



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/23-01/543

URBROJ: 354-02/14-23-4

Zagreb, 14. studenoga 2023.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241 u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Danijele Antolković i Jasnice Lozo, članica, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Ivero d.o.o., Sesvete, OIB: 89206455960, u odnosu na Odluku o odabiru, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F5-0038633, predmet nabave: nabava kemikalija za potrebe Vodovoda Dubrovnik d.o.o., naručitelja Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, OIB: 00862047577, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22, nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

RJEŠENJE

1. Poništava se Odluka o odabiru oznaka 003-05/23-ODLUKA/16, Urbroj: 2117-55-1710000-23-6 od 9. listopada 2023., u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F5-0038633, predmet nabave: nabava kemikalija za potrebe Vodovoda Dubrovnik d.o.o., naručitelja Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik.
2. Nalaže se naručitelju Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Ivero d.o.o., Sesvete, troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura / 9.945,54 kuna¹.

Obrazloženje

Naručitelj Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, objavio je 14. rujna 2023. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH), poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F5-0038633, radi nabave kemikalija za potrebe Vodovoda Dubrovnik d.o.o. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju cijene ponude (90 bodova) i roka isporuke (10 bodova).

¹ Prema fiksnom tečaju 7,53450 kuna za 1 euro.

U navedenom postupku javne nabave, dostavljene su dvije ponude koje je naručitelj ocijenio valjanima te je Odlukom o odabiru oznake 003-05/23-ODLUKA/16, Urbroj: 2117-55-1710000-23-6 od 9. listopada 2023. (objavljena u EOJN RH 10. listopada 2023.), odabrao ponudu ponuditelja Inokem d.o.o., Ivanić-Grad.

Na predmetnu Odluku o odabiru urednu je žalbu 12. listopada 2023., izjavio žalitelj Ivero d.o.o., Sesvete. Žalitelj u žalbi u bitnome osporava zakonitost postupanja naručitelja kod pregleda i ocjene odabrane ponude. U žalbenom zahtjevu traži poništenje Odluke o odabiru kao i naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.320,00 eura / 9.945,54 kuna.

Naručitelj u odgovoru na žalbu ne osporava osnovanost žalbenog navoda te predlaže donijeti odluku sukladno činjeničnom stanju.

Odabrani ponuditelj nije se očitovao na žalbu u smislu članka 418. ZJN 2016.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, Odluke o odabiru, odabrane ponude te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi da odabrana ponuda ne zadovoljava kriterije tehničke i stručne sposobnosti za odabir gospodarskog subjekta jer dostavljene potvrde nisu sukladne tehničkoj specifikaciji niti u udjelu natrijevog hipoklorita niti po tipu namjene biocidnog pripravka. Navodi da je prema rješenju Ministarstva zdravlja Klasa: UP/I-543-04/15-02/14, URBROJ: 534-07-01-01-4/3-15-4 odabrani ponuditelj ponudio natrijev hipoklorit 15% - vrsta biocidnog pripravka 2. Obrazlaže da s obzirom na to da se prema troškovniku zahtjeva dezinfekcijsko sredstvo za pitku vodu PT 5-Dezinfekcijska sredstva za pitku vodu, ponuđeni proizvod ne odgovara natječajnoj dokumentaciji jer je dostavljeno rješenje Ministarstva zdravstva RH za stavljanje na tržište i upis u registar biocidnog pripravka za pripravak Natrijev hipoklorit 15% koje se koristi za tretman i obradu vode; vrsta biocidnog pripravka 2 (PT 2 - Dezinfekcijska sredstva i algacidi koji nisu namijenjeni za izravnu upotrebu na ljudima ili životinjama).

