



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU**  
**POSTUPAKA JAVNE NABAVE**  
Zagreb, Koturaška 43/IV

**KLASA: UP/II-034-02/21-01/768**  
**URBROJ: 354-01/21-8**  
**Zagreb, 27. kolovoza 2021.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice, te Karmele Dešković i Jasnice Lozo, članica, postupajući po žalbi žalitelja Reducamenta j.d.o.o. Zagreb, OIB: 97300273526, u žalbenom postupku koji se vodi protiv Odluke o poništenju, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0043666, predmet nabave: konzultantske usluge za upravljanje projektom i administracijom - usluge pomoći u provedbi projekta e-Smjernice, naručitelja Ministarstvo zdravstva Zagreb, OIB: 88362248492, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14 i 41/21) i članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi

### **R J E Š E N J E**

1. Odbija se žalba žalitelja Reducamenta j.d.o.o. Zagreb kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Reducamenta j.d.o.o. Zagreb za naknadu troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj Ministarstvo zdravstva Zagreb objavio je 7. prosinca 2020. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0043666, predmet nabave: konzultantske usluge za upravljanje projektom i administracijom - usluge pomoći u provedbi projekta e-Smjernice. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda prema slijedećim kriterijima: financijska ocjena ponude 40 bodova i kvalitativna ocjena ponude - stručno iskustvo stručnjaka 60 bodova.

U predmetnom postupku zaprimljena je jedna ponuda (žaliteljeva). Dana 30. srpnja 2021. naručitelj je donio Odluku o poništenju KLASA: 406-09/20-01/19, URBROJ: 534-05-1/1-21-33 kojom je poništio predmetni postupak javne nabave.

Na navedenu Odluku o poništenju žalbu je 15. kolovoza 2021. putem sustava e-Žalba izjavio žalitelj Reducamenta j.d.o.o. Zagreb.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost Odluke o poništenju te predlaže poništenje navedene Odluke i naknadu troškova žalbenog postupka.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava navode žalitelja te predlaže odbiti žalbu kao neosnovanu.

U tijeku postupka izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, Odluke o poništenju te ostalih dokaza pribavljenih u spis žalbenog predmeta.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost Odluke o poništenju postupka nabave ističući da naručitelj nije imao pravnu osnovu za donošenje takve odluke.

Izvršenim uvidom u osporavanu Odluku o poništenju utvrđeno je da je naručitelj, kao zakonsku osnovu za donošenje predmetne odluke, koristio članak 298. stavak 1. točku 2. ZJN 2016, jer su mu postale poznate okolnosti koje zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drukčije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije, uz obrazloženje koje se citira u cijelosti: „Javni naručitelj, Ministarstvo zdravstva proveo je otvoreni postupak javne nabave na temelju članka 85. stavka 1. točke 1. ZJN 2016, a sukladno člancima 86. stavku 1. i članku 88. ZJN 2016 za nabavu Konzultantskih usluga za upravljanje projektom i administracijom - usluge pomoći u provedbi projekta; Projekt: e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju članka 283. ZJN 2016 koja se utvrđuje sukladno članku 284. stavak 2. točka 2. ZJN 2016. Obavijest o nadmetanju je zajedno s dokumentacijom o nabavi poslana na objavu 4. prosinca 2020., a objavljena na dan 7. prosinca 2020. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, broj objave: 2020/S OF2-0043666 i u Službenom listu Europske unije objavljena je na dan 9. prosinca 2020., broj objave: 2020/S 240-593938. Rok za dostavu ponuda bio je datum 13. siječnja 2021. do 09:00 sati. Javno otvaranje ponuda održano je na dan 13. siječnja 2021. u 09:00 sati. U roku određenom za dostavu ponuda, naručitelj je zaprimio jednu (1) ponudu i to ponuditelja Reducamenta j.d.o.o., Bencekovićeve 33B, 10000, Zagreb, 97300273526. Nakon javnog otvaranja ponuda postale su poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije. Trenutni Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014. - 2020., za Projekt e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje, u okviru kojeg se nabavljaju predmetne usluge, predviđa trajanje projekta od 24 mjeseca odnosno do prosinca 2021. S obzirom da projekt nije u završnoj fazi, nije izvršeno produženje Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava te je donesena Odluka o poništenju postupka nabave Usluga izrade metodologije i IT predložaka te izrade e-Smjernica, razvidno je da u nastalim okolnostima konzultantske usluge za upravljanje projektom i administracijom koje su predmet ovog postupka nabave nisu potrebne, niti je u ovom trenutku poznato koji bi bio opseg i vrijednost predmetnih usluga u okviru Projekta u slučaju njegova produženja. Na temelju članka 303., a sukladno članku 298. stavku 1. i stavku 2. ZJN 2016, naručitelj je obvezan poništiti postupak javne nabave jer su postale poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drukčije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije. Naručitelj može ponovo pokrenuti postupak nabave za predmetne usluge u slučaju izmjene Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz Europskih strukturnih

