



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU**  
**POSTUPAKA JAVNE NABAVE**  
Zagreb, Koturaška 43/IV

**KLASA: UP/II-034-02/19-01/213**

**URBROJ: 354-01/18-5**

**Zagreb, 20. ožujka 2019.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Gorana Matešića, predsjednika te Gorana Bukvića i Karmele Dešković, članova, postupajući po žalbi žalitelja Aktor S.A., Atena, Helenska Republika, nacionalni identifikacijski broj: 094149722, kojeg zastupaju opunomoćenici Saša Poldan, Goran Gatara, Valentina Vižintin, Marko Komorski i Toni Primorac, odvjetnici iz Zajedničkog odvjetničkog ureda Saša Poldan, Goran Gatara, Valentina Vižintin, Marko Komorski i Toni Primorac u Rijeci i Zagrebu, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0005667, ispravak objave: 2018/S F14-0010773 i ispravak objave: 2018/S F14-0014342, predmet nabave: izgradnja pristupnih cesta mostu Pelješac, izgradnja dionice Duboka-Sparagovići (Zaradeže), naručitelja Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, OIB: 55545787885, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) i članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

### **R J E Š E N J E**

Odbacuje se žalba žalitelja Aktor S.A., Atena, Helenska Republika, kao neuredna.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, objavio je dana 9. ožujka 2018. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0005667, predmet nabave: izgradnja pristupnih cesta mostu Pelješac, izgradnja dionice Duboka-Sparagovići (Zaradeže). Dana 27. travnja 2018. godine i 1. lipnja 2018. godine objavljeni su ispravci poziva za nadmetanje. Kriterij za odabir je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju cijene – 70%, stručnjaka – 20 % i jamstva za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku-dužina jamstvenog roka – 10 %.

U otvorenom postupku javne nabave je dostavljeno sedam ponuda, od kojih je naručitelj četiri ocijenio valjanima te je 27. veljače 2019. Odlukom o odabiru KLASA: 011-01/18-03/30, URBROJ: 345-100-800-830/675-19-28 odabrao ponudu ponuditelja J&P AVAX S.A., Marousi, Helenska Republika.

Na odluku o odabiru žalbu je dana 9. ožujka 2018. godine izjavio i naručitelju u roku za žalbu dostavio žalitelj Aktor S.A., Atena, Helenska Republika.

Žalba žalitelja je neuredna.

Prema odredbi članka 404. stavka 1. ZJN 2016 u žalbenom postupku Državna komisija postupa u granicama žalbenih navoda, a po službenoj dužnosti pazi na postupovne pretpostavke i osobito bitne povrede iz stavka 2. toga članka te, prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo državno tijelo utvrđuje postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja, a među kojim pretpostavkama je i urednost žalbe.

Člankom 420. stavkom 1. točkom 10. ZJN 2016 je propisano da žalba obvezno sadržava dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu, stavkom 2. tog članka je propisano da dokaz iz stavka 1. točke 10. toga članka je dokaz na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku, osim u slučaju iz članka 430. stavka 7. toga Zakon, a člankom 421. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da ako žalba ne sadržava dokaz iz članka 420. stavka 1. točke 10. ZJN 2016 ili naknada za pokretanje žalbenog postupka nije plaćena u propisanom iznosu, Državna komisija će odbaciti žalbu kao neurednu bez pozivanja žalitelja na dopunu ili ispravak.

Iz citiranih zakonskih odredbi proizlazi da pravodobno izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu predstavlja opću (od čijeg postojanja zavisi dopustivost svakog žalbenog postupka), pozitivnu (bez čijeg postojanja pokretanje žalbenog postupka i donošenje meritorne odluke nije dopušteno), apsolutnu (o kojoj Državna komisija vodi računa po službenoj dužnosti) postupovnu pretpostavku, zbog čijeg nepostojanja se žalba mora odbaciti.

Uvidom u dokumentaciju o nabavi utvrđeno je da u predmetnom postupku javne nabave procijenjena vrijednost nabave iznosi 482.000.000,00 kuna.

U konkretnom slučaju žalba je sadržavala dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 13.490,00 EUR, što je na računu Državnog proračuna Republike Hrvatske evidentirano kao uplata u iznosu od 99.778,65 kuna, što je manje od propisanog iznosa za žalbu na odluku o odabiru u postupku javne nabave predmetne procijenjene vrijednosti.

Člankom 430. stavkom 1. točkom 6. ZJN 2016 određen je iznos naknade za pokretanje žalbenog postupka te je propisano da je žalitelj obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od 100.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave višu od 60.000.000,00 kuna.

S obzirom da žalba nije sadržavala dokaz o izvršenoj uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu u smislu članka 430. stavka 1. točke 6. ZJN 2016 te da stoga nije ispunjena opća, pozitivna i apsolutna postupovna pretpostavka za pokretanje žalbenog postupka, žalbu žalitelja valjalo je odbaciti kao neurednu temeljem članka 425. stavka 1. točke 2., a u vezi s člankom 421. stavkom 1. ZJN 2016, slijedom čega je odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



**Stranke žalbenog postupka:**

1. Hrvatske ceste d.o.o., Vončinina 3, Zagreb
2. Aktor S.A., Ermou 25, 145 64, Kifissia, Atena, Helenska Republika
3. J&P AVAX S.A., 16 Amarousiou-Halandriou Street, 151 25, Marousi, Helenska Republika