



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/21-01/97
URBROJ: 354-01/21-8
Zagreb, 18. veljače 2021.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u Vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice, Alice Brandt te Karmele Dešković, članica, postupajući po žalbi žalitelja Ing-jet d.o.o., Zagreb, OIB: 78134364471, u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije o nabavi, u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0042745 te ispravak objave, broj: 2020/S F14-0046924 i broj: 2021/S F14-0003452, predmet nabave: izrada izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a, naručitelja Grad Zagreb, Zagreb, OIB: 61817894937, kao središnje tijelo za nabavu koje provodi postupak javne nabave za naručitelja, Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb, OIB: 03547184733, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13, 127/13, 74/14 i 98/19), te članka 398. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16, dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Žalbe žalitelja Ing-jet d.o.o., Zagreb, odbija se kao neosnovana.
2. Zahtjev žalitelja Ing-jet d.o.o., Zagreb, za naknadom troška žalbenog postupka, odbija se kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj, Grad Zagreb, Zagreb, kao središnje tijelo za nabavu koje provodi postupak javne nabave za naručitelja, Dječja bolnica Srebrnjak, Zagreb, objavio je 30. studenoga 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0042745 te ispravak objave, broj: 2020/S F14-0046924 s datumom objave 4. siječnja 2021. godine i broj: 2021/S F14-0003452 s datumom objave 29. siječnja 2021. godine, predmet nabave: izrada izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju kriterija cijene ponude - 60 %, iskustva stručnjaka - 20% i jamstvenog roka - 20%.

Naručitelj je 26. siječnja 2021. godine u EOJN RH objavio izmjene dokumentacije o nabavi, te je istog dana poslao na objavu dokument Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama pod brojem objave: 2021/S F14-0003452.

Na sadržaj izmjene dokumentacije o nabavi, žalbu je Državnoj komisiji 4. veljače 2021. godine putem sustava e-Žalba izjavio žalitelj Ing-jet d.o.o., Zagreb.

Žalitelj u žalbi u bitnom osporava zakonitost izmjene dokumentacije o nabavi, predlaže usvojiti žalbu te traži nadoknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

Naručitelj u odgovoru na žalbu u bitnom navodi da su žalbeni navodi neosnovani, slijedom čega predlaže žalbu odbiti kao neosnovanu.

U tijeku postupka izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od objave u EOJN RH, dokumentacije o nabavi, izmjene dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba žalitelja je dopuštena, pravodobna i uredna te izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Osporavajući sadržaj izmjene dokumentacije o nabavi žalitelj navodi da je predmetna izmjena dokumentacije o nabavi, koja se odnosi na rok za dostavu ponuda, u suprotnosti s načelima javne nabave iz članka 4. stavka 1. ZJN 2016 te da bi žalitelj mogao pretrpjeti štetu od kršenja subjektivnih prava. Navodi da je naručitelj 26. siječnja 2021. godine u EOJN RH objavio „Obavijest 2.pdf“ i „DON_radovi_DB Srebrnjak5.docx“ te 29. siječnja 2021. godine „Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama“, a koje izmjene su predmetom ove žalbe. Tako ističe da iz dokumenta „Obavijest 2.pdf“ proizlazi da je naručitelj nepravilno primijenio odredbu izvora prava, što je od utjecaja na zakonitost postupka, za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe. Pojašnjava da tim dokumentom naručitelj, pozivom na članak 240. stavak 1. točku 1. ZJN 2016, obavještava sve ponuditelje da je objavljen Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama, kojim je odgovarajuće produljen rok za dostavu i otvaranje ponuda i da je novi rok za dostavu i otvaranje ponuda 05. veljače 2021. u 14,00 sati. Također, navodi žalitelj, u dokumentu Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama, Odjeljak VII: Izmjene-VII.1) Informacije koje se izmjenjuju ili dodaju, VII.1.2) Tekst koji je potrebno ispraviti u izvornoj obavijesti, Broj odjeljka V.2.2, umjesto (datum i lokalno vrijeme): 28.01.2021. 09:00 navedeno je da isto sada glasi: 05.02.2021 14:00. Žalitelj ukazuje da su odredbom članka 240. stavak 1. točke 1. i 2. ZJN 2016 propisani slučajevi u kojima je javni naručitelj obavezan produžiti rok za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje, a naručitelj do dana izjavljivanja žalbe (4. veljače 2021. godine) nije objavio nikakve dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi, iako je šesti dan prije roka određenog za dostavu ponuda istekao. Navodi da je stoga nejasno iz kojeg je razloga naručitelj produžavao rok za dostavu ponuda, ukoliko nije imao namjeru davati bilo kakve dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi. Zaključuje da je naručitelj takvim postupanjem doveo u zabludu sve ponuditelje koji su očekivali dodatna objašnjenja s obzirom da je u dokumentu „Obavijest 2.pdf“ naveo članak Zakona koji na to upućuje. Žalitelj iz navedenog razloga nije pokrenuo postupak ishoda jamstva za ozbiljnost ponude te je doveden u situaciju da neće biti u mogućnosti predati ponudu na predmetno nadmetanje, jer je opisanim ponašanjem naručitelja doveden u zabludu. Da se naručitelj u „Obavijesti 2.pdf“ pozvao na ispravan članak Zakona, koji mu omogućuje izmjenu ili dopunu dokumentacije o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda (članak 200. stavak 6. ZJN2016), tada ponuditelji, pa tako ni žalitelj ne bi bili dovedeni u situaciju u kojoj su se zatekli, zaključuje žalitelj.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da je produžio rok za dostavu ponuda zbog kompleksnosti predmeta javne nabave, kao i visine procijenjene vrijednosti, kako bi što većem broju zainteresiranih gospodarskih subjekata bilo omogućeno podnošenje ponude, sukladno načelu tržišnog natjecanja iz članka 4. stavak 1. ZJN 2016. Ističe da je ispravno primijenilo odredbu članka 240. stavak 1. točka 1. ZJN 2016 s obzirom da se ta odredba nalazi u odjeljku Zakona kojim je uređeno određivanje rokova u postupku javne nabave. Ističe da je 26. siječnja 2021. putem EOJN RH objavio Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama kojima se ponuditelji