i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014. - 2020. ovisno o potrebama Projekta.“

Žalitelj smatra da okolnosti navedene u Odluci o poništenju nisu okolnosti navedene u odredbi članka 298. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, na koju se naručitelj pozvao navodeći pravnu osnovu za poništenje predmetnog postupka javne nabave, jer iz Odluke proizlazi, ističe žalitelj, da su razlozi poništenja: okolnost da projekt nije u završnoj fazi, a naručitelj još nije zatražio produljenje Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava iako bi to mogao učiniti; okolnost da je u drugom od ukupno tri postupka donesena Odluka o poništenju (a još nije pokrenut novi postupak nabave) te okolnost da, ako bi se Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava produljio, trenutno nije poznat opseg i vrijednost predmetnih usluga.

Dakle, ističe dalje žalitelj, naručitelj navodi da njemu sada nije poznat opseg i vrijednost predmetnih usluga ako bi se usluge naknadno nabavljale, pa se može zaključiti da bi opseg mogao ostati i isti te da ni jedna okolnost koju naručitelj navodi njemu nije bila nepoznata prije, jer je dokumentacijom o nabavi propisan predviđeni završetak projektnih aktivnosti, a što je zapravo vrijeme na koje je sklopljen Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava, a navedeni rok se od objave dokumentacije nije mijenjao.

Nadalje, žalitelj smatra da je pozivanje naručitelja na poništenje drugog postupka nabave bespredmetno, jer poništenje postupka nije neka nepredvidiva okolnost, već je jedan od Zakonom predviđenih mogućih ishoda postupka javne nabave. Sve i da je poništenje drugog postupka neka neizvjesna okolnost koja naručitelju nije bila poznata prije otvaranja ponuda u ovom postupku nabave, obrazlaže dalje žalitelj, ta okolnost ne bi predstavljala razlog za poništenje ovog postupka nabave, s obzirom na to da je iz odredbi dokumentacije jasno vidljivo da predmet nabave u ovom postupku nije vezan uz završnu fazu projekta kako to navodi naručitelj, već je naručitelj odredbe o rokovima propisao fleksibilno. Žalitelj pretpostavlja da je razlog tome upravo mogućnost provođenja novog postupka za slučaj poništenja te ističe da naručitelj u odluci o poništenju ovog postupka nigdje ne navodi da se novi postupak za konzultantske usluge neće provoditi, već ukazuje na to da bi se novi postupak nabave ipak mogao provoditi ako bi se produljio Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava, što je izvjesno, smatra, upravo zato što razlog poništenja postupka za nabavu usluga izrade metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica nije bio vezan uz manjkavosti opisa predmeta nabave, već okolnost da je naručitelj utvrdio sukob interesa koji nije mogao otkloniti.

Žalitelj napominje da, iako predviđeno vrijeme trajanja projekta i Ugovora o bespovratnim sredstvima još uvijek nije isteklo, uslijed okolnosti uzrokovanih bolešću COVID-19, za sve projekte se može zatražiti (i dobiti) produljenje trajanja projekta, što je učinio HZZO i naručitelj, na sličnom projektu, za koji je traženo i dobiveno produljenje roka trajanja projekta eHZZO. Tako opisuje da je na mrežnoj stranici HZZO-a (dostavlja ispis) razvidno da je predviđeno trajanje projekta eHZZO 36 mjeseci (1. listopada 2017. - 1. listopada 2020.), a da je na EOJN RH (dostavlja ispis) vidljivo da je HZZO nadmetanje objavio nakon isteka roka predviđenog trajanja projekta. Iz toga je vidljivo, nastavlja, da predviđeno trajanje projekta nije ograničavajući faktor koji bi doveo do poništenja postupka javne nabave, već se može i treba tražiti njegovo produljenje u svjetlu novonastalih okolnosti.

