



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/21-01/503
URBROJ: 354-01/21-5
Zagreb, 14. lipnja 2021.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice, Karmele Dešković i Alice Brandt, članica, povodom žalbe žalitelja Geotehnika d.o.o., Selca, OIB: 12874101773, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije o nabavi, u otvorenom postupku javne nabave, predmet nabave: projektiranje i izvođenje radova na izgradnji Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske Piškornica, broj objave: 2021/S 0F2-0011389, naručitelja Piškornica d.o.o., Koprivnica, OIB: 47917187348, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14., 98/20. i 41/21.) i članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje u tekstu ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se točka 45. izmjene Knjige 1 od 18. svibnja 2021., u dijelu koji se odnosi na rok za dostavu ponuda koji glasi "Gospodarski subjekt svoju elektroničku ponudu mora dostaviti, predajom u EOJN RH najkasnije do 07.06.2021. do 12 sati", u otvorenom postupku javne nabave, predmet nabave: projektiranje i izvođenje radova na izgradnji Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske Piškornica, broj objave: 2021/S 0F2-0011389, naručitelja Piškornica d.o.o., Koprivnica.
2. Nalaže se naručitelju Piškornica d.o.o., Koprivnica da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Geotehnika d.o.o., Selca, troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Piškornica d.o.o., Koprivnica objavio je 25. ožujka 2021. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2021/S 0F2-0011389, radi nabave projektiranje i izvođenje radova na izgradnji Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske Piškornica.

Naručitelj je 18. svibnja 2021. objavio izmjenu dokumentacije o nabavi u odnosu na koju je, 27. svibnja 2021., urednu žalbu putem sustava e-Žalba, izjavio žalitelj Geotehnika d.o.o., Selca. Žalitelj osporava zakonitost sadržaja izmjene dokumentacije o nabavi te traži naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

Naručitelj u odgovoru na žalbu ne osporava osnovanost žalbenih navoda te navodi da će u nastavku postupka postupiti sukladno odredbama ZJN 2016.

Tijekom žalbenog postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi i sporne izmjene objavljene u EOJN RH.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.
Žalba je osnovana.

Žalitelj navodi da je naručitelj 18. svibnja 2021. objavio pojašnjenje dokumentacije o nabavi odnosno odgovore na pitanja zainteresiranih gospodarskih subjekata te je na osmo pitanje naručitelj gospodarskog subjekta uputio na Hrvatske vode. Smatra da je dužnost naručitelja da zainteresiranim gospodarskim subjektima omogući sve potrebne informacije za formiranje ponude, dok je naručitelj u konkretnom slučaju postupio protivno odredbi članka 200. ZJN 2016 jer je svako pojašnjenje naručitelja sastavni dio dokumentacije o nabavi te je takav odgovor naručitelja neprimjeren, pogotovo imajući na umu da Hrvatske vode ne odgovore uvijek gospodarskim subjektima.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da prihvaća žalbeni navod te da je 28. svibnja 2021. uputio dopis Hrvatskim vodama sa upitom za dostavu podataka o razini visoke vode za vodotok Gliboki za koji je dobio sljedeći odgovor "Na vodotoku Gliboki kod regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica na stacionaži rkm 20+030 nemamo službena mjerenja, ali na terenu je utvrđeno da kod visokih voda razina vode doseže do gornjeg ruba vodotoka, a 2014. godine je došlo do izlivanja vode iz vodotoka na najnižim mjestima bez ikakvih posljedica." Naručitelj navodi da će u nastavku postupka izvršiti izmjenu dokumentacije o nabavi na način da će predmetni odgovor objaviti kao sastavni dio dokumentacije o nabavi. Uz odgovor na žalbu naručitelj dostavlja dopis od 28. svibnja 2021. upućen Hrvatskim vodama, VGO za Muru i gornju Dravu, Varaždin kojim traži dostavu podataka o razini visoke vode za vodotok Gliboki te odgovor Hrvatskih voda sadržaja kako je navedeno u odgovoru na žalbu.

Uvidom u EOJN RH utvrđeno je da je naručitelj 18. svibnja 2021. objavio odgovore na pitanja gospodarskih subjekata te na pitanje pod rednim brojem 8. odgovara "Naručitelj ne raspolaže sa podacima o razini visoke vode vodotoka Gliboki, za sve dodatne informacije potrebno je kontaktirati Hrvatske vode na dolje navedenu adresu: Hrvatske vode, VGO za Muru i gornju Dravu HR-42000 Varaždin, Međimurska 26b".

Prema odredbi članka 406. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 žalba se u otvorenom postupku u odnosu na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi izjavljuje u roku od deset dana od dana otvaranja ponuda.

