



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/23-01/558**

**URBROJ: 354-02/14-23-5**

**Zagreb, 15. studenoga 2023.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241 u Vijeću sastavljenom od članova: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice te Karmele Dešković i Zvonimira Jukića, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Petrol d.o.o., Zagreb, OIB: 75550985023, zastupanog po odvjetnicima u odvjetničkom društvu Barović i Gavranović j.t.d., Zagreb, u odnosu na Odluku o odabiru, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0037253, predmet nabave: nabava lož ulja za potrebe zgrade Gradske uprave, Športskog doma, Pučkog otvorenog učilišta Duga Resa, Dječjeg vrtića Duga Resa i Javne ustanove za poticanje lokalnog razvoja INOVADR, naručitelja Grad Duga Resa, Duga Resa, OIB: 15857239976, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, 114/22, nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

### **RJEŠENJE**

1. Poništava se Odluka o odabiru KLASA: 406-04/23-01/19, URBROJ: 2133/03-05/03-23 od 9. listopada 2023., u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0037253, predmet nabave: nabava lož ulja za potrebe zgrade Gradske uprave, Športskog doma, Pučkog otvorenog učilišta Duga Resa, Dječjeg vrtića Duga Resa i Javne ustanove za poticanje lokalnog razvoja INOVADR, naručitelja Grad Duga Resa, Duga Resa.
2. Nalaže se naručitelju Grad Duga Resa, Duga Resa da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Petrol d.o.o., Zagreb, troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.444,37 eura / 10.882,61 kuna<sup>1</sup>.

### **O b r a z l o ž e n j e**

---

<sup>1</sup> Prema fiksnom tečaju 7,53450 kuna za 1 euro.

Naručitelj Grad Duga Resa, Duga Resa, objavio je 5. rujna 2023. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH), poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0037253, radi nabave lož ulja za potrebe zgrade Gradske uprave, Športskog doma, Pučkog otvorenog učilišta Duga Resa, Dječjeg vrtića Duga Resa i Javne ustanove za poticanje lokalnog razvoja INOVADR. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju cijene ponude (90 bodova) i roka isporuke (10 bodova).

U navedenom postupku javne nabave, dostavljene su tri ponude koje je naručitelj ocijenio valjanima te je Odlukom, o odabiru KLASA: 406-04/23-01/19, URBROJ: 2133/03-05/03-23 od 9. listopada 2023., odabrao ponudu ponuditelja Rijeka trans d.o.o., Kukuljanovo.

Na predmetnu Odluku o odabiru urednu je žalbu 18. listopada 2023., izjavio žalitelj Petrol d.o.o., Zagreb. Žalitelj u žalbi u bitnome osporava zakonitost postupanja naručitelja kod pregleda i ocjene odabrane ponude. U žalbenom zahtjevu traži poništenje Odluke o odabiru kao i naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 1.444,37 eura / 10.882,61 kuna.

Naručitelj u odgovoru na žalbu osporava osnovanost žalbenih navoda, navodi da je odabrana ponuda u svakom slučaju povoljnija te predlaže žalbu odbiti kao neosnovanu.

Odabrani ponuditelj u bitnome je suglasan s odgovorom na žalbu naručitelja.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, Odluke o odabiru, odabrane ponude te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj osporava zakonitost postupka pregleda i ocjene odabrane ponude, navodeći da naručitelj tu ponudu nije pregledao sukladno točki 7.5. dokumentacije o nabavi. Obrazlaže da se usporedbom elemenata troškovnika može utvrditi da cijena bez premije (PC) nije jednaka kod svih ponuditelja, odnosno da je u troškovniku odabranog ponuditelja navedena drugačija cijena (PC) u odnosu na cijenu (PC) koja je navedena u troškovniku druga dva ponuditelja. Navodi da se primjenom formule koja je navedena u dokumentaciji o nabavi, dobiva PC koja iznosi 0,7405 eur/l i koja je iskazana troškovnicima ostalih ponuditelja, dok je u troškovniku odabranog ponuditelja iskazana PC koja iznosi 0,754 eur/l. Navodi da upravo iz razloga što je dokumentacijom o nabavi zadan način izračuna prema kotacijama burze (Platts) i tečaja na zadani datum, PC mora biti ista kod svih ponuditelja. Zaključuje da je odabrani ponuditelj pogrešno i suprotno dokumentaciji o nabavi izračunao i iskazao u troškovniku cijenu bez premije. Osim toga navodi da je dokumentacijom o nabavi propisano da cijena bez premije mora biti iskazana na četiri decimalna mjesta, a odabrani ponuditelj je svoju cijenu iskazao na tri decimalna mjesta.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da su prilikom pregleda i ocjene ponuda uzeti u obzir dostavljeni dokazi o važećoj cijeni lož ulja na dan objave obavijesti o nadmetanju u EOJN RH (5. rujna 2023.). Navodi da je odabrani ponuditelj u svom troškovniku iskazao cijenu (PC) bez premije (eur/l) 0,754 eur/l, isto kao što je iskazao u obračunu veleprodajne cijene na dan 5. rujna 2023., dok su preostala dva ponuditelja iskazali cijenu (PC) bez

