



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

KLASA: UP/II-034-02/23-01/541

URBROJ: 354-02/12-23-5

Zagreb, 18. listopada 2023.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar predsjednice te Zvonimira Jukića i Alice Brandt, članova, povodom žalbe žalitelja GB Gnudi Bruno SpA, Bologna, Talijanska Republika, odgovarajući identifikacijski broj: IT00326220373, u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponude za grupu 2 – linija za kartoniranje, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F5-0032321, predmet nabave: nabava opreme, instalacija i edukacija za rad na opremi (po grupama), koji postupak je provelo trgovačko društvo Delicia d.o.o., Buzet, OIB: 02483986098, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Žalba žalitelja GB Gnudi Bruno SpA, Bologna, Talijanska Republika, odbacuje se zbog nenadležnosti.

O b r a z l o ž e n j e

Trgovačko društvo Delicia d.o.o., Buzet, objavio je kao naručitelj dana 27. srpnja 2023. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, predmet nabave: nabava opreme, instalacija i edukacija za rad na opremi (po grupama), broj objave: 2023/S 0F5-0032321.

U predmetnom postupku nabave, u grupi 2. dostavljene su 2 ponude te je naručitelj obje ponude ocijenio valjanima i dana 25. rujna 2023. godine donio Odluku o odabiru za grupu 2., kojom je u navedenoj grupi odabrao ponudu ponuditelja Nomatech s.r.o., Prag, Češka Republika. Odluka o odabiru objavljena je u EOJN RH dana 2. listopada 2023. godine.

Nezadovoljan navedenom odlukom o odabiru, žalbu je u odnosu na grupu 2 – linija za kartoniranje, dana 12. listopada 2023. godine Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio žalitelj GB Gnudi Bruno SpA, Bologna, Talijanska Republika.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo tijelo provjerava postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe, a koje se odnose na nadležnost, dopuštenost, urednost, pravodobnost, postojanje pravnog interesa te činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Člankom 17. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09, 110/21) propisano je da su javnopravna tijela dužna tijekom cijelog postupka po službenoj dužnosti paziti na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost.

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave određena je člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016.

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave propisano je da je Državna komisija samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016 (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22) propisano je da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama toga Zakona i propisa kojim se uređuje javna nabava za potrebe obrane i sigurnosti.

Člankom 1. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da se tim Zakonom utvrđuju pravila o postupku javne nabave koji provodi javni ili sektorski naručitelj, ili drugi subjekt u slučajevima određenim ovim Zakonom, radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi robe, radova ili usluga, okvirnog sporazuma te provedbe projektnog natječaja.

Člankom 5. ZJN 2016 propisano je da su naručitelji javni i sektorski naručitelji, pri čemu su ove vrste naručitelja definirane u članku 6. ZJN 2016 (javni naručitelji) i članku 7. ZJN 2016 (sektorski naručitelji).

Člankom 39. ZJN 2016 regulirana je provedba postupka javne nabave u posebnim situacijama, koje obuhvaćaju ugovore koje subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji te je određeno da u tim slučajevima ZJN 2016 primjenjuje fizička ili pravna osoba ili tijelo koje nije ni javni ni sektorski naručitelj (drugi subjekt).

Budući da je predmetni postupak javne nabave provelo trgovačko društvo Delicia d.o.o., Buzet, žalbeno tijelo je dana 13. listopada 2023. godine Zaključkom KLASA: UP/II-034-02/23-01/541, URBROJ: 354-02/18-23-02, pozvalo navedeno trgovačko društvo na dostavu očitovanja po kojoj pravnoj osnovi (temeljem kojeg propisa) se isto smatra obveznikom primjene Zakona o javnoj nabavi.

Dana 16. listopada 2023. godine zaprimljeno je očitovanje u kojem društvo Delicia d.o.o., Buzet, u bitnom, navodi da se navedeno društvo ne smatra obveznikom primjene Zakona o javnoj nabavi te ističe da kao trgovačko društvo koje nema javne ovlasti nije obveznik primjene važećeg Zakona o javnoj nabavi, odnosno da nije javni niti sektorski naručitelj prema definicijama iz članaka 6. i 7. ZJN 2016. Navodi da je u predmetnom postupku nabave aplicirao za bespovratna sredstva i potpisao ugovor o bespovratnim sredstvima od strane Innovation Norway, the Fund Operator of the „Business Development

and Innovation Croatia“ Programme. Pojašnjava da je prema navedenom ugovoru te prema Smjernicama za provedbu javne nabave za partnere na projektu i promotore projekta koje su sastavni dio navedenog ugovora o bespovratnim sredstvima, proveo predmetni postupak javne nabave. Naime, ističe, sukladno točki 1.3. Pragovi procijenjene vrijednosti nabave koji zahtijevaju primjenu Zakona o nacionalnoj javnoj nabavi za nabavu robe i usluga u vrijednosti jednake ili veće od 140.000,00 eura, korisnik sredstava je obavezan provesti postupak nabave prema lokalnom zakonu o javnoj nabavi. S obzirom na svoju ugovornu obvezu, predmetni postupak nabave opreme, instalacija i edukacije za rad na opremi (procijenjene vrijednosti 254.000,00 eura), proveo je prema nacionalnom zakonu u području javne nabave, a u ovom slučaju to je ZJN 2016. Zaključno, navodi da kao trgovačko društvo nije obaveznik primjene ZJN 2016 te upućuje na nenadležnost Državne komisije za rješavanje po žalbi u konkretnom slučaju.

U predmetnom žalbenom postupku utvrđeno je da je postupak nabave provelo trgovačko društvo Delicia d.o.o., Buzet, koji nije obaveznik primjene ZJN 2016, budući da se ne radi o javnom, niti o sektorskom naručitelju, kao i da nije riječ o posebnim situacijama iz članka 39. ZJN 2016 prema kojem su fizičke ili pravne osobe ili tijela koja nisu ni javni ni sektorski naručitelji u obvezi primjenjivati ZJN 2016, u odnosu na ugovore koje subvencioniraju ili sufinanciraju javni naručitelji.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, sukladno prethodno citiranom članku 398. stavku 1. ZJN 2016, nadležna je za rješavanje o žalbama izjavljenim *sukladno odredbama toga Zakona*. Budući da naručitelj - trgovačko društvo Delicia d.o.o., Buzet, nije obaveznik primjene ZJN 2016, ne postoji nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave za odlučivanje o žalbi u konkretnom slučaju.

Slijedom navedenog, na temelju članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