Također ističe da priloženo Rješenje UP/I-543-04/15-02/14, URBROJ: 534-07-01-01-4/3-15-4 nije sukladno Uredbi (EU) br. 528/2012 te stoga nije važeće jer uz njega nije dostavljen dokaz da je podnesen zahtjev za odobrenje ili usporedno međusobno priznavanje sukladno Uredbi (EU) br. 528/2012, a što se dokazuje brojem zahtjeva (case number). Zaključuje da je stavljanje na tržište biocidnog proizvoda koji nije odobren za odgovarajuću namjenu u nesukladnosti s Uredbom (EU) br.528/2012 i kažnjiv temeljem Zakona o provedbi Uredbe (EU) br.528/2012.

Naručitelj u odgovoru na žalbu pozivom na točku 24.3.3. dokumentacije o nabavi navodi da s obzirom na to da je s odabranim ponuditeljem i žaliteljem imao ugovor o jednostavnoj nabavi, nije koristio mogućnost dodatnih provjera ponuditelja iz razloga što se ne radi o naručitelju novim ili nepoznatim proizvodima i ponuditeljima. Također, s obzirom na to da se radi o postupku javne nabave male vrijednosti, nije imao obvezu koristiti članak 263. ZJN 2016 te je u tom pogledu propustio utvrditi osnovanost žalbenih navoda žalitelja. Predlaže donijeti odluku sukladno činjeničnom stanju.

Ocjenjujući osnovanost žalbenog navoda, utvrđeno je da je točkom 13. dokumentacije o nabavi (opis predmeta nabave) propisano da je predmet nabave, nabava kemikalija za potrebe poslovanja Vodovoda Dubrovnik d.o.o. Detaljan opis predmeta nabave nalazi se u troškovniku. Točkom 16. dokumentacije o nabavi (tehničke specifikacije-zahitjevi naručitelja), propisano je da su vrsta količina i opseg predmeta nabave detaljno specificirani u troškovniku i tehničkim specifikacijama. Ponuditelj je obavezan dostaviti ponudu koja u cijelosti odgovara zahtjevima određenim u opisu predmeta nabave i tehničkim specifikacijama. Također je propisano da naručitelj ne smije odbiti ponudu zbog toga što određena roba nije u skladu s tehničkim specifikacijama na koje je uputio, ako ponuditelj u ponudi na zadovoljavajući način javnom naručitelju dokaže, bilo kojim prikladnim sredstvom, što uključuje i sredstva dokazivanja iz članka 213. ZJN 2016, da rješenja koja predlaže na jednakovrijedan način zadovoljavaju zahtjeve definirane tehničkim specifikacijama. Sukladno članku 209. ZJN 2016 svako upućivanje na sukladnost sa normama u ovoj dokumentaciji za nadmetanje podrazumijeva „ili jednakovrijedno“, te su ponuditelji slobodni nuditi jednakovrijedna rješenja. Točkom 24.3. dokumentacije o nabavi propisana je tehnička i stručna sposobnost te je navedeno da je gospodarski subjekt obavezan zadovoljiti minimalne razine tehničke i stručne sposobnosti i to specifično iskustvo gospodarskog subjekta u prilog čemu se kao ažurirani popratni dokument dostavlja popis izvršenih ugovora kojem su priložene potvrde druge ugovorne strane o urednom izvršenju; Potvrde ili svjedodžbe ili izjave o sukladnosti robe u prilog čemu se kao ažurirani popratni dokument dostavljaju potvrde/svjedodžbe/izjave o sukladnosti robe; Ispitni izvještaji o zdravstvenoj ispravnosti (izvješća o ispitivanju ili potvrda o zdravstvenoj ispravnosti); Izjava o prihvaćanju kontrole - Ponuditelj treba dostaviti Izjavu o prihvaćanju postupka kontrole od strane laboratorija ovlaštenog za ispitivanje predmetnih proizvoda, a koju će naručitelj provesti u slučaju ponude „novih“ i naručitelju nepoznatih proizvoda, a kako bi utvrdio da ponuđeni proizvod u potpunosti odgovara traženim karakteristikama. Izjavu kreira sam ponuditelj i dostavlja je uz ponudu. Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz poglavlja 24.3.4, gospodarski subjekt u ponudi dostavlja: 1. Ispunjeni ESPD obrazac (Dio IV. Kriteriji za odabir, Odjeljak C: Tehnička i stručna sposobnost: točka 5. dopuštenje za provođenje provjera).

