



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/23-01/453
URBROJ: 354-02/7-23-06
Zagreb, 13. rujna 2023.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Alice Brandt i Jasnice Lozo, članica, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Madex d.o.o., Slavonski Brod, OIB: 89324048250, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0021499, predmet nabave: Sanacija mosta preko potoka Veličanka na državnoj cesti oznake DC38, dionica 002 u km 7+857, u Požegi, naručitelja Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, OIB: 55545787885, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Žalba žalitelja Madex d.o.o., Slavonski Brod se odbacuje.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, objavio je 18. svibnja 2023. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) obavijest o nadmetanju s dokumentacijom o nabavi, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2023/S 0F2-0021499, predmet nabave: Sanacija mosta preko potoka Veličanka na državnoj cesti oznake DC38, dionica 002 u km 7+857, u Požegi. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda, s pripadajućim ponderima: Jamstvo - 20 bodova i Cijena 80 - bodova

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su četiri ponude od kojih je naručitelj u postupku pregleda i ocjene ponuda tri ocijenio valjanima te je dana 24. kolovoza 2023. u EOJN RH objavio odluku o odabiru, KLASA: 340-03/23-01/207, URBROJ: 345-800-810/333-23-04, kojom je odabrano ponudu zajednice ponuditelja Promet građenje d.o.o., Požega i MAR d.o.o., Samobor.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je 2. rujna 2023. ovom tijelu izjavio žalitelj Madex d.o.o., Slavonski Brod.

Prije upuštanja u odluku o glavnoj stvari, potrebno je utvrditi postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, a među kojim pretpostavkama je i pravni interes za izjavljivanje žalbe te činjenica je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Odredbom članka 401. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da pravo na žalbu ima svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava.

Odredbom članka 420. stavkom 1. točkom 2. ZJN 2016 propisano je da žalba obvezno sadržava podatke o zastupniku ili opunomoćeniku, s priloženom valjanom punomoći, a člankom 421. stavkom 2. ZJN 2016 propisano je da ako je žalba nerazumljiva ili ne sadržava sve podatke i dokaze iz članka 420. stavka 1. točaka 1. – 9. i 11. tog Zakona, Državna komisija će u primjerenom roku od dana primitka žalbe na to upozoriti žalitelja i odrediti rok koji ne smije biti duži od pet dana, u kojem je žalitelj dužan otkloniti nedostatke, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini. Stavkom 3. tog članka propisano je da ako se nedostaci žalbe iz stavka 2. tog članka ne otklone u utvrđenom roku, a po žalbi se ne može postupati, žalba će se odbaciti kao neuredna.

Budući da predmetna žalba nije sadržavala sve podatke i dokaze, ovo tijelo je zaključkom KLASA: UP/II-034-02/23-01/453, URBROJ: 354-02/7-23-03 od 4. rujna 2023., upućenom putem EOJN RH dana 4. rujna 2023. upozorilo žalitelja, Madex d.o.o., Slavonski Brod, da žalba ne sadržava sve podatke i dokaze te je žalitelj pozvan da u roku od tri dana od dana dostave toga zaključka dostavi očitovanje izjavljuju li žalbu Madex d.o.o., Slavonski Brod ili zajednica gospodarskih subjekata koja je dostavila ponudu u predmetnom postupku javne nabave (otkloniti nedostatak aktivne legitimacije za žalbu), temeljem članka 3. točke 22., članka 401. i članka 420. stavka 1. točke 1. ZJN 2016 te dostaviti valjanu punomoć drugog člana zajednice gospodarskih subjekata, temeljem članka 420. stavka 1. točke 2. ZJN 2016. Također, žalitelj je upozoren na posljedice ne postupanja po navedenom zaključku iz članka 421. stavka 3. ZJN 2016. Uvidom u EOJN RH utvrđeno je da je žalitelj Madex d.o.o., Slavonski Brod, dana 4. rujna 2023. u 13:38 sati zaprimio obavijest o dostavi prethodno navedenog zaključka ovog državnog tijela.

Posljednji dan za uređenje žalbe u konkretnom slučaju istekao je dana 7. rujna 2023. Žalitelj u ostavljenom roku nije postupio sukladno traženom u zaključku ovog tijela od 4. rujna 2023. godine.

U predmetnom postupku podnositelj žalbe je Madex d.o.o., Slavonski Brod, koji nema status ponuditelja, već status ponuditelja ima zajednica gospodarskih subjekata koja je podnijela ponudu, a koja se sastoji od dva gospodarska subjekta, Madex d.o.o., Slavonski Brod i Map trade d.o.o., Slovenska Bistrica, Slovenija. Dakle, podnositelj žalbe može biti samo zajednica gospodarskih subjekata koja je podnijela ponudu, a pojedini član zajednice gospodarskih subjekata nema samostalno pravo na žalbu. Naime, žalitelj u konkretnom postupku mora dokazati da ima pravni interes za dobivanje ugovora o javnoj nabavi i da je pretrpio ili mogao pretrpjeti štetu od kršenja subjektivnih prava, a žalitelj u žalbenom postupku nije dokazao da u istom nastupa u ime zajednice gospodarskih subjekata, odnosno nije po zahtjevu ovog tijela dostavio punomoć drugog člana zajednice gospodarskih subjekata za izjavljivanje žalbe.

Stoga je ovo tijelo ocijenilo da na strani žalitelja nisu ispunjene pretpostavke iz članka 401. ZJN 2016, jer žalitelj u ovom postupku javne nabave nije dokazao

postojanje uvjeta iz tog članka, odnosno nije dokazao postojanje pravnog interesa za dobivanje ugovora o javnoj nabavi i moguću štetu, budući da su oba člana zajednice gospodarskih subjekata zajedno podnijeli ponudu, pa su stoga samo oba člana zajedno (a ne pojedini samostalno) aktivno legitimirani na podnošenje žalbe protiv odluke o odabiru kojom nisu zadovoljni. Navedeno pravno shvaćanje potvrđeno je presudama Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, posl. broj: Usl-498/19-6 od 24. listopada 2019. i posl. broj: Us II-106/23-6 od 19. srpnja 2023.

Slijedom navedenog, temeljem članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

Vezano za uplaćeni trošak naknade za pokretanje žalbenog postupka, ovo tijelo ističe da temeljem članka 431. stavka 4. ZJN 2016 žalitelj u slučaju odbacivanja žalbe nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka. Nadalje, ovo je tijelo ujedno utvrdilo da je žalitelj Madex d.o.o., Slavonski Brod na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka uplatio iznos od 3.110,63 eura/ 23.437,04 kuna, dok je sukladno članku 430. stavku 1. točki 2. ZJN 2016 bio obavezan uplatiti iznos od 2.488,50 eura/ 18.749,60 kuna. Stoga se žalitelj Madex d.o.o., Slavonski Brod upućuje da se za povrat preplaćenog iznosa od 622,13 eura/ 4687,44 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka obrati Ministarstvu financija Republike Hrvatske.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

PREDSJEDNICA

Maja Kuhar

