



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/21-01/964
URBROJ: 354-01/21- 10
Zagreb, 17. studenog 2021.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u Vijeću sastavljenom od članica: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice te Darie Duždević i Danijele Antolković, članica u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, OIB: 33392005961, Bioinstitut d.o.o., Čakovec, OIB: 42588898414 i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb, OIB: 50024748563 na odluku o odabiru za grupe I, III, IV i V u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata na razdoblje od 4 (četiri) godine, broj objave: 2021/S 0F2-0028440, predmet nabave: uzorkovanje i ispitivanje otpadnih, oborinskih i podzemnih voda na autocestama, naručitelja Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb, OIB: 57500462912, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14, 98/19 i 41/21) te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16; dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi

RJEŠENJE

1. Poništava se Odluka o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 od 13. listopada 2021. godine za grupu I, Odluka o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 od 13. listopada 2021. godine za grupu III, Odluka o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 od 13. listopada 2021. godine za grupu IV u dijelu u kojem se iste odnose na odabir ponude ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata na razdoblje od 4 (četiri) godine, broj objave: 2021/S 0F2-0028440, predmet nabave: uzorkovanje i ispitivanje otpadnih, oborinskih i podzemnih voda na autocestama, naručitelja Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb.
2. Odbija se žalba žalitelja zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec, i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb u odnosu na Odluku o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 u dijelu u kojem se ista odnosi na ponuditelja Hidro.Lab. d.o.o., Ičići kao neosnovana.
3. Nalaže se naručitelju Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju zajednici ponuditelja Nastavni

zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb trošak pokretanja žalbenog postupka u iznosu od 15.000,00 kuna, dok se u preostalom dijelu zahtjev za nadoknadu troškova žalbenog postupka odbija kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb objavio je dana 2. kolovoza 2021. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s više gospodarskih subjekata na razdoblje od 4 (četiri) godine, broj objave: 2021/S 0F2-0028440, predmet nabave: uzorkovanje i ispitivanje otpadnih, oborinskih i podzemnih voda na autocestama. Predmet nabave je podijeljen na 5 grupa s dozvoljenim nuđenjem po grupama.

Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju kriterija A) Financijska ocjena ponude (Težina financijskog dijela ponude A) relativnog značaja 90%, odnosno maksimalno 90 bodova te B) Kvalitativna ocjena ponude (Težina kvalitativnog dijela ponude B) relativnog značaja 10%, odnosno maksimalno 10 bodova. Za vrednovanje težine kvalitativnog dijela ponude određuje se „Rok za dostavu analitičkih izvještaja nakon uzimanja uzorka“.

Predmet nabave podijeljen je na: grupa I: Uzorkovanje i ispitivanje otpadnih voda na autocestama A1 Zagreb-Split-Dubrovnik, A6 Bosiljevo-Delnice-Rijeka i A7 G.P. Rupa-Križišće; grupa II: Uzorkovanje i ispitivanje otpadnih voda na autocestama A3 Bregana-Zagreb-Lipovac, A4 Zagreb-Goričan i A5 granica Republike Mađarske-Beli Manastir-Osijek-Svilaj, grupa III: Uzorkovanje i ispitivanje oborinskih voda na autocestama A1 Zagreb-Split-Dubrovnik i A10 Ploče-granica BiH; grupa IV: Uzorkovanje i ispitivanje oborinskih voda na autocestama A3 Bregana-Zagreb-Lipovac, A4 Zagreb-Goričan, A5 granica Republike Mađarske-Beli Manastir-Osijek-Svilaj Grupa V - Uzorkovanje i ispitivanje oborinskih i podzemnih voda na autocestama A3 Bregana-Zagreb-Lipovac i A11 Zagreb-Sisak.

U predmetnom postupku javne nabave u grupi I predmeta nabave pristigle su četiri ponude od kojih je naručitelj tri ocijenio valjanima te je dana 13. listopada 2021. godine donio Odluku o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 kojom je kao najpovoljnije odabrao ponude ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica, ponuditelja Hidro.Lab. d.o.o., Ičići te zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb.

U grupi III predmeta nabave pristigle su četiri ponude od kojih je naručitelj tri ocijenio valjanima te je dana 13. listopada 2021. godine donio Odluku o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 kojom je kao najpovoljnije odabrao ponude ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica, ponuditelja Hidro.Lab. d.o.o., Ičići te zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb.

