



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/22-01/192
URBROJ: 354-01/1-22-7
Zagreb, 20. travnja 2022.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, OIB: 95857869241, u vijeću sastavljenom od članica: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice te Jasnice Lozo i Darie Duždević, članica, povodom žalbe žalitelja zajednice ponuditelja Enconet Consulting Ges.m.b.H. Beč, Republika Austrija, PDV broj: ATU38223007 i Institut IGH d.d., Zagreb, OIB: 79766124714, na odluku o odabiru za grupu 3 u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0015441, predmet nabave: izrada dokumentacije, sigurnosnih analiza i studije utjecaja na okoliš za potrebe uspostave Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada (grupa 3.), naručitelja: Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, Zagreb, OIB: 22388237533, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13., 127/13., 74/14., 98./19. i 41/21.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi

R J E Š E N J E

Žalba žalitelja, zajednice ponuditelja Enconet Consulting Ges.m.b.H. Beč, Republika Austrija i Institut IGH d.d., Zagreb, odbacuje se kao nepravodobna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj, Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, Zagreb objavio je 23. travnja 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje u tekstu: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi, u otvorenom postupku javne, broj objave: 2020/S 0F2-0015441, predmet nabave: izrada dokumentacije, sigurnosnih analiza i studije utjecaja na okoliš za potrebe uspostave Centra za zbrinjavanje radioaktivnog otpada (grupa 3.).

U predmetnom postupku naručitelj je dana 15. ožujka 2022. godine donio Odluku o odabiru u grupi 3 predmeta nabave URBROJ: 5-4/22-3-1/15 kojom odlukom je kao najpovoljniju odabrao ponudu zajednice ponuditelja Ekonerg d.o.o., Zagreb, Jadrova a vyradovacia spoločnosť, a.s., Bratislava, Slovačka i Enconet d.o.o., Zagreb.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave dana 22. ožujka 2022. godine elektroničkim sredstvom komunikacije kroz sustav e-Žalba, izjavio žalitelj, zajednica ponuditelja Enconet Consulting Ges.m.b.H. Beč, Republika Austrija i Institut IGH d.d., Zagreb.

Žalba žalitelja je nepravodobna.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo tijelo provjerava postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe, a koje se odnose na nadležnost, dopuštenost, urednost, pravodobnost, postojanje pravnog interesa te činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Članak 405. stavak 1. ZJN 2016 propisuje da se žalba izjavljuje Državnoj komisiji u pisanom obliku. Stavkom 2. istog članka propisano je da se žalba dostavlja neposredno, putem ovlaštenog davatelja poštanskih usluga ili elektroničkim sredstvima komunikacije putem međusobno povezanih informacijskih sustava Državne komisije i EOJN RH. Stavkom 3. istog članka propisano je da je žalitelj obavezan primjerak žalbe dostaviti naručitelju u roku za žalbu. Stavak 5. istog članka propisuje da pravodobnost žalbe utvrđuje Državna komisija, s time da će se žalba koja nije dostavljena naručitelju u skladu sa stavkom 3. ovoga članka smatrati nepravodobnom. Stavkom 6. istog članka propisano je da oblik i način dostave žalbe elektroničkim sredstvima komunikacije, način povezivanja informacijskih sustava i druga bitna pitanja u vezi s elektroničkom žalbom propisuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave, pravilnikom.

Nadalje valja uputiti na članak 72. ZJN 2016 koji određuje da su korisnici obvezni upotrebljavati EOJN RH u skladu s odredbama ZJN 2016, podzakonskih propisa donesenih na temelju tog Zakona te uvjetima poslovanja i uputama za korištenje te su isključivo odgovorni za istinitost unesenih podataka.

Uputama za korištenje EOJN (dalje: Upute EOJN), kao sustava za predaju e-Žalbe, određeno je da sustav e-Žalba bez odgode šalje obavijest o zaprimljenoj žalbi strankama žalbenog postupka u njihov siguran elektronički pretinac na poslužitelju EOJN RH te na njihovu adresu elektroničke pošte, a stranka sama označava postupak za koji želi elektronički dostaviti žalbu te odabire ponuđenu formu "Žalba" u kojem slučaju sustav nudi potrebne akcije i predloške za izjavljivanje žalbe u odabranom postupku javne nabave. Podaci o žalitelju automatski se popunjavaju odgovarajućim podacima iz EOJN RH. Sustav nadalje omogućava kreiranje dokumenta elektroničke žalbe, preuzimanje istog te spremanje i slanje. Ukoliko žalitelj ocijeni da je sve u redu, potvrđuje dostavu elektroničke žalbe te će odabirom opcije "Da", elektronička žalba bit zaprimljena na EOJN RH, a naručitelj i DKOM bit će obavješteni o dostavljenoj elektroničkoj žalbi te će istu, posljedično, moći preuzeti. Također potvrdu o uspješnom slanju EOJN RH šalje korisniku na registriranu e-mail adresu i u sandučić u EOJN RH. Slijedom navedenog naručitelj preuzima dokument žalbe u rubrici "Dokumenti" - "Žalbe" te za daljnju komunikaciju u žalbenom postupku koristi proces "Žalbeni postupak", dok žalitelj za komunikaciju sa DKOM-om koristi zapis elektronički dostavljene žalbe.