premije (eur/l) 0,7405 eur/l. Odabrani ponuditelj je u dokazu o važećoj cijeni lož ulja na dan objave 5. rujna 2023. godine stavio VPC neto eur/lit na četiri decimalna mjesta, odnosno 0,7540 eur/l, te je naručitelj zbog navedenog prihvatio i iznos u troškovniku na tri decimalna mjesta, jer broj 0 na četvrtoj decimali ništa ne mijenja u samom izračunu cijene ponude, te zbog istog nije tražio zahtjev za pojašnjenjem. Obrazlaže da kada bi se uzela u obzir važeća cijena lož ulja na dan objave obavijesti o nadmetanju u EOJN RH (5. rujna 2023.) koju su iskazala druga dva ponuditelja, cijena (PC) bez premije (eur/l) iznosa od 0,7405 eur/l, odabrani ponuditelj bio bi i dalje najpovoljniji te se ne bi promijenilo ništa u rangiranju ponuda, odnosno cijena ponude odabranog ponuditelja bila bi još manja od ukupne cijene navedene u Odluci o odabiru. U prilog tome dostavlja usporednu tablicu. Ističe da ponuda odabranog ponuditelja sadrži premiju u iznosu od 0,015 eur/l, te popust po litri loživog ulja od 3,595 %, odnosno 0,03 eur/l, dok ponuda žalitelja sadrži samo premiju od 0,068 eur/l bez popusta po litri loživog ulja, iz čega je vidljivo da je ponuda odabranog ponuditelja bez obzira na trenutno važeću cijenu (PC) bez premije najpovoljnija za naručitelja.

Ocjenjujući osnovanost ovog navoda, utvrđeno je da je način određivanja cijene ponude određen točkom 7.5. dokumentacije o nabavi kojom je propisano kako slijedi. Cijena ponude mora biti izražena u eurima i iskazuje se zaokružena na dvije decimale.

Ukoliko ponuditelj nudi popust na iskazanu cijenu, popust se iskazuje u postotku (%) od cijene stavke, te u eurima po jedinici mjere (litri). U troškovnik gospodarski subjekt upisuje jediničnu cijenu za plinsko ulje EURO LUEL uz uporabu Platts kotacije i tečaja važećeg samo na dan objave poziva za nadmetanje u EOJN, izračunatu prema sljedećoj jednadžbi:  $PC = Pt + P$

$$P_t = \sum_{i=1}^n \left( \frac{CIF\ Med\ M_i}{T_i} \right) * \frac{\rho}{1000 * n}$$

PC = prodajna cijena u EUR/l (četiri decimalna mjesta)

Pt = osnovna cijena goriva u obračunskom razdoblju u EUR/litri zaokružena na četiri decimalna mjesta

P = premija energetskog subjekta u EUR/l određena na tri decimalna mjesta

CIF Med M = srednja dnevna burzovna cijena naftnih derivata u USD/t objavljena u 'Platt's European Marketscan';

T = srednji dnevni tečaj u USD/EUR (četiri decimalna mjesta) koji objavljuje Hrvatska narodna banka za dan za koji je objavljena srednja dnevna burzovna cijena naftnih derivata (CIF Med);

i = dnevni podaci: i=1, 2, 3, ..., n;

n = broj objavljenih srednjih dnevnih burzovnih cijena naftnih derivata (CIF Med) unutar obračunskog razdoblja;

ρ = gustoća naftnog derivata (ρ = 0,845 kg/l za plinska ulja).

Na cijenu se dodaju iznosi za trošarine i PDV, u skladu sa zakonskim aktima. Ukoliko ponuda ponuditelja bude odabrana na natječaju/tenderu za daljnje izračunavanje cijene se koristi prosjek umnoška srednjih vrijednosti kotacija objavljenih u »PLATT'S EUROPEAN MARKETSCAN« na paritetu CIF Med (Genova/Lavera), Gasoil 0.1% (za EURO LUEL), i srednjeg tečaja HNB USD/EUR, objavljenih u tjednu koji prethodi tjednu isporuke. U obračun se uzima tečaj samo za one dane za koje postoje kotacije. Promjena cijena: Dan primjene novih cijena naftnih derivata je utorak u 0,01 sati. Cijene naftnih derivata mijenjaju se svakih sedam (7) dana. Premija navedena u troškovniku fiksna je i nepromjenjiva za vrijeme trajanja ugovora. Cijena ponude upisuje se u troškovnik, te na Ponudbeni list, na kojemu se iskazuje i iznos PDV-a te ukupna cijena ponude sa uračunatim iznosom PDV-a. U ponudi je potrebno dostaviti dokaz o važećoj cijeni lož-ulja na dan objave Obavijesti o nadmetanju u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. U cijenu ponude su uračunati svi troškovi uključujući i prijevoz na lokaciju korisnika, bez poreza na dodanu