Ocjenom utvrđenih činjenica, odnosno sadržaja žalbenog navoda na koje je primijenjena citirana odredba članka 406. stavka 1. točke 4. ZJN 2016, ovo državno tijelo je ocijenilo da žalitelj ne osporava zakonitost sadržaja izmjene dokumentacije o nabavi

već se navedeni žalbeni navod odnosi na propuštanje naručitelja da valjano odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene dokumentacije o nabavi. Budući da je prema odredbi članka 406. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 rok za izjavljivanje žalbe po navedenoj osnovi deset dana od dana otvaranja ponuda, a do otvaranja ponuda još nije došlo, ovaj žalbeni navod je nepravodoban te se ovo državno tijelo stoga nije upuštalo u ocjenu zakonitosti postupanja naručitelja temeljem tog navoda.

Žalitelj dalje navodi da je naručitelj izvršio velik broj izmjena dokumentacije o nabavi koje bitno utječu na formiranje ponude s obzirom na to da konkretan predmet nabave obuhvaća i projektiranje i izvođenje radova. Obrazlaže da je prilikom formiranja ponude i same cijene od presudnog značaja projektiranje i kalkulacija gospodarskog subjekta na temelju navedenog. Naručitelj je osim troškovnika mijenjao i veliki broj tehničkih podataka koji su bitni za formiranje ponude. Tako je npr. u Knjizi 3 naveo tehničke izmjene u točkama 1.2., 3.1.10., 3.1.12, 3.3.1.4., 4.1.4., 4.2.3., 44.2., 4.4.5., 44.7., 4.5.2., 4.5.3., 4.5.4., 4.5.7., 4.6.2., 4.6.8., 4.6.9., 4.7.1., 4.7.2., 4.7.3., 4.7.4., 4.7.5., 4.7.6., 4.7.7, 4.8.1., 4.8.3., 4.8.4., 4.8.5., 4.8.6., 4.8.7., 4.8.8., 4.8.12., 4.19., 4.21., 4.24.11., 5.4., 7.4.4.1., 7.4.4.2, 7.4.9.3., 7.4.19.1.3. Izmjene se odnose na tehničke specifikacije robe/materijala (veličina, dužina, širina, debljina, vrsta materijala ...) na temelju kojih je žalitelj već radio kalkulaciju te upućuje na tehničke propise koji do sada nisu bili sastavni dio dokumentacije. Sve naprijed navedene izmjene znače da svaki zainteresirani gospodarski subjekt mora ispočetka projektirati, kalkulirati i tražiti ponude od drugih dobavljača što je proces koji jako dugo traje. Obzirom da sam predmetni natječaj traje mjesecima, a ako se tome pridoda i prethodno savjetovanje znači da je veći dio višemjesečnog rada gospodarskog subjekta bio uzaludan jer i najmanja promjena dimenzija ili svojstava nekog materijala ili dimenzija građevine zahtjeva cjelokupnu reviziju i ispravak već napravljenih projekata i kalkulacija. Tehničke izmjene su od presudne važnosti s obzirom na to da se radi i o ugradnji kompleksnih tehnologija koju treba integrirati u cjelokupan projekt te od dobavljača pravovremeno dobiti traženu tehnologiju s odgovarajućom specifikacijom - sada izmijenjenom specifikacijom. Izmjene u Knjizi 5 u kojoj je naručitelj objavio nove podloge su toliko opsežne i opširne da zahtijevaju dane i dane iščitavanja i proučavanja te ponovnog rada obzirom da su objavljene nove podloge za arhitektonski dio, geodetske podloge, građevinski dio, strojarsko tehnološki dio. Navodi da su također objavljeni i posebni uvjeti Hrvatskih voda, ŽUC-a, sanitarne inspekcije, Ministarstva poljoprivrede, Hrvatskih šuma, Hrvatskih cesta, objedinjeni uvjeti zaštite okoliša, Studija utjecaja na okoliš, Elaborat zaštite okoliša za što su potrebni dani proučavanja istih da bi se mogli primijeniti i sukladno tome napraviti projekt koji bi zadovoljio sve tražene uvjete kako tehnološke tako i ekološke, sigurnosne. S obzirom na opseg i kompleksnost izmjene dokumentacije, tj. s obzirom na to da se radi o značajnoj izmjeni u predmetnom nadmetanju naručitelj nije produžio rok za dostavu ponuda iako je sam isto propisao u točki 33.1. predmetne dokumentacije, a sve sukladno odredbama članka 240. ZJN 2016 te je time postupio suprotno odredbama dokumentacije o nabavi i ZJN 2016.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da prihvaća žalbeni navod te da će u nastavku postupka produžiti rok za dostavu ponuda sukladno odredbama ZJN 2016.

