



REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

Poslovni broj: UsII-109/23-7

## U I M E R E P U B L I K E H R V A T S K E

### R J E Š E N J E

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda, Mire Kovačić, predsjednice vijeća, Radmile Bolanča Vuković i dr. sc. Sanje Otočan, članica vijeća, te sudskog savjetnika Filipa Mihaljevića, zapisničara, u upravnom sporu tužitelja PESTRID d.o.o., Šandora Petefija 109, Bilje, kojeg zastupa opunomoćenik Krešimir Rastija, odvjetnik u Osijeku, Kapucinska 23/I, protiv tuženika Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Zagreb, Koturaška 43/IV, uz sudjelovanje zainteresirane osobe zajednice ponuditelja Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o., Beli Manastir, koju zastupa opunomoćenik Hrvoje Šutalo, odvjetnik iz Zajedničkog odvjetničkog ureda Glavaš&Šutalo, Vinkovci, Duga ulica 10, radi javne nabave, na sjednici vijeća održanoj 30. kolovoza 2023.

r i j e š i o j e

I Tužba se odbacuje.

II Odbija se zahtjev tužitelja PESTRID d.o.o. Bilje i zahtjev zainteresirane osobe zajednice ponuditelja Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o., Beli Manastir, za naknadu troškova upravnog spora.

### Obrazloženje

1. Tužitelj PESTRID d.o.o. Bilje je ovom Sudu podnio tužbu radi poništavanja rješenja tuženika Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, KLASA: UP/II-034-02/23-01/261, URBROJ: 354-02/3-23-04 od 12. lipnja 2023., kojim rješenjem je tuženik poništio odluku o odabiru, rješenje, KLASA: 406-01/23-01/12, URBROJ: 2158-1-02-23-14 od 10. svibnja 2023., u otvorenom postupku javne nabave, broj objave:2023/S 0F2-0010731, predmet nabave: Obvezna preventivna deratizacija na području grada Osijeka u 2023., naručitelja Grada Osijeka, Osijek (točka 1. izreke rješenja). Točkom 2. izreke rješenja poništava se otvoreni postupak javne nabave broj objave:2023/S 0F2-0010731, predmet nabave: Obvezna preventivna deratizacija na području grada Osijeka u 2023., naručitelja Grada Osijeka, Osijek. Točkom 3. izreke rješenja nalaže se naručitelju Gradu Osijek da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju zajednici ponuditelja Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o., Beli

Manastir, troškove žalbenog postupka u iznosu od 1.475,54 eura/ 11.117,46 kuna, dok se u preostalom dijelu zahtjev žalitelja za naknadom troška žalbenog postupka u iznosu od 2.937,72 eura/22.134,25 kuna odbija kao neosnovan.

2. Navedenim rješenjem Grada Osijeka od 10. svibnja 2023. o odabiru najpovoljnije ponude u otvorenom postupku javne nabave usluga preventivne deratizacije na području grada Osijeka u 2023. odabrana je kao najpovoljnija ponuda zajednice ponuditelja PESTRID d.o.o. Bilje, nositelj ponude i ADRIA GRUPA d.o.o. Zagreb.

3. Tužitelj PESTRID d.o.o. tužbom osporava rješenje tuženika iz razloga koji se zbog načina na koji je predmetna upravna stvar riješena ne navode u cijelosti. Navodi među ostalim da je u provedenom postupku javne nabave odlukom odnosno rješenjem grada Osijeka odabrana kao najpovoljnija ponuda zajednice ponuditelja PESTRID d.o.o. Bilje, nositelja ponude, ovdje tužitelja i ADRIA GRUPE d.o.o. Zagreb. Rješenje tuženika smatra nezakonitim. Poziva se na članak 256. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi. Ističe da žalitelj Veterinarska stanica Županja d.o.o. i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o. podnose žalbu u vezi dokumentacije o nabavi nakon što je donesena odluka o odabiru najpovoljnije ponude. Predlaže usvojiti tužbeni zahtjev i potražuje troškove upravnog spora za sastav tužbe i pristojbe.