Iz ispisa mrežne stranice koje žalitelj dostavlja u žalbi vidljivo je da je projekt Izgradnja integriranog informacijskog sustava HZZO-a (K.K.02.2.01.0002), korisnika HZZO i projektnog partnera Ministarstvo zdravstva (ovdje naručitelj), vrijednost kojeg je 114.705.000 kuna, od toga bespovratnih 97.098.586,40 kuna, ima vrijeme trajanja 36 mjeseci (1. listopada 2017. - 1. listopada 2020.) i da mu je cilj postići efikasnije i transparentnije upravljanje sustavom zdravstvene zaštite, razviti nove e-usluge korisnicima, umanjiti pogreške i ubrzati poslovni proces HZZO-a), a iz ispisa druge mrežne stranice dostavljene u žalbi vidljivo da je HZZO u EOJN RH objavio postupak

nabave usluge izgradnje sustava eHZZO i nabava odgovarajućih licenci, koji je objavljen 28. prosinca 2020.

U odgovoru na žalbu naručitelj ističe da su u pobijanoj Odluci o poništenju navedene sve okolnosti i da bi zbog svih došlo do sadržajno bitno drugačije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi da su bile poznate prije. Kao što i sam žalitelj navodi, ističe naručitelj, projekt e-Smjernice sastoji se od tri zasebna postupka javne nabave i to: postupka nabave usluga izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlja u kojem je postupku sklopljen ugovor, postupka nabave usluga izrade metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica u kojem je postupku donesena Odluka o poništenju i ovog postupka, tj. postupka nabave konzultantskih usluga za upravljanje projektom i administracijom - usluge pomoći u provedbi projekta e-Smjernice. Dalje navodi da je postupak nabave usluga izrade metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica ključan postupak u okviru projekta i predstavlja njegovu okosnicu, s obzirom na to da je izrada metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica prva i temeljna komponenta projekta na koju se naslanjanju sve ostale njegove komponente (izrada programske podrške za e-Smjernice i edukacijskih materijala za e-Učenje i edukacija - kako zdravstvenih radnika kao korisnika e-Smjernica, tako i građana). Navedeno je vidljivo, nastavlja, iz Kratkog opisa projekta koji je sastavni dio Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstva, a u kojem je u dijelu pod nazivom *Svrha i opravdanost projekta* navedeno: „U okviru Europskog socijalnog fonda - Operativnog programa učinkoviti ljudski potencijali 2014.2020. - MIZ planira prijaviti izradu kliničkih smjernica za određena područja medicine koje će na isti način kao i pilot e-Smjernice implementirati u programsku podršku e-Smjernica izrađenu u okviru ovog projekta,“ te u dijelu pod nazivom *Sažetak* u kojem je navedeno: „Cilj projekta je izrada i implementacija e-Smjernica u zdravstveni sustav kroz Portal e-Smjernica kojim će se omogućiti unaprjeđenje i ujednačavanje kvalitete zdravstvene zaštite te unaprjeđenje upravljanja sustavom na dobrobit pacijenata, zdravstvenih radnika i cijelog društva.“

Naručitelj dalje navodi da zbog poništenja tog ključnog postupka nabave i prethodno sklopljeni Ugovor o javnoj nabavi usluga izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlja je trenutno u fazi mirovanja i neizvjesno je njegovo uredno ispunjenje, što će vrlo vjerojatno izazvati poteškoće i naručitelju i odabranom ponuditelju. Isto bi se dogodilo, zaključuje naručitelj, i s ugovorom o javnoj nabavi konzultantskih usluga ukoliko bi se sklopio, a što je upravo donošenjem Odluke o poništenju želio prevenirati. Štoviše, naglašava, na temelju odredbe članka 298. stavka 1. točke 2. ZJN 2016 bio obvezan poništiti postupak jer je, uzimajući u obzir projekt u okviru kojeg je sklopljen ugovor koji se trenutno ne izvršava i neizvjesno je hoće li se i kada moći izvršiti te u okviru kojeg je poništen postupak nabave za ključne usluge, nedvojbeno da su postale nepotrebne usluge upravljanja projektom i administracijom.

