



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

**KLASA: UP/II-034-02/23-01/404
URBROJ: 354-02/7-23-04
Zagreb, 3. kolovoza 2023.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u Vijeću sastavljenom od članova: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice, te Alice Brandt i Zvonimira Jukića, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Industry impex d.o.o., Split, OIB: 91625159237, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 91625159237, ispravak obavijesti: 2023/S F14-0014354, predmet nabave: Zamjena sustava grijanja i hlađenja za potrebe Područnog ureda Split na lokaciji u Splitu, naručitelja Ministarstvo financija, Porezna uprava, Zagreb, OIB: 18683136487, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj: 120/16 i 114/22, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbacuje se žalba žalitelja Industry impex d.o.o., Split, zbog nedostatka pravnog interesa.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Ministarstvo financija, Porezna uprava, Zagreb objavio je 6. travnja 2023. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (nadalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 91625159237, ispravak obavijesti: 2023/S F14-0014354, predmet nabave: Zamjena sustava grijanja i hlađenja za potrebe Područnog ureda Split na lokaciji u Splitu. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju sljedećih podkriterija: A. Kriterij jamstva za izvedene radove 30 bodova i B. Financijski kriterij 70 bodova.

U navedenom postupku javne nabave dostavljeno je šest ponuda od kojih je naručitelj dvije ponude ocijenio valjanima te je odlukom o odabiru objavljenom 24. srpnja 2023. odabrao ponudu ponuditelja Deltron d.o.o., Split kao ekonomski najpovoljniju.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je 2. kolovoza 2023. izjavio žalitelj Industry impex d.o.o., Split osporavajući zakonitost odluke o odabiru, kao i valjanost ponude odabranog ponuditelja. Žalbenim zahtjevom žalitelj predlaže poništenje odluke o odabiru i poništenje postupka javne nabave, te potražuje naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 1.600,00 eura/ 12.055,20 kuna.

Prije upuštanja u odluku o glavnoj stvari, utvrđuju se postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, a među kojim pretpostavkama je i postojanje pravnog interesa.

Sukladno članku 401. stavku 1. ZJN 2016, pravo na žalbu ima svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava. Dakle, pored pravnog interesa za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja, žalitelj mora ujedno pretrpjeti ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnih prava, koji uvjeti su određeni kumulativno.

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda od 20. srpnja 2023. utvrđeno je da je naručitelj odbio ponudu žalitelja temeljem članka 295. stavak 1. ZJN 2016, a u vezi s člankom 3. točkom 12. ZJN 2016 kao nepravilnu. Navedeno je obrazložio na način da je uvidom u dokaze jednakovrijednosti ponuđenih proizvoda utvrdio da ponuda žalitelja ne udovoljava traženim tehničkim specifikacijama za stavke br. 1., 2., 3., 6., 7., 10. i 11. Troškovnika B) Sustav grijanja i hlađenja (VRF sustav). Konkretno, za stavku br. 1. naručitelj je ocijenio da „ponuđena vanjska jedinica VRF sustava RAS-16FSXNPE ima veće vrijednosti razine zvučne snage u režimu grijanja od vrijednosti propisanih troškovnikom, za stavku br. 2. da ponuđena vanjska jedinica RAS-12FSXNPE ima veće vrijednosti razine zvučne snage u režimu hlađenja/grijanja od vrijednosti propisanih troškovnikom, za stavku br. 3. da ponuđena vanjska jedinica VRF sustava RAS-8FSXNPE ima veće vrijednosti razine zvučne snage u režimu grijanja od vrijednosti propisanih troškovnikom, za stavke br. 6. i 7. da ako se uzmu u obzir vrijednosti koje je naveo žalitelja (pri brzini Hi u kojima jedinice postižu nominalni kapacitet, a ne pri brzini Hi2 u kojoj jedinice rade ako je filter zaprljan i padne protok), ponuđeni proizvod za stavku br. 7 RPK-0.8FSRM i dalje ima veću vrijednost zvučnog tlaka od vrijednosti propisane troškovnikom, te za stavke br. 10. i 11. za koje je tražena „Dobava unutarnje jedinice VRF sustava podne izvedbe u kompletu s nogicama s donjim usisom zraka i ukrasnom maskom“ da je žalitelj ponudio uređaje drugačije izvedbe odnosno RPF-1.0FSN2E unutarnje jedinice VRF sustava podne izvedbe s prednjim usisom zraka i bez nogica čime ne zadovoljava kriterij jednakovrijednosti uređaja“.

Međutim, uvidom u sadržaj žalbenih navoda utvrđeno je da žalitelj ne osporava sve razloge za odbijanje svoje ponude koji su navedeni u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, već osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja navodeći da je za stavke 1., 2. i 3. Troškovnika ponudio uređaj koji ne zadovoljava tražene tehničke specifikacije. Tvrdi da navedeno proizlazi iz dostavljenog dokaza odabranog ponuditelja (Eurovent certifikat), pri čemu za stavku br. 1. navodi da ponuđeni uređaj ima ogrijevni učin samo 45,0 KW, a traženo je da mora biti veći ili jednak 50,0 KV; za stavku br. 2. da ponuđeni uređaj ima ogrijevni učin samo 33,5 KW, a traženo je da mora biti veći ili jednak 37,5 KV i za stavku br. 3. da ponuđeni uređaj ima ogrijevni učin samo 22,4 KW a traženo je da mora biti veći ili jednak 25,0 KV. Pri tome u odnosu razloge za odbijanje svoje ponude paušalno navodi „da su ostali ponuditelji ponudili uređaje traženih karakteristika, ali ih je naručitelj odbio kao nepravilne zbog 5,0 KW više u grijanju i veće buke na vanjskim jedinicama“. Međutim, žalitelj u žalbi ne osporava sve razloge za odbijanje svoje ponude, osobito vezano za stavke 6. i 7., te 10. i 11. Troškovnika.

Dakle, u konkretnom slučaju žalitelj ne osporava sve razloge za odbijanje svoje ponude već samo ukazuje da u postupku pregleda i ocjene ponuda naručitelj nije utvrdio

nepravilnosti u ponudi odabranog ponuditelja. Štoviše, žalitelj u žalbenom navodu priznaje da je ponudio uređaje većih vrijednosti razine zvučne snage (veća buka na vanjskim jedinicama od tražene), ali smatra da niti odabrani ponuditelj nije ponudio uređaje koji ispunjavanju tražene karakteristike te da je i njegovu ponudu naručitelj trebao odbiti kao nepravilnu.

Međutim, da bi žalitelj, u konkretnom postupku dokazao svoje pravo na žalbu morao je dokazati da upravo on ima pravni interes za dobivanje predmetnog ugovora o javnoj nabavi i da je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od kršenja subjektivnih prava. S obzirom da žalitelj u izjavljenoj žalbi ne osporava sve razloge za odbijanje svoje ponude, prema ocijeni ovog tijela žalitelj nema pravni interes za izjavljivanje ove žalbe s obzirom da njegova ponuda ne može biti odabrana u konkretnom postupku javne nabave, te zbog toga žalitelj nikako ne bi mogao pretrpjeti štetu od kršenja subjektivnih prava.

Slijedom navedenog, budući da na strani žalitelja nisu kumulativno ispunjene pretpostavke iz članka 401. stavka 1. ZJN 2016 (pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi i moguća šteta od navodnog kršenja subjektivnih prava), temeljem odredbe članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

ZAMJENICA PREDsjednice

Nelica Vidić