obavještavaju da je izmijenjena dokumentacija o nabavi u točki 8.1., odnosno da je novi rok za dostavu ponuda 05.02.2021., a javno otvaranje ponuda dana 05. veljače 2021. u 14:00 sati. Kako je predmetni postupak javne nabave velike vrijednosti, navodi da je istoga dana, sukladno odredbi članka 244. stavak 2. ZJN 2016, objavio da će Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama biti objavljen tek nakon njegove objave u „Tenders Electronic Dailyju“ - TED, dodatku Službenom listu Europske unije te je isti objavljen 29. siječnja 2021. godine, čime je zadovoljeno načelo transparentnosti. Navodi da je u navedenom ispravku jasno i nedvojbeno određeno u čemu se sastoji izmjena te da ponuditelji ni na koji način nisu dovedeni u zabludu, čime navod žalitelja da je očekivao objavu dodatnih informacija, objašnjenja ili izmjena u izmjeni dokumentaciji dokumentacijom o nabavi, nije utemeljen na Zakonu. Na kraju, ako se sagleda subjektivna pozicija žalitelja, navodi da žalitelj nije u za to predviđenom roku (prije objave „Obavijest 2.pdf“, odnosno prije objave izmjene dokumentacije o nabavi na koju je izjavljena žalba) niti postavio bilo kakva pitanja za pojašnjenje dokumentacije o nabavi, pa se stoga navod da je doveden u zabludu čekanjem potencijalnih dodatnih odgovora na pitanja drugih gospodarskih subjekata ne može prihvatiti kao opravdan, zaključuje naručitelj.

Izvršenim uvidom u dokumentaciju predmetnog postupka utvrđeno je da je naručitelj u EOJN RH dana 15. siječnja 2021. godine objavio i stavio na raspolaganje svim gospodarskim subjektima izmjenu dokumentacije o nabavi u dokumentu pod nazivom „DON_radovi_DB Srebrnjak4.docx“. Utvrđeno je da je točkom 8.1. propisano da je rok za dostavu i javno otvaranje ponuda 28. siječnja 2021. godine.

Nadalje, utvrđeno je da je dana 22. siječnja 2021. godine putem EOJN RH naručitelj učitao i stavio na raspolaganje dokument naziva: „Pojašnjenje 7.doc“ u kojemu je na zahtjeve gospodarskih subjekata za dodatne informacije, objašnjenja ili izmjene u vezi s dokumentacijom o nabavi objavio odgovore, odnosno pojašnjenja dokumentacije o nabavi.

Utvrđeno je nadalje da je dana 26. siječnja 2021. godine putem EOJN RH naručitelj objavio dokument pod nazivom „Obavijest 2.pdf“, u kojem je navedeno „Obavještavamo Vas da je naručitelj, sukladno članku 240. st. 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/2016) putem internetskih stranica EOJN RH (<https://eojn.nn.hr/Oglasnik>) objavio Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama kojim je odgovarajuće produljen rok za dostavu i otvaranje ponude. Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama bit će objavljen tek nakon njegove objave u „Tenders Electronics Daily-u“ (TED) - dodatku Službenom listu Europske unije, odnosno poslije 48 sati nakon primitka potvrde o obavijesti ako se naručitelj nije izvijestilo o objavi. Novi rok za dostavu i otvaranje ponuda je: 05. veljače 2021. u 14:00 sati.“.

