



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/12-01/146
URBROJ: 354-01/12-7
Zagreb, 2. ožujka 2012.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave povodom žalbe žalitelja Lider express d.o.o. Gornje Sitno, na Obavijest o početku postupka javne nabave, u pregovaračkom postupku bez prethodne objave broj objave: N-32-M-102153-230112, radi nabave rezerviranih univerzalnih poštanskih usluga (EMV: 02/12-U), naručitelja Sveučilište u Zagrebu-Studentski centar u Zagrebu, Zagreb, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“ broj 21/10), članka 134. i članka 151. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07. i 125/08; dalje: ZJN) i članka 186. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 90/11) donosi

R J E Š E N J E

Odbija se žalba žalitelja Lider express d.o.o. Gornje Sitno kao neosnovana.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Sveučilište u Zagrebu-Studentski centar u Zagrebu, Zagreb, objavio je pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave broj objave: N-32-M-102153-230112 u Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“ od 24. siječnja 2012., radi nabave rezerviranih univerzalnih poštanskih usluga (EMV: 02/12-U).

Na Obavijest o početku postupka javne nabave žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao 26. siječnja 2012. žalitelj Lider express d.o.o. Gornje Sitno.

Žalitelj Lider express d.o.o. Gornje Sitno u žalbi u bitnome navodi da su u pregovaračkom postupku bez prethodne objave počinjene bitne povrede ZJN-a.

U odgovoru na žalbu naručitelj u cijelosti osporava žalbene navode žalitelja te tvrdi da javni operater HP-Hrvatske pošte d.d. Zagreb ima isključivo pravo i obvezu obavljanja rezerviranih usluga na cijelom području Republike Hrvatske.

Gospodarski subjekt HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb s kojim naručitelj namjerava pregovarati u cijelosti osporava žalbene navode žalitelja te tvrdi da jedini ima pravo i obvezu pružanja rezerviranih poštanskih usluga.

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba nije osnovana.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od Odluke o početku postupka nabave, preslike objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“, poziva za dostavu dokaza sposobnosti, dokaza o sposobnosti gospodarskog subjekta HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb, Zapisnika o ocjeni sposobnosti gospodarskog subjekta, poziva za dostavu ponude, žalbe žalitelja, odgovora na žalbu naručitelja i gospodarskog subjekta HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb, dokaza o pravodobnosti izjavljene žalbe te ostalih dokaza.

Žalitelj navodi da je nenamjernim propustom naručitelja povrijeđeno načelo zaštite tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana i načelo zabrane diskriminacije, kao i članak 116. točka 3. ZJN-a te da je počinjena bitna povreda iz članka 140. stavka 1. ZJN-a, kao i da se žalbeni zahtjev odnosi na ograničavanje postupka javne nabave na samo jednog gospodarskog subjekta, jer da u ovom slučaju postoji mogućnost da se krene u pregovarački postupak istovremeno i sa žaliteljem.

Člankom 116. ZJN-a propisani su uvjeti za odabir pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave. Navedena odredba nalazi se u dijelu Zakona koji sadrži posebne odredbe za naručitelje koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga. Uvidom u dokumentaciju predmetnog postupka ovo državno tijelo je utvrdilo da se naručitelj ne poziva na navedeni članak Zakona, te isti nije naručitelj koji obavlja djelatnost na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga.

U Odluci o početku postupka javne nabave URBROJ: 01/01-2643/2011 od 30. prosinca 2011. i u Obavijesti o početku postupka javne nabave od 24. siječnja 2012., kao predmet nabave navedene su rezervirane univerzalne poštanske usluge, a kao zakonska osnova za provođenje postupka javne nabave naveden je pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave (članak 16. stavak 2. točka 2. ZJN-a). U Obavijesti o početku javne nabave kao gospodarski subjekt s kojim se namjerava pregovarati navedena je HP-Hrvatska pošta d.d., Jurišićeva 13, Zagreb.

Sukladno članku 16. stavku 2. točki 2. ZJN-a, ugovor o javnim uslugama može se sklapati u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave ako ugovor o javnim uslugama iz tehničkih ili umjetničkih razloga ili radi zaštite isključivih prava može izvršiti samo određeni gospodarski subjekt. Sukladno članku 7. Zakona o poštanskim uslugama („Narodne novine“ broj 88/09. i 61/11; dalje: ZPU), poštanske usluge su univerzalne poštanske usluge i ostale poštanske usluge. Prema odredbi članka 9. stavak 3. ZPU-a javni operator ima *isključivo pravo i obvezu obavljanja rezerviranih usluga* na cijelom području Republike Hrvatske, a javni operator je, sukladno članku 2. stavak 1. točka 8. toga Zakona, HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb. Sukladno članku 63. stavku 3. tog Zakona, javni operator ima *isključivo pravo na obavljanje rezerviranih usluga do 31. prosinca 2012.*

U nadležnosti je Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, u odnosu na poštanske usluge, davanje stručnih mišljenja i objašnjenja u primjeni Zakona o poštanskim uslugama i propisa donesenih na temelju toga Zakona sukladno odredbi članka 38. stavka 1. točke 15. ZPU-a. Hrvatska agencija za poštu i elektroničke komunikacije je u dopisu KLASA: 011-02/12-03/01, URBROJ: 376-06/DL-12-2 (DL) od 27. veljače 2012. navela da sukladno članku 9. stavku 3. Zakona o poštanskim uslugama i odredbi članka 63. stavka 3. toga Zakona, javni operator ima *isključivo pravo i obvezu obavljanja rezerviranih poštanskih usluga* na području Republike Hrvatske, a javni operator je sukladno članku 2. stavku 1. točki 8. toga Zakona HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb.

Slijedom navedenoga, razvidno je da naručitelj u predmetnom postupku nabavlja rezervirane univerzalne poštanske usluge, te da HP-Hrvatska pošta d.d., Zagreb, ima *isključivo pravo i obvezu*

obavljanja navedenih usluga do 31. prosinca 2012. Naručitelj se u Obavijesti o početku postupka javne nabave ne poziva na članak 116. ZJN-a, a na koji članak žalitelj ukazuje u žalbi. Naručitelj je proveo postupak sukladno odredbama ZJN-a i ZPU-a te je žalbeni navod žalitelja neosnovan.

Slijedom iznesenog, riješeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.



DOSTAVITI:

1. Sveučilište u Zagrebu-Studentski centar u Zagrebu,
Zagreb, Savska cesta 25
2. Lider express d.o.o. Gornje Sitno,
Ulica Sv. Roka 3, 21251 Žrnovnica
3. HP-Hrvatska pošta d.d. Zagreb, Jurišićeva 13
4. Državni ured za reviziju, Tkalčićeva 19, Zagreb
5. Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave,
Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
6. Pismohrana, ovdje