vrijednost, koji se iskazuje zasebno iza cijene ponude. Ukoliko ponuditelj odobri popust, a s obzirom da se radi o promjenjivoj cijeni, mora ga iskazati u troškovniku. Također, prilikom svakog ispostavljenog računa isporučitelj je obavezan vidljivo iskazati jediničnu cijenu po litri, popust u apsolutnom iznosu, iznos poreza i ukupnu cijenu sa porezom. U slučaju pojavljivanja razlike između planirane okvirne potrošnje sa stvarno potrošenim količinama, odabrani ponuditelj neće obračunavati nikakve naknade za odstupanje ili slične troškove.

Uvidom u dostavljene ponude utvrđeno je da se u troškovniku ponuditelja INA d.d. i ponuditelja Petrol d.o.o., kao cijena PC navodi 0,7405, dok se u troškovniku odabranog ponuditelja kao cijena PC navodi 0,754 eur/l.

U izračunu cijene priložene u odabranoj ponudi prikazana je veleprodajna cijena (VPC) u iznosu od 0,7405 eur/l, a izračun ne sadrži podatak o prodajnoj cijeni (PC) prema izračunu koji propisan dokumentacijom o nabavi.

Iz utvrđenih činjenica proizlazi da u troškovniku odabranog ponuditelja nije upisana jedinična cijena za plinsko ulje EURO LUEL uz uporabu Platts kotacije i tečaja važećeg samo na dan objave poziva za nadmetanje u EOJN RH, prema propisanoj jednadžbi, u iznosu od 0,7405 eur/l, što među strankama niti nije sporno. Među strankama također nije sporno da ta cijena (PC), u konkretnom slučaju, kod svih ponuditelja mora biti ista. Kao što je navedeno, u troškovniku odabranog ponuditelja navedena je cijena (PC) u iznosu od 0,754 eur/l, što ne odgovara iznosu cijene koji je sukladno dokumentaciji o nabavi trebao biti naveden (0,7405) i koji je morao biti isti za sve ponuditelje. Ovo državno tijelo može se složiti sa žaliteljem da zbog tako upisanog iznosa naručitelj tu ponudu nije pregledao sukladno dokumentaciji o nabavi, međutim, upravo iz razloga što je cijena (PC), u konkretnom slučaju, za sve ponuditelje morala biti ista, te je vidljivo da je iznos od 0,754 eur/l, upisan umjesto iznosa od 0,7405 eur/l, prema ocjeni ovoga tijela, iznos od 0,754 eur/l, kako je naveden u troškovniku odabranog ponuditelja predstavlja omašku u pisanju, koju naručitelj nije otklonio u postupku pregleda i ocjene ponuda, čime je postupio protivno odredbama ZJN 2016. Slijedom navedenog, žalbeni navod ocijenjen je kao osnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. tog Zakona, ovo državno tijelo, nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka javne nabave.

U skladu s prethodno navedenim, na temelju članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovno postupanje.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.444,37 eura / 10.882,61 kuna i to iznos od 1.320,00 eura na ime naknade plaćene za pokretanje žalbenog postupka i 99,50 eura, na ime sastava žalbe s pripadajućim PDV-om (ukupno 124,37 eura).

Odredbom članka 431. stavka 2. ZJN 2016., propisano je da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavkom 3. toga članka je propisano da stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku. Stavak 5. toga članka propisuje da u slučaju djelomičnog usvajanja žalbe, Državna komisija može odlučiti da svaka stranka snosi svoje troškove, da se troškovi podijele na jednake dijelove ili da se podijele razmjerno usvajanju žalbe. Prema odredbi članka 3. stavku 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, Državna komisija odlučuje o naknadi troškova žalbenog postupka i drugim zahtjevima koje su ovlaštene postaviti strane u žalbenim

postupcima. U tim postupcima vrijednost predmeta nije procjenjiva te se određuje sukladno Tbr. 20. t. 1. i Tbr. 22. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika (Narodne novine, broj 142/12, 103/14, 118/14, 107/15, 37/22, 126/22). Budući da je žalba kojom je traženo poništenje Odluke o odabiru osnovana, osnovan je i žaliteljev zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka te mu sukladno članku 430.a. stavku 1., točki 1. ZJN 2016 i Tbr. 20. t. 1. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika pripada pravo na trošak u traženom iznosu i to 1.320,00 eura na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka te 124,37 eura na ime sastava žalbe po odvjetniku s pripadajućim PDV. Slijedom navedenog, temeljem ovlaštenja iz članka 425. stavka 1. točke 6. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016 obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

**ZAMJENICA PREDsjednice**

**Nelica Vidić**