Naručitelj dalje navodi da je, sukladno člancima 9. (Razdoblje provedbe projekta) i 10. (Obustava) Općih uvjeta Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, u intenzivnim pregovorima sa Središnjom agencijom za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije vezano uz moguće produljenje Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, ali u ovom trenutku nije izvjesno hoće li se i za koliko isti produžiti. Pri tome je, smatra, irelevantno žaliteljevo uspoređivanje ovog sa drugim projektima drugih naručitelja s obzirom na to da trenutno nisu poznati najbitniji elementi postupka nabave konzultantskih usluga u novonastalim okolnostima, a to su opseg i trajanje, a samim time i procijenjena vrijednost. Naručitelj ukazuje da je i iz točke Dijela II. 3. *Osnovne informacije o projektu - kratak opis projekta* dokumentacije o nabavi vidljivo da su konzultantske usluge za upravljanje projektom i administracijom okarakterizirane kao dodatne usluge u okviru

projekta, a potrebne su zbog njegove složenosti i veličine te se sastoje od poslova upravljanja ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava i projektom, nadzora i kontrole isporučitelja/dobavljača i osiguravanja kvalitete isporuka, financijskog upravljanja i kontrole odnosno praćenja provedbe ugovora o javnoj nabavi s drugim dobavljačima/pružateljima usluga te izvješćivanja. Naručitelj ponavlja da, s obzirom da je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava pred samim istekom, jedan od ugovora s drugim dobavljačima je u fazi mirovanja (neizvršavanja), dok drugi (ključni) nije ni sklopljen, jasno je da potencijalni konzultanti trenutno nemaju čime upravljati ni administrirati.

Naručitelj ističe i to da je Ugovor o javnoj nabavi usluge izrade tehničke specifikacije sklopljen prije nego je znao da će morati poništiti ključni postupak u okviru projekta, a to je postupak nabave usluga izrade metodologije i IT predložka te izrade e-Smjernica i stoga smatra da bi sklapanje ugovora o javnoj nabavi konzultantskih usluga, unatoč saznanjima o navedenim okolnostima, predstavljalo neodgovorno i nekorektno postupanje od strane naručitelja. Navedeni Ugovor o javnoj nabavi usluge izrade tehničke specifikacije, dodaje, naknadno je aneksiran sukladno očekivanim rokovima za sklapanje ugovora o nabavi usluge izrade metodologije i IT predložaka te izrade e-Smjernica (dostavlja interni dopis), a nakon donošenja Odluke o poništenju tog postupka (dostavlja Odluku o poništenju) daljnje je izvršenje ugovora neizvjesno, kao što je već prethodno navedeno. Bez potpune sigurnosti da će Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava biti produžen, upozorava, dovedeno je u pitanje i plaćanje konzultantskih usluga ukoliko bi se iste ugovorile, budući da je, sukladno točki 2.4. Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, razdoblje prihvatljivosti izdataka najkasnije do 1. lipnja 2022.

Na kraju, naručitelj ističe kako je nejasno na koji bi način u slučaju ponovnog pokretanja istog ili sličnog postupka nabave žalitelj bio doveden u neravnopravan položaj te koji su to ostali uvjeti koji su bili kriterij odabira, osim cijene, postali poznati mogućoj konkurenciji, jer je jedini dokument koji je objavljen Zapisnik o javnom otvaranju ponuda, a žalitelj je u postupku bio jedini ponuditelj te slijedom navedenog nitko nije mogao izvršiti uvid u ponudu žalitelja (dostavlja Zapisnik o otvaranju ponuda). Naručitelj smatra da za žalitelja nema nikakve zapreke da podnese svoju ponudu i u novom postupku ukoliko će biti pokrenut, a štoviše, čak je i korektno da i sam žalitelj ima mogućnost ponovno formirati cijenu svoje ponude u skladu s novim opsegom usluga i njihovom procijenjenom vrijednosti.