U grupi IV predmeta nabave pristigle su također četiri ponude od kojih je naručitelj tri ocijenio valjanima te je dana 13. listopada 2021. godine donio Odluku o

odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 kojom je kao najpovoljnije odabrao ponude ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica, ponuditelja Hidro.Lab. d.o.o., Ičići te zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb.

U grupi V predmeta nabave pristigle su četiri ponude od kojih je naručitelj dvije ocijenio valjanima te je dana 13. listopada 2021. godine donio Odluku o odabiru Klasa: 500-01/21-01/51, Evidencijski broj: J-OS89/21 kojom je kao najpovoljnije odabrao ponude ponuditelja Hidro.Lab. d.o.o., Ičići te zajednice ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb.

Na navedene odluke o odabiru u grupama I, III, IV i V urednu je žalbu u smislu članka 420. ZJN 2016 dana 22. listopada 2021. godine Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, te u roku za žalbu naručitelju predao, žalitelj zajednica ponuditelja Nastavni zavod za javno zdravstvo dr. Andrija Štampar, Zagreb, Bioinstitut d.o.o., Čakovec i Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost navedenih odluka o odabiru te žalbenim zahtjevom predlaže poništiti odluke o odabiru u grupama I, III, IV i V i traži nadoknadu troška žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 20.000,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava navode žalitelja te navodi da je provedeni postupak pregleda i ocjena ponuda zakonit slijedom čega predlaže žalbu u odnosu na sve osporavane odluke odbiti kao neosnovanu.

Odabrani ponuditelj Hidro.Lab d.o.o., Ičići, pozvan da se očituje na žalbu, osporava žalbene navode te predlaže žalbu odbiti kao neosnovanu.

Odabrani ponuditelj Labosan d.o.o., Virovitica iako pozvan da se očituje na žalbu, propustio je u žalbenom postupku dostaviti očitovanje na žalbu.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda te ponuda odabranih ponuditelja Hidro.Lab d.o.o., Ičići te Labosan d.o.o., Virovitica.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.
Žalba je djelomično osnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da pobija odluke o odabiru u grupama I, III, IV i V predmeta nabave stoga što je naručitelj kao ekonomski najpovoljnije ponude između ostalih odabrao i ponudu ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica te ponuditelja Hidro.Lab d.o.o., Ičići. Ponuditelji Labosan d.o.o., Virovitica za grupe I, III, i IV, te ponuditelj Hidro.Lab d.o.o., Ičići za grupu V nisu dokazali sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti sukladno dokumentaciji o nabavi i odredbama ZJN 2016. Naime, navodi žalitelj, naručitelj je točkom 4.1.2. Određeno ovlaštenje ili članstvo u određenoj organizaciji, propisao da gospodarski subjekt treba posjedovati Rješenje Ministarstva zaštite

okoliša i energetike o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzorka i ispitivanja voda sukladno članku 75. Zakona o vodama i sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda iz kojeg je vidljivo da je ponuditelj ovlašten za ispitivanje svih traženih parametara. Sposobnost iz točke 4.1.2. dokazuje se slijedećim popratnim dokumentima: važećim Rješenjem Ministarstva zaštite okoliša i energetike o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/20). Iz navedenog rješenja razvidno je na koje sve pokazatelje pojedini ovlašteni laboratorij može vršiti ispitivanja, navodi žalitelj.

Iz priloženih dokumenata vidljivo je da odabrani ponuditelj Labosan d.o.o., kao ni podugovaratelj Zavod za javno zdravstvo "Sveti Rok" Virovitičko-podravske županije nisu ovlašteni za: grupa I, uzorkovanje otpadnih voda, protok i miris, a koje je naručitelj između ostalih, naveo kao obvezan sadržaj pojedinog ispitivanja voda u dokumentu Tehnički uvjeti - grupa I. prilog 1.; u grupi III - uzorkovanje otpadnih voda i vidljiva otpadna tvar, a koje je naručitelj između ostalih, naveo kao obvezan sadržaj pojedinog ispitivanja voda u Troškovniku za grupu III; u grupi IV - uzorkovanje otpadnih voda i vidljiva otpadna tvar, a koje je naručitelj između ostalih, naveo kao obvezan sadržaj pojedinog ispitivanja voda u Troškovniku za grupu IV.