Nadalje je utvrđeno da je dana 26. siječnja 2021. godine, putem EOJN RH, naručitelj objavio i stavio na raspolaganje svim gospodarskim subjektima izmjenu dokumentacije o nabavi u dokumentu pod nazivom „DON_radovi_DB Srebrnjak5.docx“, kojom mijenja točku 8.1. dokumentacije o nabavi koja se odnosi na rok za dostavu i javno otvaranje ponuda, na način da je novi rok za dostavu i javno otvaranje ponuda 05. veljače 2021. godine.

Utvrđeno je također da je istog dana (26. siječnja 2021. godine) putem EOJN RH objavljen Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama u kojem je također razvidna okolnost predmetne promjene roka za dostavu ponuda sa dana 28. siječnja 2021. godine na dan 05. veljače 2021. godine.

Odredbom članka 4. stavka 1. ZJN 2016 propisano je da je naručitelj u primjeni toga Zakona u odnosu na sve gospodarske subjekte obvezan poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana i načelo slobode pružanja usluga te načela koja iz toga proizlaze, kao što su načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Odredbom članka 200. stavak 1. ZJN 2016 propisano je da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih

ponuda. Stavkom 6. tog članka propisano je da javni naručitelj može izmijeniti ili dopuniti dokumentaciju o nabavi do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje.

Ocjenjujući ovaj žalbeni navod utvrđeno je činjenično stanje iz kojeg proizlazi da je naručitelj nakon objave osnovne dokumentacije o nabavi, objavio i zasebne dokumente iz čijeg naziva „Obavijest 2.pdf“, „DON_radovi_DB Srebrnjak5.docx“ i sadržaja je razvidno da je izvršio izmjenu dokumentacije o nabavi na način da je produljio rok za dostavu i datum javnog otvaranja ponuda. Proizlazi nadalje da je glede ove okolnosti objavio i Ispravak - Obavijest o izmjenama ili dodatnim informacijama pod zasebnim brojem objave. Iz mjerodavne odredbe ZJN 2016 proizlazi da je naručitelj ovlašten izmijeniti dokumentaciju o nabavi (pa među ostalim i dio koji se odnosi na rok za dostavu ponuda) pridržavajući se za to propisanog roka, odnosno isto može učiniti do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje. Sukladno tome, a uzimajući u obzir činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o produljenju roka za dostavu i otvaranje ponuda, koja izmjena je izvršena u za to propisanom roku, te da su sva pojašnjenja, obavijesti i izmjene dokumentacije sastavni dio dokumentacije o nabavi, da se objavljuju na jednak način i na istom mjestu kao i osnovna dokumentacija te su stoga javno dostupna svim zainteresiranim subjektima istovremeno i pod jednakim uvjetima, ovo tijelo ocjenjuje neosnovanim navod žalitelja da je u postupanju naručitelja došlo do povrede odredaba članka 240. stavak 1. ZJN 2016 te članka 4. ZJN 2016. Ovdje valja napomenuti da okolnost što se naručitelj u dokumentu „Obavijest 2.pdf“ pozvao i na odredbu članka 240. stavak 1. ZJN 2016 nije utjecala na zakonitost njegova postupanja. Nadalje, iz odgovora naručitelja proizlazi da je rok za dostavu i javno otvaranje ponuda produžen kako bi se što većem broju zainteresiranih gospodarskih subjekata omogućilo podnošenje ponude. Žalitelj u žalbenom postupku, protivno odredbi članka 403. stavka 1. i 2. ZJN 2016, navedenu tvrdnju naručitelja nije osporio. Naime, žalitelj, iako u žalbenom postupku pozvan dostaviti očitovanje na odgovor naručitelja, u ostavljenom roku očitovanje nije dostavio, a ovo tijelo nije ocijenilo da bi postupanjem naručitelja bila povrijeđena prava žalitelja u konkretnom slučaju. Slijedom svega navedenog, ovo tijelo u konkretnom slučaju u postupanju naručitelja ne nalazi nezakonitosti na koje ukazuje žalitelj, pa se žalbeni navod ocjenjuje neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Sukladno prethodno navedenom, a temeljem članka 425. stavak 1. točke 3. ZJN 2016, žalbea se odbija kao neosnovana, slijedom čega je odlučeno kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Temeljem članka 431. stavak 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Stranke žalbenog postupka:

1. Ing - jet d.o.o.
Zagreb, Kalinovica 3/V
2. Grad Zagreb
Zagreb, Trg Stjepana Radića 1