Kao dokaz za svoje tvrdnje naručitelj je uz odgovor na žalbu dostavio:

Dokaz: 1. Interni dokument naručitelja kojim se traži sklapanje Dodatka I. Ugovora Broj 86/20 o javnoj nabavi usluga izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje, od 31. ožujka 2021., na način da se produlji rok trajanja svih ugovornih obveza sa 150 na 360 dana od dana sklapanja Ugovora; 2. Ugovor o javnoj nabavi usluga izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlja, Broj 86/20, sklopljen između naručitelja i društva IN2 d.o.o. Zagreb, od 2. studenog 2020.; 3. Odluka o poništenju postupka nabave usluga izrade metodologije i IT predložka te izrade e-Smjernice, projekt: e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje, iz koje je razvidno da je na nadmetanje pristigla jedna ponuda zajednice gospodarskih subjekata Hrvatsko gastroenterološko društvo i Hrvatsko kardiološko društvo, čija je ponuda odbijena na temelju članka 254. stavka 1. točke 6. ZJN 2016, jer se narušavanje tržišnog natjecanja zbog prethodnog sudjelovanja gospodarskog subjekta u pripremi postupka nabave nije moglo otkloniti drugim, manje drastičnom mjerama, odnosno jer je jedina ponuda odbijena kao nepravilna zato što nije rezultat tržišnog natjecanja; 4. Kratki opis projekta e-Smjernice, od 14. listopada 2019.; 5. Zapisnik o otvaranju ponuda u predmetnom postupku javne nabave.

Radi pravilnog i potpunog utvrđenja činjeničnog stanja izvršen je uvid i u dokumentaciju o nabavi predmetnog postupka javne nabave, kojim je utvrđeno sljedeće.

Naručitelj je u točki 1.5. dokumentacije o nabavi propisao da će se otvoreni postupak javne nabave male vrijednosti provesti kao otvoreni postupak javne nabave velike vrijednosti. Uzimajući u obzir činjenicu da je naručitelj u godini u kojoj se planira pokrenuti ovaj postupak javne nabave već proveo postupak javne nabave sličnih usluga, a kako postupanje naručitelja ne bi dovelo do kršenja načela javne nabave u smislu izbjegavanja primjena pravila o javnoj nabavi velike vrijednosti, naručitelj će i na ovaj postupak primijeniti pravila koja vrijede za nabavu velike vrijednosti.

Točkom 2.1. dokumentacije o nabavi naručitelj je propisao da su predmet nabave konzultanstke usluge za upravljanje projektom i administracijom i to usluge pomoći u provedbi projekta e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje. Dalje je propisano da su zbog složenosti i veličine projekta potrebne dodatne usluge pomoći u poslovima upravljanja ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava i projektom, nadzora i kontrole isporučitelja/dobavljača i osiguravanja kvalitete isporuka, financijskog upravljanja i kontrole odnosno praćenje provedbe ugovora o javnoj nabavi s drugim dobavljačima/pružateljima usluga, te izvješćivanja. Osnovne informacije o projektu - Kratak opis projekta naveden je u dijelu II. pod točkom 3. u dokumentaciji o nabavi.

U dijelu II. točki 3. dokumentacije o nabavi naručitelj je dao osnovne informacije o projektu - Kratki opis projekta, u kojemu se, između ostalog u bitnom navodi, da je projekt usklađen s ciljevima dokumenta Zdravlje 2020 i s nacionalnim strateškim prioritetima; da je u Nacionalnoj strategiji utvrđeno nepostojanje e-Smjernica te je identificirana jasna potreba za uspostavom istih kako bi se zdravstvenim radnicima omogućio pristup jedinstvenoj bazi znanja te da im je svrha standardizacija i optimizacija kriterija i postupaka dijagnostike, liječenja i praćenja pacijenata, učinkovitija i sigurnija zdravstvena zaštita te racionalizacija troškova zdravstvenog sustava.