Odabrani ponuditelj Hidro.Lab d.o.o. kao ni navedeni podugovaratelj Rieko-Lab d.o.o. nisu ovlašteni za: uzorkovanje podzemnih voda za Grupu V.

Žalitelj navodi da je u postupku pregleda i ocjene ponuda došlo do pogreške od strane naručitelja, pa su odabrani i ponuditelji koji ne ispunjavaju kriterije za odabir koje je propisao naručitelj, odnosno sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, a sukladno dokumentaciji o nabavi i odredbama ZJN 2016.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi u odnosu na žalbene navode za grupe I, III, IV i V, a koji se odnose na parametre miris i vidljiva otpadna tvar, da su odabrani ponuditelji, nakon zahtjeva naručitelja za dostavom ažuriranih dokumenata, dostavili dokaze tražene dokumentacijom o nabavi, i to Rješenja nadležnog Ministarstva o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja otpadnih voda za Labosan d.o.o., Zavod za javno zdravstvo „Sveti Rok“ Virovitičko-podravske županije i Hidro.Lab d.o.o., iz kojih je vidljivo da Hidro.Lab d.o.o. može uzorkovati podzemne vode (premda naručitelj uopće kao dokaz sposobnosti nije tražio potvrdu za uzorkovanje podzemnih voda, nego važeće Rješenje Ministarstva zaštite okoliša o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja otpadnih voda) te da su Labosan d.o.o. i podugovaratelj ovlašteni za parametre miris i vidljiva otpadna tvar, kao i da mogu uzorkovati otpadne vode, odnosno iz kojih je vidljivo da je odabrani ponuditelji ovlašten za ispitivanje svih traženih parametara. Nadalje naručitelj navodi da je protok moguće mjeriti na više načina. Postoje mjerači protoka koje je potrebno montirati na izlaznu cijev uređaja za pročišćavanje otpadnih voda, taj je proces kompliciran i dugotrajan, posebno kod uzimanja trenutačnih uzoraka, pa se kod istih primjenjuju uglavnom alternativne metode mjerenja (boca i štoperica i sl). Mjerenje je, kao i kod temperature zraka i vode, jednostavno izvedivo. Parametar protok je dakle sastavni dio uzorkovanja voda, odnosno dio procesa uzorkovanja jednako kao i sve ostale radnje koje čine ukupnost djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda. Sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/2020), ispitivanja voda mogu obavljati samo ovlašteni laboratoriji koji da bi dobili Rješenje o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja

voda, kojim se dokazuje ovlaštenje sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/2020) te moraju ispuniti sljedeće uvjete: članak 11. Uvjeti posebne osposobljenosti „Stranka koja podnosi zahtjev za izdavanje rješenja o ispunjenju posebnih uvjeta iz članka 20. ovoga Pravilnika mora, uz uvjete iz članka 8., 9. ili 10. ovoga Pravilnika, ispunjavati i sljedeće uvjete posebne osposobljenosti: da je prethodno akreditirana od Hrvatske akreditacijske agencije sukladno normi HRN EN ISO/IEC 17025 za uzorkovanje voda iz članka 4. stavka 2. ovoga Pravilnika koje su predmet njegova Ispitivanja; 2. da je prethodno akreditirana kod Hrvatske akreditacijske agencije sukladno normi HRN EN ISO/IEC 17025 za Ispitivanje voda za najmanje jednu metodu za jedan pokazatelj ili skupinu pokazatelja iz članka 5. ovoga Pravilnika i 3. ako primjenjuje druge metode osim onih iz točke 2. ovog članka iste moraju biti dokumentirane i validirane u skladu s normom HRN EN ISO/IEC 17025 ili drugom jednakovrijednom međunarodno priznatom normom. Naručitelj navodi da tvrtka Labosan d.o.o., posjeduje navedeno Rješenje, koje je kao dokaz dostavila naručitelju kroz ažurirane dokumente, što dokazuje da su ispunili potrebne uvjete te da su akreditirani za uzorkovanje otpadnih voda sukladno normi HRN EN ISO/IEC 17025. Također u akreditaciji stoji da imaju akreditiranu metodu za uzorkovanje otpadnih voda, točka 16. prema normi HRN ISO 5667-10:2000. Postoje razne metode ispitivanja kao i opreme i svih popratnih sadržaja potrebnih za ispitivanje otpadnih voda. Akreditacija je postupak kojim akreditacijsko tijelo (u Republici Hrvatskoj je to Hrvatska akreditacijska agencija), potvrđuje da je tijelo za ocjenu sukladnosti osposobljeno za obavljanje određenih aktivnosti prema normama. Pod uzorkovanjem otpadnih voda prema navedenoj akreditiranoj normi podrazumijeva se, između ostalog, i određivanje protoka. Prema normi sastavni dijelovi uzorkovanja otpadnih voda su tijekom uzimanja uzorka: -mjerenje temperature zraka-uzimanje uzorka odgovarajućom opremom-mjerenje temperature vode-mjerenje protoka-ispunjavanje zapisnika-pripremanje uzoraka za transport. Naručitelj navodi da je iz navedenog razvidno da ponuditelj Labosan d.o.o., može obavljati mjerenje parametra protok, iako istog nema upisanog u samom Rješenju, te naručitelj navodi da ga je iz tog razloga ocijenio kao zadovoljavajućeg, vodeći se logikom da za ishodište samog Rješenja prema Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda, ponuditelj kao temelj mora posjedovati gore navedene uvjete sposobnosti iz članka 11. predmetnog Pravilnika. Naručitelj navodi da nikako nije mogao zanemariti činjenicu da je odabrani ponuditelj dostavio temeljni dokument pomoću kojeg se jedino može ishoditi traženo Rješenje. Dakle, vodeći se logikom da Rješenje samo po sebi ne bi bilo moguće ishoditi bez zadovoljenja uvjeta iz dostavljene Potvrde o akreditaciji Hrvatske akreditacijske agencije te vodeći se i činjenicom o saznanju da je odabrani ponuditelj u međuvremenu podnio zahtjev prema nadležnom Ministarstvu za upis parametra protok u Rješenje o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja otpadnih voda, naručitelj navodi da se nikako nije mogao dovesti u situaciju da dostavljene dokaze ne prihvati, budući da bi se tada izložio postupanju koje bi išlo na štetu ponuditelja.

U žalbenom postupku uvidom u dokumentaciju o nabavi utvrđeno je da je naručitelj točkom 4. Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta - uvjeti sposobnosti, 4.1. Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti, podtočkom 4.1.2. Određeno ovlaštenje ili članstvo u određenoj organizaciji, odredio da za potrebe utvrđivanja sposobnosti iz točke 4.1. gospodarski subjekt kao preliminarni dokaz u

ponudi dostavlja: Ispunjeni ESPD - Dio IV. Kriteriji za odabir, Odjeljak A: Sposobnost za obavljanje profesionalne djelatnosti: točka 2). Gospodarski subjekt treba posjedovati: Rješenje ministarstva nadležnog za vodno gospodarstvo o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzorka i ispitivanja voda sukladno članku 75. Zakona o vodama i sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/20) iz kojeg je vidljivo da je Ponuditelj ovlašten za ispitivanje svih traženih parametara. Sposobnost iz točke 4.1.2. dokazuje se sljedećim popratnim dokumentima: - važećim Rješenjem Ministarstva nadležnog za vodno gospodarstvo o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/20).

U Tehničkim uvjetima (prilog 1.), objavljenima uz dokumentaciju o nabavi, za grupu I predmeta nabave u određivanju parametara, Parametri (Vodopravne dozvole - baze Tehničkih jedinica održavanja), za sanitarne i tehnološke otpadne vode te tehnološka otpadna voda iz tunela traženi su, između ostalog, i parametri protok i miris.

U Troškovnicima za grupu III i IV predmeta nabave traženo je uzimanje i analiza uzoraka otpadne (oborinske) vode te parametar vidljiva otpadna tvar.

Uvidom u dokumentaciju postupka, ponude odabranih ponuditelja, utvrđeno je da su isti u ponudama dostavili ispunjenje ESPD obrasce u kojima je navedeno da posjeduju traženi dokaz.

Također je odabrani ponuditelj u grupi I, III i IV predmeta nabave Labosan d.o.o., Virovitica naveo da u postupku sudjeluje s drugim gospodarskim subjektom u svojstvu podugovaratelja, da se oslanja na sposobnosti drugih subjekata kako bi ispunio kriterije za odabir utvrđene u dijelu IV. te kriterije i pravila (ako postoje) utvrđene u dijelu V. te je priložen ESPD obrazac za gospodarski subjekt Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije, Virovitica.

