



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/21-01/867
URBROJ: 354-01/21-7
Zagreb, 13. listopada 2021.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Jasnice Lozo i Karmele Dešković, članica, u žalbenom predmetu žalitelja Trames d.o.o., Dubrovnik, OIB: 80480322314, u odnosu na izmjenu dokumentacije o nabavi, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F5-0025214, ispravci objave broj: 2021/S F14-0030247 i 2021/S F14-0031762, predmet nabave: upravljanje projektom za projekt sufinanciran od EU razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik (Tender 12), naručitelja Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, OIB: 00862047577, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj: 18/13., 127/13., 74/14., 98/19. i 41/21.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj: 120/16., dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se dokumentacija o nabavi u dijelu zahvaćenom nezakonitošću, sukladno obrazloženju rješenja, u otvorenom postupku javne nabave broj objave: 2021/S 0F5-0025214, ispravci objave broj: 2021/S F14-0030247 i 2021/S F14-0031762, predmet nabave: upravljanje projektom za projekt sufinanciran od EU razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik (Tender 12), naručitelja Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik.
2. Nalaže se naručitelju Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, da žalitelju Trames d.o.o., Dubrovnik naknadi trošak žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

O b r a z l o Ź e n j e

Naručitelj Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik objavio je dana 12. srpnja 2021. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F5-0025214, predmet nabave: upravljanje projektom za projekt sufinanciran od EU razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik (Tender 12). U EOJN objavljen je ispravak objave broj: 2021/S F14-0030247 dana 16. kolovoza 2021. godine i ispravak objave broj: 2021/S F14-0031762 dana 31. kolovoza 2021. godine. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda, pri čemu su kao kriteriji određeni: cijena ponude 30 bodova i stručna kvalifikacija stručnjaka 70 bodova.

Na izmjenu dokumentacije o nabavi od 13. rujna 2021. godine urednu žalbu je dana 15. rujna 2021. godine putem sustava e-Žalba ovome tijelu izjavio žalitelj Trames d.o.o., Dubrovnik.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost izmjene dokumentacije o nabavi koju žalbenim zahtjevom predlaže poništiti, uz naknadu troška žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava osnovanost žalbenih navoda te predlaže odbiti žalbu i zahtjev za naknadu troškova kao neosnovane.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju te dokumentacije o nabavi.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi da je naručitelj izmijenio dokumentaciju o nabavi u točki 5.1.9. Očekivana prisutnost stručnjaka na način da je smanjio broj dana očekivane prisutnosti stručnjaka 8 sa 780 na 600 dana, a da je nejasan razlog takvog postupanja i da pri tome nije izvršio i izmjenu troškovnika, što posljedično dovodi do toga da je nemoguće predati ponudu za predmetni postupak budući se formulom i dalje izračunava ukupna cijena ključnog stručnjaka 8 sa 780 radnih dana. Time je naručitelj povrijedio odredbu članka 200. stavka 1. ZJN 2016, ističe žalitelj.

U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da je u Knjizi 1. Upute ponuditeljima, Obrasci i troškovnik navedeno da u ponuđenu cijenu moraju biti uključeni i svi materijalni troškovi izvršitelja usluge koji su potrebni za izvršenje ugovornih obveza prema projektnom zadatku (npr. najam ureda, računalna oprema, režijski troškovi, troškovi prijevoza i sl.). Dakle usluga će se obračunavati sukladno obvezama definiranim projektnim zadatkom te će se odabranom ponuditelju odnosno ugovaratelju obračunati za stručnjaka 8 onoliko dana koliko bude prisutan, zaključno navodi naručitelj.

Ocjenjujući žalbeni navod utvrđeno je da je u Knjizi 1., točki 13. dokumentacije o nabavi naručitelj propisao da su predmet nabave usluge upravljanja projektom nad izvođenjem radova, upravljanjem ugovorima o pružanju usluga i upravljanjem ugovora o uslugama informiranja, jačanja vidljivosti i osnaživanja kapaciteta u provedbi projekta, a sve u okviru Projekta razvoj vodno-komunalne infrastrukture Dubrovnik sukladno Dokumentaciji o nabavi i da je detaljan opis (količina) i opseg predmeta nabave naveden u knjizi 3 - Projektni zadatak. Ponuditelj mora ponuditi cjelokupni opseg usluga koji se traži u postupku javne nabave. Nadalje, u Knjizi 3.-Projektni zadatak, u točki 5.1. stručno osoblje, propisano je da će izvršitelj oformiti Projektni tim za upravljanje projektom koji će uključivati grupu Izvršiteljevih stručnjaka za isporuku usluga. Timom za upravljanje projektom će koordinirati Voditelj projekta. Nadalje je propisano da je u nastavku za svakog stručnjaka specificirano zahtijevano vrijeme prisustvovanja na lokaciji projekta od ukupnog trajanja Projekta. Izvršitelj mora voditi evidencije prisutnosti stručnjaka na lokaciji projekta i obvezno ih priložiti uz situacije koje izdaje Naručitelju. Istim evidencijama mora nedvojbeno dokazati prisutnost stručnjaka sukladno zahtjevima ovog Projektnog zadatka. Naručitelj je potom odredio Popis stručnog kadra koje Izvršitelj mora imati na raspolaganju s osnovnim zadacima: -stručnjak 1: voditelj projekta, -stručnjak 2: pomoćnik voditelja projekta, -stručnjak 3:

koordinator za izgradnju sustava vodoopskrbe i odvodnje, -stručnjak 4: koordinator za izgradnju UPOV-a, - stručnjak 5: stručnjak za financije, - stručnjak 6: stručnjak za pravno savjetovanje, - stručnjak 7: stručnjak za javnu nabavu, - stručnjak 8: Projektni koordinator/Administrator. Nadalje, u točki 5.1.9. Knjige 3. dokumentacije o nabavi naručitelj je u tabelarnom prikazu za svakog traženog ključnog stručnjaka odredio broj dana očekivane prisutnosti stručnjaka predviđen za izvršavanje ugovornih obveza provođenja projekta, pa je tako za ključnog stručnjaka 1, ključnog stručnjaka 2, ključnog stručnjaka 3 i ključnog stručnjaka 4 propisano po 500 radnih dana, za ključnog stručnjaka 5 odredio je 250 radnih dana, za ključnog stručnjaka 6 i ključnog stručnjak 7 po 200 radnih dana i za ključnog stručnjaka 8 odredio je 780 radnih dana. U nastavku je propisano: „Indikativni ukupni kao i broj dana na lokaciji traženih stručnjaka je potrebno uzeti u obzir pri formiranju cijene ponude.“

U dokumentu naziva „Troškovnik 07.07.2021.xlsx“ za stavku stručnjak 1: voditelj projekta navedena je količina 500 dana, te je ista količina navedena i za stavke: stručnjak 2: pomoćnik voditelja projekta, stručnjak 3: koordinator za izgradnju sustava vodoopskrbe i odvodnje i stručnjak 4: koordinator za izgradnju UPOV-a, dok je za stavku stručnjak 5: stručnjak za financije navedena količina stavke od 250 dana, za stavke stručnjak 6: stručnjak za pravno savjetovanje, i stručnjak 7: stručnjak za javnu nabavu određena je količina po 200 dana te za stavku stručnjak 8: projektni koordinator/administrator propisana je količina od 780 dana.

Naručitelj je potom 13. rujna 2021. godine u EOJN RH objavio dokument pod nazivom „Knjige 1 2 3 Upravljanje projektom 10.09.2021.pdf“ gdje je izmijenio dio točke 5.1.9., Knjige 3 (Očekivana prisutnost stručnjaka u projektom zadatku) na način da je u tablici u kojoj je prikazan broj radnih dana za svakog stručnjaka, za stručnjaka 8 smanjio broj radnih dana sa 780 na 600.

Odredbom članka 200. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda.

Iz citiranih odredbi dokumentacije o nabavi proizlazi da je detaljan opis (količine) i opseg predmeta nabave propisan u Knjizi 3. projektni zadatak te je točkom 5.1.9. Knjige 3 detaljno specificiran broj dana potrebnog angažmana traženih stručnjaka koje treba uzeti u obzir pri formiranju cijene ponude te je do izmjene dokumentacije o nabavi od 13. rujna 2021. godine za svakog pojedinog stručnjaka bio naveden isti broj dana potrebnog angažmana u troškovniku i u točki 5.1.9. Knjige 3. dokumentacije o nabavi. Naručitelj je potom u točki 5.1.9. Knjige 3 izmijenio samo broj dana potrebnog angažmana stručnjaka 8 (smanjio sa 780 na 600 radnih dana), a navedenu izmjenu nije popratio i potrebnom izmjenom troškovnika u pogledu količine. Vezano za ostale ključne stručnjake naručitelj nije mijenjao podatak o broju dana očekivanog angažmana. Dakle, u troškovniku je za stavku stručnjak 8-projektni koordinator/administrator navedena količina stavke 780 dana, dok je točkom 5.1.9. Knjige 3 projektni zadatak za stručnjak 8 navedeno 600 dana. Takvo postupanje naručitelja dovelo je do toga da je dokumentacija o nabavi neusklađena u pogledu očekivanog angažmana predmetnog stručnjaka, što je protivno članku 200. stavku 1. ZJN 2016, pa je potrebno uskladiti dokumentaciju o nabavi u tom dijelu i otkloniti svaku dvojbu i nejasnoću. Slijedom navedenog, žalbeni navod ocijenjen je osnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavak 3. tog članka propisuje da je stranka, na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

Kako je žalba osnovana, osnovan je i žaliteljev zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u cijelosti. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Stranke žalbenog postupka:

1. Vodovod Dubrovnik d.o.o., Dubrovnik, Vladimira Nazora 19
2. Trames d.o.o., Dubrovnik, Šipčine 2