



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/18-01/142
URBROJ: 354-01/18-14
Zagreb, 22. ožujka 2018.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Nelice Vidić, zamjenice predsjednika te Rožike Gužvanj i Gorana Bukvića, članova, u žalbenom predmetu žalitelja zajednica ponuditelja Vodokok d.d., Zagreb, OIB: 34134218058 i Stražaplastika d.d., Hum na Sutli, OIB: 68555837387 na Odluke o sklapanju ugovora na temelju okvirnog sporazuma za grupu 1. - kante i posude za komunalni otpad, grupu 2. - kante i posude za papir, grupu 3. - kante i posude za bio otpad, grupu 4. - kante i posude za PET ambalažu i grupu 5. - kante i posude za staklo, naručitelja Zagrebački holding d.o.o., Zagreb, OIB: 85584865987 na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Žalbe žalitelja zajednica ponuditelja Vodokok d.d., Zagreb i Stražaplastika d.d., Hum na Sutli na Odluke o sklapanju ugovora na temelju okvirnog sporazuma za grupu 1. - kante i posude za komunalni otpad, grupu 2. - kante i posude za papir, grupu 3. - kante i posude za bio otpad, grupu 4. - kante i posude za PET ambalažu i grupu 5. - kante i posude za staklo odbijaju se kao neosnovane.
2. Zahtjevi za naknadu troškova žalbenog postupka žalitelja zajednica ponuditelja Vodokok d.d., Zagreb i Stražaplastika d.d., Hum na Sutli odbijaju se kao neosnovani.

O b r a z l o ž e n j e

U otvorenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s tri gospodarska subjekta na razdoblje od četiri godine, broj objave: 2017/S 0F2-0004355 i ispravak objave broj: 2017/S F14-0006071, odlukom o odabiru od 24. studenoga 2017. KLASA: 400-01/17-006/6, URBROJ: 251-26-21-1/007-17-76, naručitelj Grad Zagreb, kao središnje tijelo za javnu nabavu za naručitelja Zagrebački holding d.o.o., kao najpovoljnije ponude u svim grupama predmeta nabave odabrao je ponude ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb), zajednice ponuditelja Vodokok d.d., Zagreb i Stražaplastika d.d., Hum na Sutli te ponuditelja ESE GmbH, Neuruppin, SR Njemačka.

Nakon odluke donesene u navedenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s tri gospodarska subjekta, naručitelj Zagrebački holding d.o.o., Zagreb, je svim gospodarskim subjektima, koji su izvršnom odlukom o odabiru od 24. studenog 2017. odabrani za sklapanje okvirnog sporazuma, u svih pet grupa predmeta nabave, 2. i 6. veljače 2018. uputio pisane pozive za dostavu ponuda broj 1-18/NOS-19-A/17, 1-18/NOS-19-B/17, 1-18/NOS-19-C/17, 1-18/NOS-19-D/17 i 1-18/NOS-19-E/17 za sklapanje ugovora o nabavi kanti i posuda za otpad za razdoblje do 30. travnja 2018. te je kao krajnji rok za dostavu ponuda u grupama 1., 3., 4. i 5. odredio 7. veljače 2018., a u grupi 2., rok do 9. veljače 2018.

Po pozivu za dostavu ponuda dostavljene su dvije ponude i to ponuda žalitelja i ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb), koje je naručitelj ocijenio valjanima te je Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-A/17 od 7. veljače 2018. za grupu 1. - kante i posude za komunalni otpad, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-B/17 od 9. veljače 2018. za grupu 2. - kante i posude za papir, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-C/17 od 7. veljače 2018. za grupu 3. - kante i posude za bio otpad, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-D/17 od 7. veljače 2018. za grupu 4. - kante i posude za PET ambalažu i Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-E/17 od 7. veljače 2018. za grupu 5. - kante i posude za staklo, za sklapanje ugovora o javnoj nabavi odabrao ponude ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb).

Na navedene Odluke o odabiru za grupe 1., 2., 3., 4. i 5., žalbe je 20. veljače 2018. izjavio te naručitelju u roku za žalbu dostavio, žalitelj zajednica ponuditelja Vodokok d.d., Zagreb i Stražaplastika d.d., Hum na Sutli. Žalitelj je žalbe, u smislu članka 420. ZJN 2016, uredio podneskom zaprimljenim kod ovog tijela 6. ožujka 2018.

Žalitelj u žalbama, u bitnome, osporava zakonitost pobijanih Odluka o odabiru za grupe 1., 2., 3., 4. i 5., u žalbenim zahtjevima traži njihovo poništenje te postavlja zahtjeve za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 45.000,00 kuna.

U odgovoru na žalbe naručitelj, u bitnom, osporava osnovanost žalbenog navoda, navodi da je zakonito postupao tijekom provođenja ovog postupka javne nabave, stoga predlaže žalbe odbiti.

Odabrani ponuditelj u očitovanju na žalbe, u bitnom, navodi da je žalbeni navod neosnovan, da je suglasan s očitovanjem naručitelja te predlaže žalbe odbiti kao neosnovane.

Tijekom žalbenog postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala, koji se sastoji od dokumentacije o nabavi, odluke o odabiru od 24. studenog 2017., zahtjeva za dostavom ponuda, zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, Odluka o odabiru za grupe 1., 2., 3., 4. i 5. te ostalih dokaza.

Žalbe su dopuštene, uredne, pravodobne i izjavljene od ovlaštene osobe.

Žalbe nisu osnovane.

Žalitelj u bitnom navodi da odabrani ponuditelj Gradatin d.o.o., nije stranka sklopljenog okvirnog sporazuma te da nije mogao niti sudjelovati u ovom postupku nabave niti je naručitelj mogao odabrati njegovu ponudu i s njim sklopiti ugovor o nabavi te je stoga odluka o odabiru nezakonita jer je protivna odredbi čl. 151. ZJN 2016.