Troškovnikom odabranog ponuditelja potvrđeno je da se za stavku 6. troškovnika nudi natrijev hipoklorit 17% NaOCl dezinfekcijsko sredstvo za pitku vodu vrsta pripravka br. 5. tekućina kako je i traženo.

Činjenice na koje upućuje žalitelj proizlaze iz rješenja Ministarstva zdravlja, Klasa: UP/I-543-04/09-05/423, Urbroj: 534-08-01-4/2-10-2 od 20 siječnja 2010. priloženog u odabranoj ponudi (ne rješenja na koje upućuje žalitelj), u kojem se navodi da se odobrava stavljanje na tržište i upis u registar biocidnog pripravka: Natrijev hipoklorit 15% (aktivna tvar: natrijev hipoklorit, otopina s 15% aktivnog klora), proizvođača Inokem d.o.o. U točki 2. tog rješenja se navodi da je odobrena namjena biocidnog pripravka: samo za profesionalnu upotrebu, za tretman i obradu voda, vrsta biocidnog pripravka 2, formulacija: tekućina.

Dakle, iz dokumentacije postupka javne nabave te činjenica utvrđenih u žalbenom postupku, proizlazi da naručitelj nije utvrdio udovoljava li odabrana ponuda uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi, kao što to potvrđuje u svom odgovoru. Naime, iz dokaza dostavljenog u odabranoj ponudi, rješenja Ministarstva zdravlja, Klasa: UP/I-543-04/09-05/423, Urbroj: 534-08-01-4/2-10-2 od 20 siječnja 2010., proizlazi da ponuđeni proizvod (Natrijev hipoklorit 15%, vrsta biocidnog pripravka 2), ne udovoljava zahtjevima tehničke specifikacije propisanim troškovnikom, kojim je tražen natrijev hipoklorit 17% NaOCl dezinfekcijsko sredstvo za pitku vodu vrsta pripravka br. 5. tekućina. U konkretnom slučaju, neovisno o tome što naručitelj nije bio dužan tražiti dostavu ažuriranih popratnih dokumenata, kada iz dokumenata koji su dostavljeni već u samoj ponudi (Rješenja

Ministarstva zdravlja) proizlaze podaci koji pobuđuju sumnju u okolnost da ponuđeni proizvod udovoljava traženom, naručitelj je bio dužan ovu nejasnoću otkloniti. Obzirom da naručitelj nejasnoću sadržanu u ponudi odabranog ponuditelja nije otklonio u postupku pregleda i ocjene ponuda, niti je odabrani ponuditelj u žalbenom postupku otklonio prigovor žalitelja, proizlazi da navedeno dovodi u sumnju činjenicu da ponuđeni predmet nabave udovoljava zahtjevima naručitelja, pa se taj prigovor žalitelja ne može otkloniti te je žalbeni navod ocijenjen kao osnovan.

Vezano za drugi dio navoda, odnosno da uz navedeno rješenje Ministarstva zdravlja nije dostavljen dokaz da je podnesen zahtjev za odobrenje ili usporedno međusobno priznavanje sukladno Uredbi (EU) br. 528/2012, napominje se da taj dokaz sukladno dokumentaciji o nabavi, nije bilo potrebno dostaviti te je taj dio žalbenog navoda ocijenjen kao neosnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. i 3. tog Zakona, ovo državno tijelo, nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka javne nabave.

U skladu s prethodno navedenim, na temelju članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovno postupanje.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.320,00 eura / 9.945,54 kuna i to na ime naknade plaćene za pokretanje žalbenog postupka.

Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavak 3. istog članka propisuje da je stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

Budući da je žalba žalitelja osnovana, sukladno citiranim odredbama te u okviru postavljenog zahtjeva, osnovan je i zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.320,00 eura / 9.945,54 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016 obavezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