Nadalje je naručitelj naveo da se Projekt e-Smjernice sastoji od tri komponente prema elementima projekta: 1. Izrada metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica; 2. Izgradnja i uspostava sustava e-Smjernice; 3. Edukacija zdravstvenih radnika. Prva komponenta projekta je izrada metodologije i predložka izgleda e-Smjernica te definiranje procesa izrade e-Smjernica kao i izrada pilot e-Smjernica. Odabrana su dva područja medicine za koje bi se izradile pilot e-Smjernice: kardiologija i gastroenterologija. Za svako od ovih područja izradile bi se po dvije e-Smjernice, a odabrane su jer predstavljaju područja najučestalijih bolesti kod kojih je dijagnostički postupak zahtjevan i zahtijeva značajne financijske resurse; druga komponenta projekta je izrada programske podrške za e-Smjernice i edukacijskih materijala za e-Učenje. Projektom se planira uspostava Portala e-Smjernica i integracija s postojećim sustavima. Izrada programske podrške Portala e-Smjernica temeljit će se na dva glavna principa: mogućnost pristupa Portalu putem web sučelja (interaktivno) i putem strojnog sučelja, pri čemu mora biti omogućeno preuzimanje svih materijala po potrebi. Dodatno će biti razvijena mobilna aplikacija koja će omogućiti zdravstvenim radnicima pristup e-Smjernicama s bilo kojeg mjesta pomoću mobilnog uređaja. Dio ove komponente je izrada interaktivnog programa e-Učenja za zdravstvene radnike čiji bi ciljevi bili upoznavanje s konceptom e-Smjernica, upoznavanje s korištenjem Portala e-Smjernica te učenje kako koristiti same e-Smjernice i treća komponenta je edukacija, kako zdravstvenih radnika kao korisnika e-Smjernica, tako i građana.

Naručitelj dalje u istoj točki navodi da su zbog složenosti i veličine projekta potrebne dodatne usluge pomoći u poslovima upravljanja Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava i projektom, nadzora i kontrole isporučitelja/dobavljača i osiguravanja kvalitete isporuka, financijskog upravljanja i kontrole odnosno praćenje provedbe ugovora o javnoj nabavi s drugim dobavljačima/pružateljima usluga te

izvješćivanja, a trošak je procijenjen temeljem istraživanja tržišta. U nastavku naručitelj daje pregled dodatnih usluga, kroz angažman traženih stručnjaka i popis aktivnosti kroz koje je ponuditelj dužan osigurati podršku naručitelju.

Prema točki 2.7. *Rok izvršenja* dokumentacije o nabavi, ugovor o javnoj nabavi usluge „Konzultantske usluge za upravljanje projektom i administracijom - usluge pomoći u provedbi projekta: e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustave e-Zdravlje“ temeljem sklopljenog Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz Europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014. - 2020., za projekt pod nazivom: „e-Smjernice: informatički sustav zdravstvenih smjernica s integracijom u ostale sustava e-Zdravlja“, MIS kod, KK. 02.2.1.01.0014 od 7. studenog 2019. počinje se izvršavati, sukladno odabranoj ponudi, danom sklapanja ugovora između naručitelja i odabranog gospodarskog subjekta. Rok izvršenja predmetnih usluga vezan je uz provedbu i završetak svih projektnih aktivnosti. Projektna aktivnosti smatrat će se izvršenim odobrenjem završnog Zahtjeva za nadoknadom sredstava i Završnog izvješća o provedbi od strane Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata EU. Predviđeni završetak projektnih aktivnosti je 1. prosinca 2021. Ugovor o javnoj nabavi usluga stupa na snagu danom potpisa obiju ugovornih strana.

Za ocjenu osnovanosti žalbenog navoda mjerodavno pravo čine odredbe članka 298., članka 301. stavka 1. i 2., članka 303., članka 399. stavka 3. te članka 403. ZJN 2016.

Članak 298. stavak 1. točka 2. ZJN 2016 propisuje da je naručitelj obvezan poništiti postupak javne nabave ako postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drukčije obavijesti o nadmetanju ili dokumentacije o nabavi, da su bile poznate prije.

Člankom 301. stavkom 1. i stavkom 2. ZJN 2016 propisano je da javni naručitelj samostalno utvrđuje činjenice i okolnosti u postupku javne nabave te na temelju utvrđenih činjenica i okolnosti donosi odluke u skladu s odredbama toga Zakona, a koje će činjenice i okolnosti uzeti za dokazane, javni naručitelj utvrđuje slobodnom ocjenom, na temelju savjesne i brižljive ocjene svakog dokaza posebno i svih dokaza zajedno te na temelju rezultata cjelokupnog postupka javne nabave.