Također valja navesti da i članak 3. Pravilnika o elektroničkoj žalbi u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17; dalje: Pravilnik), uređujući dostavu pismena elektroničkim sredstvima komunikacije, određuje da se u žalbenim postupcima pred Državnom komisijom žalba može dostaviti elektroničkim sredstvima komunikacije putem sustava e-Žalba. Sustav e-Žalba elektroničkim vremenskim žigom ovjerava datum i vrijeme zaprimanja žalbe na poslužitelju EOJN RH. Smatra se da je dostava Državnoj komisiji, odnosno stranci žalbenog postupka obavljena na dan kada je žalba zaprimljena na poslužitelju EOJN RH. Sustav e-Žalba bez odgode šalje obavijest o zaprimljenoj žalbi strankama žalbenog postupka u njihov siguran elektronički pretinac na poslužitelju EOJN RH te na njihovu adresu elektroničke pošte. Obavijest iz stavka 5. ovoga članka sadrži podatke o internetskoj adresi na kojoj je dostupna žalba, datum i vrijeme zaprimanja žalbe te upozorenje da je danom zaprimanja žalbe na poslužitelju EOJN RH dostava obavljena.

Ovo državno tijelo je Zaključkom KLASA: UP/II-034-02/22-01/192, URBROJ: 354-01/1-22-2 od 29. ožujka 2022. godine od naručitelja zatražilo da u roku od pet dana od dana dostave ovog zaključka dostavi odgovor na žalbu s očitovanjem o žalbenim navodima i o žalbenom zahtjevu, dokumentaciju koja se odnosi na postupak javne nabave te druge dokaze na okolnosti postojanja pretpostavki za donošenje zakonite odluke, radnji, propuštanja ili postupaka. Također je od žalitelja zatražena dostava dokaza da je istodobno s dostavljanjem žalbe Državnoj komisiji primjerak žalbe dostavio i naručitelju na dokaziv način (potvrda o primitku pošiljke i sl.), sukladno članku 405. stavku 3. ZJN 2016.

Na navedeni zaključak naručitelj se očitovao u ostavljenom roku podneskom zaprimljenim dana 01. travnja 2022. godine kod ovog državnog tijela u kojem navodi da žalbu na Odluku o odabiru Ur.broj: 5-4/22-3-1/15 od 15. ožujka 2022. godine, žalitelja zajednice ponuditelja Enconet Consulting Ges.m.b.H. Beč, Republika Austrija i Institut IGH d.d., Zagreb nije zaprimio.

Uvidom u EOJN RH utvrđeno je da je žalba žalitelja zajednice ponuditelja Enconet Consulting Ges.m.b.H. Beč, Republika Austrija i Institut IGH d.d., Zagreb u predmetnom postupku javne nabave ovom državnim tijelu, izjavljena putem modula „Očitovanje treće strane“. Žalba izjavljena putem modula „Očitovanje treće strane“, u okviru EOJN RH nije dostupna naručitelju. Naime, kako je prethodno navedeno u žalbenim postupcima pred Državnom komisijom žalba se može dostaviti elektroničkim sredstvima komunikacije putem sustava e-Žalba na način kako je uređeno u okviru sustava i poslužitelja EOJN.

Žalitelj time što je dostavio žalbu putem modula „Očitovanje treće strane“ umjesto forme/modula „Žalba“ evidentno nije postupio sukladno Pravilniku i uputama EOJN RH što je imalo za posljedicu da primjerak žalbe nije dostavljen naručitelju.

Pri tome valja posebno naglasiti da je u okviru sustava e-Žalbe predviđeno više kontrolnih točaka, kao i potvrda predaje e-Žalbe, koji omogućuju stranci da valjano uloži žalbu odnosno kontrolu nad cjelokupnim postupkom kao i uvid u poduzete radnje.

Nadalje, odredba članka 405. stavak 3. i 5. ZJN 2016, kao postupovnu pretpostavku, zahtijeva obveznu dostavu primjerka žalbe naručitelju u roku za žalbu.

Iz utvrđenog činjeničnog stanja jasno proizlazi da žalitelj primjerak žalbe nije dostavio naručitelju u roku za žalbu. S obzirom na to, sukladno članku 405. stavak 3. i 5. ZJN 2016, žalba žalitelja je nepravodobna. Slijedom navedenog, temeljem odredbe članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016 odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja u elektroničkom obliku putem informacijskog sustava.

Stranke žalbenog postupka:

1. Fond za financiranje razgradnje i zbrinjavanja radioaktivnog otpada i istrošenoga nuklearnog goriva Nuklearne elektrane Krško, Zagreb
Radnička cesta 47
2. Zajednica ponuditelja
Enconet Consulting Ges.m.b.H, Beč



Koling 12-7, RepublikaAustrija
Institut IGH d.d. Zagreb, Janka Rakuše 1

3. Zajednica ponuditelja

Ekonerg d.o.o., Zagreb, Koranska 5,
Jadrova a vyradovacia spoločnosť, a.s., Slovačka, Bratislava,
Tomašikova 22, i
Enconet d.o.o., Zagreb, Miramarska 20