U ponudi ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica je također priloženo Rješenje Ministarstva nadležnog za vodno gospodarstvo o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda za ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica, Laboratorij Zagreb, u grupama I, III, IV i V.

U ponudbenom listu za grupu I je navedeno da će podugovaratelj Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije, Virovitica izvršavati: Temperatura vode – 328 uzoraka, Mineralna ulja/ugljkovodici - 328 uzoraka, Ukupna ulja i masti – 176, uzoraka, Miris - 116 uzoraka, Crijevni enterokoki - 4 uzorka, E. coli - 4 uzorka ukupne vrijednosti 45.120,00 kuna.

Za grupu III je je navedeno da će podugovaratelj Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije, Virovitica izvršavati: Temperatura vode – 2784 uzorka, Vidljiva otpadna tvar – 2784 uzorka, Ukupna ulja i masti – 2784 uzorka, Mineralna ulja/ugljkovodici - 2784 uzorka, Fenoli - 2784 uzorka u iznosu od 654.240,00 kn.

Za grupu IV je je navedeno da će podugovaratelj Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije, Virovitica izvršavati: Temperatura vode – 1504 uzorka, Vidljiva otpadna tvar – 640 uzorka, Ukupna ulja i masti – 640 uzorka, Mineralna ulja/ugljkovodici - 1504 uzorka te Fenoli - 640 uzorka u iznosu od 223.840,00 kn.

Naručitelj je dana 07. rujna 2021. godine tražio od ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica dostavu ažuriranih popratnih dokumenata između ostalog i za podugovaratelja Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije, Virovitica u svrhu dokazivanja uvjeta sposobnosti iz točke 4.1.2. Knjige 1 - Opći dio dokumentacije o nabavi, te je za podugovaratelja: Zavod za javno zdravstvo Sveti Rok Virovitičko-podravske županije traženo dostaviti sljedeće ažurirane popratne

dokumente: - Važeće Rješenje Ministarstva nadležnog za vodno gospodarstvo o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda (NN 3/20).

Uvidom u priloženo Rješenje Ministarstva zaštite okoliša i energetike o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda za ponuditelja Labosan d.o.o., Virovitica Klasa: UP/I-325-07/20-02/01, Urbroj: 517-07-1-2-1-20-4 od 06. ožujka 2020., za grupe I, III, IV i V utvrđeno je da je u istome navedeno da je navedeno društvo ovlašteno za uzimanje uzoraka i ispitivanja otpadnih voda, međutim nije naveden parametar protok i miris kao ni otpadna tvar.

Uvidom u priloženo Rješenje Ministarstva zaštite okoliša i energetike o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda za predloženog podugovaratelja na kojeg se ponuditelj Labosan d.o.o., Virovitica oslanja, Zavod za javno zdravstvo „Sveti Rok“ Virovitičko-podravske županije, Virovitica, Klasa: UP/I-325-07/19-02/08, Urbroj: 517-07-1-2-1-19-3 od 4. lipnja 2019. godine utvrđeno je da je u istome navedeno da je navedeno društvo ovlašteno za uzimanje uzoraka i ispitivanja otpadnih voda te su navedeni parametri otpadna tvar i miris dok nije naveden parametar protok.

Člankom 257. ZJN 2016 propisano je da naručitelj može zahtijevati da gospodarski subjekt dokaže upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar u državi njegova poslovnog nastana. Ako gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao pružati usluge u državi njegova poslovnog nastana, javni naručitelj u postupcima javne nabave usluga može od njega zahtijevati da dokaže posjedovanje takvog ovlaštenja ili članstva.

Članak 273. ZJN 2016 određuje da se gospodarski subjekt može u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članaka 258. i 259. Zakona osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa. Sukladno stavku 2. istog članka gospodarski subjekt se može u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ovoga Zakona ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

Članak 277. ZJN 2016 propisuje da se zajednica gospodarskih subjekata može osloniti na sposobnost članova zajednice ili drugih subjekata pod uvjetima određenim ovim poglavljem.

Sukladno članku 280. stavku 4. ZJN 2016 pri izradi ponude ponuditelj se mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi.