Člankom 403. ZJN 2016 propisana su pravila o teretu dokazivanja u žalbenom postupku. Tako je u stavku 1. toga članka propisano da je u žalbenom postupku svaka stranka dužna iznijeti sve činjenice na kojima temelji svoje zahtjeve te predložiti dokaze kojima se te činjenice utvrđuju. Stavkom 2. toga članka propisano je da je žalitelj obvezan dokazati postojanje postupovnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, kao i povrede postupka ili materijalnog prava koje su istaknute u žalbi. Stavkom 3. toga članka propisano je da je naručitelj obvezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

Ispitujući osnovanost žalbenog navoda, cijeneći svaki dokaz zasebno i sve dokaze zajedno, te primjenom mjerodavnog pravnog okvira na utvrđeno činjenično stanje, ovo tijelo ocijenilo je da je žalbeni navod neosnovan. Naime, naručitelj je uz odgovor na žalbu priložio dokaze iz kojih su razvidne odlučne činjenice koje navodi u Odluci o poništenju, a na osnovu kojih je donio pobijanju Odluku. Dakle, iz spisa predmeta proizlazi da među strankama nije sporno da se projekt e-Smjernice, za provedbu kojeg se u predmetnom postupku javne nabave nabavljaju konzultantske usluge, sastoji zapravo od tri zasebna postupka javne nabave, i to: postupka nabave usluga izrade metodologije i IT predložka te izrada e-Smjernica, koji postupak je poništen 28. svibnja 2021., zatim postupka nabave usluga izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava, u kojem je postupku sklopljen Ugovor o javnoj nabavi te predmetnog postupka, tj. postupka nabave konzultantskih usluga za upravljanje projektom e-Smjernice i administracijom. Iz spisa

nadalje proizlazi i to da zbog novonastalih okolnosti, a radi se o tome da je postupak za nabavu izrade metodologije i IT predložka te izrade e-Smjernice 28. svibnja 2021. poništen, konzultantske usluge naručitelju više nisu potrebne u opsegu i opisu kako ih je propisao u predmetnoj dokumentaciji o nabavi, jer projekt kojim bi pružatelj usluge upravljao i administrirao *de facto* još ne postoji. Naime, po prirodi stvari prvo mora postojati metodologija i predložak neke ideje - ovdje informatičkog sustava zdravstvenih smjernica, a potom se ista nadograđuje na način da se izrađuje pilot, programska podrška i slično, ovisno o svrsi i namjeni. Točno je da je u ovome slučaju Ugovor o javnoj nabavi izrade tehničke specifikacije za izgradnju informatičkog sustava zdravstvenih smjernica već sklopljen, međutim potomje opisano razlog je zašto se taj Ugovor ne izvršava i zašto je aneksiran u pogledu produljenja roka ugovornih obveza, a isto potvrđuje i naručitelj u odgovoru na žalbu. Slijedom navedenog, ovo tijelo cijeni osnovanim stav naručitelja, iznijet u Odluci o poništenju postupka, da mu trenutno nije poznato koji bi bio opseg i vrijednost konzultantskih usluga u okviru projekta e-Smjernice i u slučaju njegovog produženja i upravo u tome leži glavni razlog zbog kojega predmetna dokumentacija o nabavi više ne odražava potrebe i zahtjeve naručitelja i morala bi se sadržajno izmijeniti. Žaliteljevo uspoređivanje konkretne situacije s projektom kojeg je korisnik HZZO nema utjecaja na drugačije rješavanje ove upravne stvari.

Slijedom iznijetog, imajući na umu sve naprijed navedeno, u žalbenom postupku ocijenjeno je da je naručitelj osnovanim argumentima iscrpno obrazložio i priloženim dokazima dokazao da je imao uporište u zakonskoj odredbi članka 298. stavka 1. točke 2. ZJN 2016 za donošenje predmetne Odluke o poništenju, pa je žalbeni navod ocijenjen neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. istog, nisu utvrđene osobito bitne povrede.

Slijedom svega navedenog, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016, žalba žalitelja odbija se kao neosnovana, kako je i odlučeno u točki 1. izreke ovoga Rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 10.000,00 kuna s osnova naknade za pokretanje žalbenog postupka.

S obzirom na to da je žalba neosnovana, žalitelju ne pripada pravo na naknadu troškova žalbenog postupka sukladno odredbi članka 431. stavka 4. ZJN 2016. Slijedom navedenog, odlučeno kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.





**Stranke žalbenog postupka:**

1. Reducamenta j.d.o.o.,  
Zagreb, Bencekovićeva 33 B
2. Ministarstvo zdravstva,  
Zagreb, Ksaver 200a