



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/12-01/153
URBROJ: 354-01/12-8
Zagreb, 10. travanj 2012.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave povodom žalbe žalitelja Lider express d.o.o. Gornje Sitno, na objavu o javnoj nabavi, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave, broj objave: N-32-M-102682-270112, radi nabave rezerviranih univerzalnih poštanskih usluga mase do 50 g, naručitelja Grad Trogir, Trogir, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 21/10), članka 134. i članka 151. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 110/07 i 125/08) te članka 186. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 90/11) donosi

RJEŠENJE

Odbija se žalba žalitelja Lider express d.o.o., Gornje Sitno kao neosnovana.

Obrazloženje

Naručitelj Grad Trogir, Trogir, objavio je pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave, broj objave: N-32-M-102682-270112 u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama od 27. siječnja 2012. godine, radi nabave rezerviranih univerzalnih poštanskih usluga do 50g.

Na objavu o javnoj nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao 30. siječnja 2012. godine žalitelj Lider express d.o.o., Gornje Sitno.

Žalitelj Lider express d.o.o., Gornje Sitno u bitnome navodi da ne postoje razlozi niti isključiva prava prema kojima bi samo HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb mogla izvršiti predmetnu nabavu. Također smatra da ne postoje zakonski propisi koji bi onemogućili započinjanje pregovaračkog postupka s dva gospodarska subjekta, posebno u slučaju ako oba subjekta ispunjavaju sve zakonske, tehničke i kvalitetom određene norme za izvršenje predmeta nabave.

U odgovoru na žalbu naručitelj u cijelosti osporava žalbene navode te tvrdi da jedino HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb ima pravo i obvezu pružanja rezerviranih poštanskih usluga.

Gospodarski subjekt HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb s kojim naručitelj namjerava pregovarati u cijelosti osporava žalbene navode žalitelja te tvrdi da jedini ima pravo i obvezu pružanja rezerviranih poštanskih usluga.

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba nije osnovana.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od Odluke o početku postupka nabave, preslike objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave, poziva za dostavu dokaza sposobnosti, dokaza o sposobnosti gospodarskog subjekta HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb, Zapisnika o ocjeni sposobnosti gospodarskog subjekta, poziva za dostavu ponude, žalbe žalitelja, odgovora na žalbu naručitelja i gospodarskog subjekta HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb, dokaza o pravodobnosti izjavljene žalbe te ostalih dokaza.

Žalitelj navodi da naručitelj pogrešno tumači odredbu članka 116. Zakona o javnoj nabavi, jer ne postoje tehnički i umjetnički razlozi niti isključiva prava prema kojima bi samo HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb mogla izvršiti predmetnu nabavu. Iz predmeta nabave vidljivo je da je riječ o poštanskim uslugama koje se prema članku 7. Zakona o poštanskim uslugama dijele na univerzalne poštanske usluge i ostale poštanske usluge. Žalitelj ističe da ima sve potrebne ovlasti za obavljanje univerzalnih poštanskih usluga koje su predmet ovog postupka javne nabave, stoga smatra da je naručitelj neutemeljeno ograničio postupak nabave na samo jedan gospodarski subjekt. Također ne postoje zakonski propisi koji bi onemogućili započinjanje pregovaračkog postupka sa dva gospodarska subjekta, posebno u slučaju ako oba subjekta ispunjavaju sve zakonske, tehničke i kvalitetom određene norme za izvršenje predmeta nabave.

Člankom 116. Zakona o javnoj nabavi propisani su uvjeti za odabir pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave. Navedena odredba nalazi se u dijelu Zakona koji sadrži posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga. Uvidom u dokumentaciju predmetnog postupka ovo državno tijelo je utvrdilo da se naručitelj ne poziva na navedeni članak Zakona, te isti nije naručitelj koji obavlja djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga.

U Odluci o početku pregovaračkog postupka javne nabave, KLASA: 031-06/11-01/06, URBROJ: 2184/01-01/01-11-3 od 30. prosinca 2011. godine, kao i Obavijesti o početku postupka javne nabave od 30. siječnja 2012., kao predmet nabave navedene su rezervirane univerzalne poštanske usluge mase do 50 g, a kao zakonska osnova za provođenje postupka javne nabave naveden je pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave (članak 16. stavak 2. točka 2. Zakona o javnoj nabavi). U Obavijesti o početku javne nabave kao gospodarski subjekt s kojim se namjerava pregovarati navedena je HP - Hrvatska pošta d.d., Jurišićeva 13, Zagreb.

Članak 16. stavak 2. točka 2. Zakona o javnoj nabavi propisuje da se ugovor o javnim uslugama može sklapati u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave ako ugovor o javnim uslugama iz tehničkih ili umjetničkih razloga ili radi zaštite isključivih prava može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt, dok članak 7. Zakona o poštanskim uslugama (Narodne novine broj 88/09 i 61/11) propisuje da su poštanske usluge univerzalne poštanske usluge i ostale poštanske usluge. Također je člankom 9. stavkom 3. navedenog Zakona propisano da javni operater ima *isključivo pravo i obvezu obavljanja rezerviranih usluga* na cijelom području Republike Hrvatske, a sukladno članku 2. stavak 1. točka 8. javni operater je HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, koji ima *isključivo pravo na obavljanje rezerviranih usluga do 31. prosinca 2012. godine* (članak 63. stavak 3. toga Zakona).

U nadležnosti je Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije u odnosu na poštanske usluge, davanje stručnih mišljenja i objašnjenja o primjeni Zakona o poštanskim uslugama i propisa donesenih na temelju članka 38. stavka 1. točke 15. toga Zakona. Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije je u dopisu KLASA: 011-02/12-03/01, URBROJ:

376-06/DL-12-2 (DL) od 27. veljače 2012. godine navela da temeljem članka 9. stavak 3. Zakona o poštanskim uslugama i odredbe članka 63. stavak 3. Zakona, javni operater ima isključivo pravo i obvezu obavljanja rezerviranih poštanskih usluga na području Republike Hrvatske, a javni operater je sukladno članku 2. stavku 1. točki 8. toga Zakona HP - Hrvatska pošta d.d. Zagreb.

Slijedom navedenoga, razvidno je da naručitelj u predmetnom postupku nabavlja rezervirane univerzalne poštanske usluge mase do 50 g, te da HP - Hrvatska pošta d.d., Zagreb, ima isključivo pravo i obvezu obavljanja navedenih usluga do 31. prosinca 2012. godine. Naručitelj se u Obavijesti o početku postupka javne nabave ne poziva na članak 116. Zakona o javnoj nabavi, a na koji članak žalitelj ukazuje u žalbi. Naručitelj je proveo postupak sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi i Zakona o poštanskim uslugama te je žalbeni navod žalitelja neosnovan.

Slijedom iznesenog, riješeno je kao u izreci ovog Rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog Rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana primitka Rješenja.



ZAMJENICA PREDSJEDNICE

Marija Cvrlije

DOSTAVITI:

1. Grad Trogir, Trogir, Trg Ivana Pavla II br. 1/II
2. Lider express d.o.o., Gornje Sitno,
Ulica Sv. Roka 3, 21251 Žrnovnica
3. HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb, Jurišićeva 13
4. Državni ured za reviziju, Tkalčićeva 19, Zagreb
5. Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave,
Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
6. Pismohrana, ovdje