Sukladno članku 290. stavku 1. ZJN 2016 nakon otvaranja ponuda javni naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije o nabavi te o tome sastavlja zapisnik.

Dakle, članak 273. ZJN 2016 propisuje da se ponuditelj u postupku javne nabave može osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članaka 258. i 259. Zakona, odnosno dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ZJN 2016 međutim ne i u odnosu na traženu profesionalnu sposobnost koju uređuje članak 257. ZJN 2016, tj. traženu točkom 4.1 dokumentacije o nabavi u predmetnom postupku javne nabave.

Kako je prethodno navedeno dokumentacijom o nabavi je naručitelj odredio da ponuditelj treba priložiti kao dokaz profesionalne sposobnosti iz točke 4.1, podtočke 4.1.2 Rješenje nadležnog ministarstva iz kojeg je vidljivo da je Ponuditelj ovlašten za ispitivanje svih traženih parametara. U grupama I, III i IV ponuditelj Labosan d.o.o., Virovitica je dostavio rješenje iz kojeg proizlazi da je ovlašten za uzimanje uzoraka i ispitivanja otpadnih voda, međutim ne i za parametre protok i miris (grupa I) te vidljiva otpadna tvar (grupe III i IV).

Iz odredbe članka 257. stavka 2. ZJN 2016 proizlazi da ako gospodarski subjekt mora posjedovati određeno ovlaštenje kako bi mogao pružati određene usluge, tada naručitelj od njega može tražiti da dokaže posjedovanje takvog ovlaštenja, iz čega slijedi da, kako je i propisano u dokumentaciji o nabavi, traženo ovlaštenje mora dostaviti ponuditelj, dakle onaj gospodarski subjekt koji će navedene usluge pružati u okviru ugovora. Osim toga, točkom 4.3. dokumentacije o nabavi propisano je da se gospodarski subjekt može radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta – uvjeti tehničke i stručne sposobnosti iz točke 4.2. osloniti na sposobnost drugih gospodarskih subjekta, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa. U točki 4.2. dokumentacije o nabavi navedeno je „Ne traži se.“. Imajući dakle na umu sadržaj točke 4.3. dokumentacije o nabavi kao i odredbe članka 257. stavak 2. ZJN 2016 te 273. ZJN 2016, s obzirom da ponuditelj Labosan d.o.o., Virovitica nije dostavio Rješenje nadležnog ministarstva iz kojeg bi proizlazilo da je ovlašten za ispitivanje svih traženih parametara, a da se za navedeni uvjet sposobnosti ne može osloniti na sposobnost drugog gospodarskog subjekta, žalbeni navod, da je odabran ponuditelj koji ne ispunjava uvjete sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti sukladno dokumentaciji o nabavi i odredbama ZJN 2016, je ocijenjen osnovanim.

Dodatno valja navesti da je naručitelj u odgovoru na žalbu naveo da okolnost da ponuditelj posjeduje traženo rješenje nadležnog ministarstva upućuje na to da su ispunjeni potrebni uvjeti te da su akreditirani za uzorkovanje otpadnih voda sukladno normi HRN EN ISO/IEC 17025 u kojoj akreditaciji stoji da imaju akreditiranu metodu za uzorkovanje otpadnih voda, točka 16 prema normi HRN ISO 5667-10:2000. Kao dokaz naručitelj je priložio Potvrdu o akreditaciji za HRN EN ISO/IEC 17025:2017 za Labosan d.o.o., Laboratorij Zagreb u kojoj je navedeno da je isti akreditiranu metodu za uzorkovanje otpadnih voda, točka 16 prema normi HRN ISO 5667-10:2000. Nadalje je naručitelj u odgovoru na žalbu naveo da se pod uzorkovanjem otpadnih voda prema navedenoj akreditiranoj normi podrazumijeva i određivanje protoka te da su, prema normi, sastavni dijelovi uzorkovanja otpadnih voda i tijek uzimanja uzorka: -mjerjenje temperature zraka-uzimanje uzorka odgovarajućom opremom-mjerjenje temperature vode-mjerjenje protoka-ispunjavanje zapisnika-pripremanje uzoraka za transport te je iz navedenog po naručitelju razvidno da ponuditelj Labosan d.o.o., Virovitica može obavljati mjerenje parametra protok, iako istog nema upisanog u samom Rješenju. Međutim, navedeno obrazloženje naručitelja nije od utjecaja na drugačiju odluku kako je prethodno navedeno jer je u žalbenom postupku utvrđeno da je naručitelj profesionalnu sposobnost odabranog ponuditelja koja je tražena točkom 4.1 dokumentacije o nabavi ocjenjivao na način da je prihvatio oslanjanje odabranog ponuditelja na sposobnost podugovaratelja što je suprotno dokumentaciji o nabavi i odredbama ZJN 2016.

