



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/20-01/795
URBROJ: 354-01/20-3
Zagreb, 15. listopada 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednice, te Jasnice Lozo i Zvonimira Jukića, članova, postupajući po žalbi žalitelja 4 UHA d.o.o., Zagreb, OIB: 42143577388, u postupku prethodnog savjetovanja, predmeta nabave: izrada izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a, naručitelja Grad Zagreb, OIB: 61817894937, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 18/13, 127/13, 74/14 i 98/19) te članka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016), donosi

R J E Š E N J E

Žalba žalitelja 4 UHA d.o.o., Zagreb, odbacuje se zbog nenadležnosti.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Zagreb, objavio je 6. listopada 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje, EOJN RH) početak postupak prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, pod oznakom 010-002-24-2020-EVV – 1, radi izrade izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a, u trajanju do 12. listopada 2020. godine.

Dana 12. listopada 2020. godine žalbu je ovom državnim tijelu preporučenom poštanskom pošiljkom izjavio žalitelj 4 UHA d.o.o., Zagreb.

Žalba žalitelja odbacuje se zbog nenadležnosti.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo tijelo pristupa provjeri formalnih pretpostavki za izjavljivanje žalbe, koje moraju biti ispunjene na strani žalitelja. Procesne pretpostavke za izjavljivanje žalbe Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave odnose se na nadležnost, dopuštenost, urednost i pravodobnost žalbe te na činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Nadležnost ovoga tijela regulirana je člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave te člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016. Člankom

3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave propisano je da je Državna komisija samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva. Člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama ovoga Zakona. Nadalje, prema odredbi članka 399. stavak 3. ZJN 2016, u žalbenom postupku odlučuje se o zakonitosti postupaka, radnji, propuštanja radnji i odluka donesenih *u postupcima javne nabave* te o zakonitosti ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma sklopljenih bez provedbe postupaka javne nabave.

Prema članku 87. stavku 1. ZJN 2016 otvoreni i ograničeni postupak te partnerstvo za inovacije započinju od dana slanja poziva na nadmetanje. Članak 198. ZJN 2016 određuje da je prije pokretanja otvorenog ili ograničenog postupka javne nabave za nabavu radova ili postupka javne nabave velike vrijednosti za nabavu robe ili usluga, javni naručitelj obavezan opis predmeta nabave, tehničke specifikacije, kriterije za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta, kriterije za odabir ponude i posebne uvjete za izvršenje ugovora staviti na prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u trajanju od najmanje pet dana. Nakon provedenog savjetovanja javni naručitelj obavezan je razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama. Sadržaj izvješća, način i rokove objavljivanja te druga pitanja u vezi s prethodnim savjetovanjem i analizom tržišta propisuje čelnik pravilnikom središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave.

Dakle, prije pokretanja postupka javne nabave naručitelj je, u zakonom određenim slučajevima, obavezan provesti postupak prethodnog savjetovanja te je nakon provedenog savjetovanja obavezan razmotriti sve primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata, izraditi izvješće o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama i prijedlozima te ga objaviti na internetskim stranicama te tek nakon tako provedenog postupka naručitelj pristupa pokretanju postupka javne nabave u smislu članka 87. stavka 1. ZJN 2016 koji određuje da otvoreni i ograničeni postupak te partnerstvo za inovacije započinju od dana slanja poziva na nadmetanje.

Izvršenim uvidom u EOJN RH utvrđeno je da je Grad Zagreb 6. listopada 2020. godine započeo postupak prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, pod oznakom 010-002-24-2020-EVV – 1, radi izrade izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a s očekivanim završetkom 12. listopada 2020. godine.

Uvidom u EOJN RH također je utvrđeno da za predmet nabave izrade izvedbenog projekta i izvođenje radova izgradnje nove zgrade CCTM-a, evidencijski broj 010-002-24-2020-EVV – 1, nije objavljen poziv na nadmetanje, što znači da navedeni postupak javne nabave nije započeo u smislu odredbe članka 87. stavak 1. ZJN 2016.

Iz izloženog pravnog okvira, proizlazi da je Državna komisija nadležna odlučivati o zakonitosti u okviru postupaka javne nabave. Kako je već ranije navedeno, sukladno ZJN 2016 postupak javne nabave započinje slanjem poziva na nadmetanje, odnosno dokumentacije o nabavi, dok se prethodno savjetovanje sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u smislu članka 198. ZJN 2016 provodi prije pokretanja otvorenog postupka javne nabave.

Budući da žalitelj spornim nalazi sadržaj dokumentacije o nabavi koja je bila predmet prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima u smislu članka 198. ZJN 2016, ovo državno tijelo nije ovlašteno odlučivati o zakonitosti postupanja naručitelja prije započinjanja postupka javne nabave, odnosno nije nadležno za postupanje u predmetnom žalbenom postupku, sukladno odredbi članka 398. stavku 1. ZJN 2016.

Slijedom navedenog, temeljem članka 425. ZJN 2016, a u svezi s člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.



Stranke žalbenog postupka:

1. Grad Zagreb, Zagreb, Trg Stjepana Radića 1
2. 4 UHA d.o.o., Zagreb, Tituša Brezovačkog 4
(ured Jurkovićeve 3)