Uz žalbe žalitelj dostavlja pobijane Odluke o odabiru za grupe 1., 2., 3., 4. i 5. te preslike okvirnog sporazuma za nabavu kanti i posuda za otpad grupa 1. - kante i posude za komunalni otpad, grupa 2. - kante i posude za papir, grupa 3. - kante i posude za bio otpad i grupa 5. - kante i posude za staklo KLASA: 400-01/17-010/764, URBROJ: 251-26-31/005-

17-4 te okvirnog sporazuma za nabavu kanti i posuda za otpad, grupa 4. - kante i posude za PET ambalažu Klasa 400-01/17-010/765, Urbroj: 251-26-31/005-17-4.

Naručitelj u odgovoru na žalbe navodi da je 3. srpnja 2017. donio odluku o odabiru kojom se za grupe 1., 2., 3., 4. i 5. odabiru ponude ponuditelja Gradatin d.o.o., ESE GmbH i žalitelja, a koju je ovo tijelo poništilo u dijelu koji se odnosi na ponudu žalitelja i gospodarskog subjekta ESE GmbH. Navodi da je u ponovnom pregledu i ocjeni ponuda 24. studenog 2017. donesena nova odluka o odabiru u kojoj se navodi da se uz odabranog ponuditelja Gradatin d.o.o., za grupe 1., 2., 3., 4. i 5. odabiru i žalitelj te gospodarski subjekt ESE GmbH. Navodi da se sukladno članku 307. stavak 3. ZJN 2016 smatra da je okvirni sporazum sklopljen na dan izvršnosti odluke o odabiru. Navodi da je temeljem navedenog članka, a u vezi s člankom 302. stavak 1. odnosno člankom 153. stavak 4. toga Zakona, naručitelj pokrenuo postupak sklapanja ugovora temeljem okvirnog sporazuma, uputivši 2. i 6. veljače 2018. ponovljeni poziv za dostavu ponuda svim stranama okvirnog sporazuma odnosno odabranim ponuditeljima i to gospodarskom subjektu Gradatin d.o.o., ESE GmbH i žalitelju te da je za sklapanje ugovora odabrana ponuda ponuditelja Gradatin d.o.o.

Dakle, tijekom žalbenog postupka je utvrđeno da je naručitelj u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma, 24. studenoga 2017. donio odluku o odabiru u kojoj se u točki 1. izreke navodi da se u tom postupku, u predmetu nabave kanti i posuda za otpad i to za grupu 1. - kante i posude za komunalni otpad, grupu 2. - kante i posude za papir, grupu 3. - kante i posude za bio otpad, grupu 4. - kante i posude za PET ambalažu i grupu 5. - kante i posude za staklo, uz odabranog ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb), za tih pet grupa odabiru i žalitelj te ponuditelj ESE GmbH, Neuruppin. Predmetna odluka o odabiru postala je izvršna 14. prosinca 2017.

Nadalje, a kao što je već ranije u obrazloženju ovog rješenja navedeno, naručitelj Zagrebački holding d.o.o., Zagreb je nakon provedenog postupka javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma, sukladno članku 153. stavak 4. točka 3. ZJN 2016 proveo ponovno nadmetanje između svih gospodarskih subjekata odabranih odlukom o odabiru od 24. studenog 2017. te je Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-A/17 od 7. veljače 2018. za grupu 1. - kante i posude za komunalni otpad, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-B/17 od 9. veljače 2018. za grupu 2. - kante i posude za papir, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-C/17 od 7. veljače 2018. za grupu 3. - kante i posude za bio otpad, Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-D/17 od 7. veljače 2018. za grupu 4. - kante i posude za PET ambalažu i Odlukom o odabiru broj 1-18/NOS-19-E/17 od 7. veljače 2018. za grupu 5. - kante i posude za staklo, za sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma, odabrao ponude ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb).

Također, naručitelj je 16. ožujka 2018. u Elektroničkom oglasniku javne nabave (EOJN) objavio obavijest o dodjeli ugovora odnosno okvirnog sporazuma koja u cijelosti odgovara točki 1. izreke odluke o odabiru od 24. studenog 2017.

Odredbom članka 307. stavak 3. ZJN 2016 propisano je da se smatra da je ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum sklopljen na dan izvršnosti odluke o odabiru, osim u slučaju iz stavaka 4. i 5. toga članka.

Iz svega navedenog proizlazi da je naručitelj pobijanim Odlukama o odabiru za grupe 1., 2., 3., 4. i 5. za sklapanje ugovora na temelju okvirnog sporazuma odabrao ponuditelja Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb) koji je izvršnom odlukom o odabiru od 24. studenoga 2017. odabran za sklapanje okvirnog sporazuma, slijedom čega ovo državno tijelo nije utvrdilo nezakonitosti u postupanju naručitelja u ovom postupku javne nabave na koje u žalbenom navodu ukazuje žalitelj, pa se žalbeni navod ocjenjuje kao neosnovan.

U skladu s navedenim, na temelju članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjeve za naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 45.000,00 kuna na ime naknada za pokretanje žalbenog postupka.

Sukladno članku 431. stavak 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Zagrebački holding d.o.o., Zagreb, Ulica grada Vukovara 41
2. Zajednica ponuditelja
Vodoskok d.d., Zagreb, Čulinečka cesta 221/c i
Stražaplastika d.d., Hum na Sutli, Hum na Sutli 123
3. Gradatin d.o.o., Sesvete (Grad Zagreb), Livadarski put 19