U odnosu na žaliteljevo osporavanje odluke o odabiru u grupi V predmeta nabave u odnosu na odabranog ponuditelja Hidro.Lab d.o.o., lčići te žaliteljev navod da isti nije ovlašten za uzorkovanje podzemnih voda, valja navesti da je u Knjizi 7- Tehnički uvjeti Uzorkovanje i ispitivanje otpadnih, oborinskih i podzemnih voda na autocestama – Grupa V – Uzorkovanje i ispitivanje oborinskih i podzemnih voda na autocestama A3 Bregana-Zagreb-Lipovac i A11 Zagreb-Sisak traženo uzorkovanje i ispitivanje otpadnih, oborinskih i podzemnih voda.

Naručitelj je dana 10. rujna 2021. godine zatražio, u svrhu dokazivanja uvjeta sposobnosti iz točke 4.1.2. Knjige 1 - Opći dio dokumentacije o nabavi, za gospodarski subjekt Hidro.Lab d.o.o. i podugovaratelja: Rieko.Lab d.o.o. dostaviti sljedeće ažurirane popratne dokumente: Važeće Rješenje Ministarstva nadležnog za vodno gospodarstvo o ispunjenju posebnih uvjeta za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda što je ponuditelj i dostavio dana 14. rujna 2021. godine. Uvidom u Rješenje Ministarstva gospodarstva i održivog razvoja od 12. kolovoza 2021. godine Klasa: UP/I-325-07/21-06/01, Urbroj:517-09-1-2-1-21-3 utvrđeno je da je u istome navedeno da gospodarski subjekt Hidro.Lab d.o.o., lčići ispunjava posebne uvjete propisane člancima 8., 11. i 12. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda iz članka 4. stavka 1. i stavka 2. točke 1. podtočke 1.1., 1.2. i 1.3., točke 2., 4. i 5. Pravilnika iz čega proizlazi da je ovlašten za obavljanje djelatnosti uzorkovanja između ostalog i podzemnih voda (članak 4. stavak 2. točka 4. Pravilnika o posebnim uvjetima za obavljanje djelatnosti uzimanja uzoraka i ispitivanja voda), slijedom čega je žalbeni navod u navedenom dijelu ocijenjen neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

U skladu s prethodno navedenim, na temelju članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. i 2. izreke ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovno postupanje.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova pokretanja žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 20.000,00 kuna na ime troška uplaćene naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavak 3. istog članka propisuje da je stranka, na čiju je štetu žalbeni postupak okončan, dužna protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku

Kako je žalba u odnosu na grupu I, III i IV ocijenjena osnovanom, osnovanim je ocijenjen i žaliteljev zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka za navedene grupe predmeta nabave te mu pripada pravo na trošak u iznosu od 15.000,00 kuna, odnosno, s obzirom da žalitelj sa žalbom i žalbenim zahtjevom nije uspio u odnosu na odluku o odabiru za grupu V predmeta nabave u tom dijelu je njegov zahtjev za naknadu troška pokretanja žalbenog postupka ocijenjen neosnovanim slijedom čega je odlučeno kao u točki 3. izreke ovog rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016, obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Stranke žalbenog postupka:

1. Hrvatske autoceste d.o.o., Zagreb
Širolina 4
2. Zajednica ponuditelja
Nastavni zavod za javno
zdravstvo dr.Andrija Štampar, Zagreb,
Mirogojska cesta 16
Bioinstiut d.o.o., Čakovec,
Rudolfa Steinera 7
Eurofins Croatiakontrola d.o.o., Zagreb
Karlovačka cesta 41
3. Labosan d.o.o., Virovitica
Matije Gupca 254
4. Hidro.Lab d.o.o., Icici
Kolavici 5