljenih RTG snimaka, a da je trenutno u listama rezervacije za RTG dijagnostiku upisano 11.076 pacijenata. Dalje obrazlaže da se RTG snimke za teleradiološko očitavanje odnose primamo na snimke MSCT-a (višeslojna kompjuterizirana tornografija) koja ima izrazito široku dijagnostičku primjenu, izrazito je važna za dijagnostiku bolesnika oboljelih od malignih bolesti i u svim ostalim kroničnim bolestima, primjerice sistemske autoimune bolesti. Ističe brzinu metode jer samo snimanje traje par minuta, ali očitavanje je vrlo složen proces koji prosječno traje 30 minuta a u specifičnim situacijama i dulje.

Kao dokaz svojih navoda naručitelj je zahtjevu za nastavak postupka priložio listu rezervacija za djelatnost radiologije, stanje na dan 24.11.2023. i uputu Ministarstva zdravstva od 13. studenoga 2023. o poduzimanju potrebnih aktivnosti u cilju smanjenja lista čekanja na dijagnostičke postupke na 270 dana, a radi ispunjavanja indikatora iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021. - 2026.

Člankom 423. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. Stavkom 2. tog članka je propisano da u tom zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Iz citiranih odredbi ZJN 2016 proizlazi da je nastavak postupka javne nabave institut koji treba restriktivno primijeniti i to samo u situaciji kada treba dati prednost u pravnoj zaštiti pretežitih interesa poput zaštite javnog interesa, života i zdravlja ljudi, žurnosti nabave te sprječavanja nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, u odnosu na zaštitu zakonitosti postupka pregleda i ocjene ponuda odnosno donošenja odluke o odabiru. Pri tome je važna obveza podnositelja zahtjeva detaljno i kvalitetno obrazložiti zahtjev i dokazati ili barem učini vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji zahtjev.

Naručitelj u zahtjevu ukazuje na zaštitu javnog interesa i moguće ugrožavanje života i zdravlja ljudi. U konkretnom slučaju predmet nabave je nabava usluge teleradiologije za polugodišnje razdoblje koja podrazumijeva usluge očitavanja radioloških nalaza teleradiološkim modelom interpretacije iz područja MR

dijagnostike, CT dijagnostike, RTG dijagnostike i mamografije. Naručitelj u obrazloženju upućuje na važnost pravovremene dijagnostike u smislu očitavanja RTG snimaka i izdavanja nalaza, posebice ističući važnost snimki MSCT-a u dijagnostici najtežih bolesti, a sve u cilju zaštite života i zdravlja ljudi. S obzirom na to da naručitelj svoj zahtjev temelji na zaštiti javnog interesa i mogućem ugrožavanju zdravlja ljudi, uzimajući u obzir sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave, ovo tijelo je utvrdilo da je naručitelj u zahtjevu učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev te je stoga, na temelju odredbi članka 423. stavaka 4. i 5. ZJN 2016 te članka 425. stavka 1. točke 8. tog Zakona, odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

Odluka ovoga tijela donesena povodom zahtjeva naručitelja za odobrenjem nastavka postupka javne nabave ne prejudicira kasniju odluku ovoga tijela o meritumu stvari.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