4. Tuženik u odgovoru na tužbu prije svega ističe da tužitelj nije aktivno legitimiran iz razloga jer je u predmetnom postupku javne nabave tužitelj sudjelovao u zajednici ponuditelja, a ne samostalno kao ponuditelj. Navodi da je odlukom o odabiru od 10. svibnja 2023. donesenoj u ovom postupku odlučeno o pravima i interesima zajednice ponuditelja PESTRID d.o.o. Bilje i ADRIA GRUPA d.o.o. Zagreb, zbog čega pravnu zaštitu prava i pravnih interesa može ostvariti samo zajednica ponuditelja, što znači da tužbu mogu podnijeti samo svi članovi zajednice ponuditelja, a ne i pojedini članovi samostalno. Tuženik se poziva i na odluke ovog Suda npr. poslovni broj: UsII-382/20, poslovni broj:UsII-295/19, poslovni broj:297/19 i dr, u kojima su izražena pravna stajališta u vezi aktivne legitimacije u upravnom sporu, zbog čega predlaže da se tužba odbaci, a podredno da se odbije tužbeni zahtjev kao neosnovan, a u slučaju usvajanja tužbenog zahtjeva da Sud predmetnu stvar riješi u skladu s mjerodavnim propisom Zakonom o javnoj nabavi, člankom 434. stavkom 4.

5. Zainteresirana osoba zajednica ponuditelja Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o. u odgovoru na tužbu ukazuje na nedopuštenost tužbe zbog nedostatka aktivne legitimacije tužitelja i predlaže tužbu tužitelja odbaciti. Podredno predlaže da se tužbeni zahtjev odbije kao neosnovan te traži i trošak za sastav odgovora na tužbu.

6. Zainteresirana osoba Grad Osijek, nije dostavio odgovor na tužbu, iako je uredno pozvan.

7. Tužitelju su odgovori tuženika i zainteresirane osobe zajednice ponuditelja Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o., Beli Manastir dostavljeni na temelju članka 6. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, 20/10., 143/12., 152/14., 94/16., 29/17. i 110/21.-ZUS) na koje se nije očitovao.

8. Tužba nije dopuštena.

9. Ovaj Sud ocjenjuje osnovanim prigovor tuženika i zainteresirane osobe iznesen u odgovorima na tužbu o nedostatku aktivne legitimacije tužitelja za samostalno podnošenje tužbe, zbog čega nalazi da u konkretnom slučaju nisu

ispunjene pretpostavke za vođenje upravnog spora u povodu tužbe tužitelja PESTRID d.o.o. Bilje.

10. Naime, kako je navedenom odlukom o odabiru, rješenjem od 10. svibnja 2023. naručitelja Grada Osijeka, odabrana kao najpovoljnija ponuda zajednice ponuditelja PESTRID d.o.o. Bilje i ADRIA GRUPA d.o.o. Zagreb, to se u konkretnom postupku javne nabave odlučivalo o pravima i pravnim interesima zajednice ponuditelja, a ne tužitelja kao samostalnog ponuditelja. Stoga je zajednica ponuditelja bila ovlaštena pokrenuti upravni spor radi ocjene zakonitosti tuženikovog rješenja kojim je poništena navedena odluka o odabiru (rješenje), a u povodu žalbe zainteresirane zajednice Veterinarska stanica d.o.o. Županja i Veterinarska stanica Beli Manastir d.o.o.

11. Slijedom navedenog, prema ocjeni ovog Suda, nisu ispunjene pretpostavke za pokretanje upravnog spora propisane člankom 17. stavkom 2. ZUS-a.

12. Stoga je, na temelju članka 30. stavka 1. točke 2. ZUS-a, riješeno kao u točki I izreke.

13. Odluka o trošku (točka II izreke rješenja) temelji se na članku 79. stavku 1. i stavku 4. ZUS-a. Tužitelj u upravnom sporu nije uspio, s obzirom da je tužba odbačena. Troškovi koje traži zainteresirana osoba, prema ocjeni ovog Suda, nisu opravdani, jer razlozi navedeni u odgovoru na tužbu nisu utjecali na ishod upravnog spora i donošenje odluke u ovoj stvari.

U Zagrebu 30. kolovoza 2023.

Predsjednica vijeća:  
Mira Kovačić

Broj zapisa: **9-3085c-055f3**

Kontrolni broj: **0ce5b-4a611-aedff**

Ovaj dokument je u digitalnom obliku elektronički potpisan sljedećim certifikatom:  
CN=Mira Kovačić, O=VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE, C=HR

Vjerodostojnost dokumenta možete provjeriti na sljedećoj web adresi:

<https://usluge.pravosudje.hr/provjera-vjerodostojnosti-dokumenta/>



unosom gore navedenog broja zapisa i kontrolnog broja dokumenta.

Provjeru možete napraviti i skeniranjem QR koda. Sustav će u oba slučaja prikazati izvornik ovog dokumenta.

Ukoliko je ovaj dokument identičan prikazanom izvorniku u digitalnom obliku, **Visoki upravni sud Republike Hrvatske** potvrđuje vjerodostojnost dokumenta.