Ocjenjujući osnovanost ovog navoda, utvrđeno je da je naručitelj 18. svibnja 2021. objavio izmjene Knjige 1, Knjige 2, Knjige 3 i troškovnika. U Knjizi 1-upute ponuditeljima izvršene su izmjene u dijelu koji se odnosi na točke 27. (uvjeti ekonomske i financijske sposobnosti), 28. (uvjeti tehničke i stručne sposobnosti), 31., 34., 37. i 53., U Knjizi 2-

ugovorna dokumentacija izmijenjen je članak 14.3. koji se odnosi na zahtjev za izdavanje privremene situacije, u Knjizi 3-zahtjevi naručitelja, je navedeno da je naručitelj izmijenio Knjigu 3 u točkama 1.2., 3.1.10., 3.1.12, 3.3.1., 4., 4.1.4., 4.2.3., 4.4.2., 4.4.5., 4.4.7., 4.5.2., 4.5.3., 4.5.4., 4.5.7., 4.6.2., 4.6.8., 4.6.9., 4.7.1., 4.7.2., 4.7.3., 4.7.4., 4.7.5., 4.7.6., 4.7.7., 4.8.1., 4.8.3., 4.8.4., 4.8.5., 4.8.6., 4.8.7., 4.8.8., 4.8.12., 4.19., 4.21., 4.24.11., 5.4., 7.4.4.1., 7.4.4.2, 7.4.9.3., 7.4.19.1.3. U knjizi 4-Troškovnik izvršene su izmjene u stavkama 1.1.7. i brisana je stavka 2.19.11., a u Knjigu 5 dodana je nova stručna dokumentacija (poveznica na Internet stranicu naručitelja gdje je ta dokumentacija dostupna).

Uvidom u točku 45. izmjene Knjige 1, utvrđeno je da je kao rok za dostavu ponuda određen 7. lipnja 2021.

Odredbom članka 240. stavka 1. točkom 2. ZJN 2016 je propisano da je javni naručitelj obavezan produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje, ako je dokumentacija o nabavi značajno izmijenjena. Stavkom 2. tog članka je propisano da u tom slučaju javni naručitelj produljuje rok za dostavu razmjerno važnosti dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene, a najmanje za deset dana od dana slanja ispravka poziva na nadmetanje.

Žalitelj u žalbi u bitnom navodi da su izmjene dokumentacije o nabavi značajne jer je izmijenjen velik broj tehničkih podataka, dodani su novi tehnički propisi i druga opsežna dokumentacija što sve utječe na formiranje ponude budući da zahtijeva novo projektiranje, kalkuliranje, traženje novih ponuda od drugih dobavljača te dosta vremena za proučavanje nove stručne dokumentacije. Također navodi da su tehničke izmjene od presudne važnosti s obzirom na to da se radi i o ugradnji kompleksnih tehnologija koju treba integrirati u cjelokupan projekt te od dobavljača pravovremeno dobiti traženu tehnologiju s odgovarajućom specifikacijom - sada izmijenjenom specifikacijom. Naime, kako proizlazi iz činjenica koje je uvidom u izmjenu dokumentacije o nabavi utvrdilo i ovo državno tijelo, naručitelj je izmjenom od 18. svibnja 2021. izvršio znatan dio izmjena u Knjizi 3, koji se odnose na tehničke zahtjeve te je u Knjigu 5 dodana nova stručna dokumentacija. Navedene činjenice među strankama niti nisu sporne, odnosno, sam naručitelj je svjestan značaja učinjenih izmjena, kada u odgovoru na žalbu ne osporava žalbeni navod i navodi da će rok za dostavu ponuda produžiti sukladno ZJN 2016. Prema shvaćanju ovoga tijela, argumentacija žalitelja u skladu je sa sadržajem izmjene dokumentacije o nabavi te je utvrđeno da se u konkretnom slučaju radi o izmjenama koje značajno utječu na pripremu i dostavu ponuda, u konkretnom postupku javne nabave. Slijedom navedenog, žalbeni navod da rok za dostavu ponuda nije određen razmjerno važnosti sporne izmjene dokumentacije o nabavi je ocijenjen kao osnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Slijedom svega navedenog, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja. Naručitelj će u nastavku postupka postupiti sukladno članku 419. ZJN 2016.

Žalitelj je u žalbenom postupku postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna i to na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Sukladno odredbi članka 431. stavka 3. ZJN 2016., stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna je protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

Budući da je žalba osnovana, osnovan je i zahtjev žalitelja za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna, na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka. Slijedom navedenog, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

Naručilj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016, dužan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Stranke žalbenog postupka:

1. Geotehnika d.o.o., Selca, Put Puntinka 33
2. Piškornica d.o.o., Koprivnica, Trg bana Josipa Jelačića 7