



**REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV**

KLASA: UP/II-034-02/20-01/716

URBROJ: 354-01/20-7

Zagreb, 9. listopada 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednice, te Zvonimira Jukića i Jasnice Lozo, članova, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Smit-Commerce d.o.o., Gornji Stupnik, OIB: 95243482140, na odluku o odabiru, u otvorenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s više ponuditelja na dvije godine, broj objave: 2020/S 0F2-0020502, predmet nabave: ručni neelektrični alati, naručitelja Grad Zagreb, Zagreb, OIB: 61817894937, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

RJEŠENJE

Poništava se Odluka o odabiru od 2. rujna 2020., u otvorenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s više ponuditelja na dvije godine, broj objave: 2020/S 0F2-0020502, predmet nabave: ručni neelektrični alati, naručitelja Grad Zagreb, Zagreb.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Zagreb, Zagreb, objavio je 1. lipnja 2020. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi, u otvorenom postupku javne nabave s ciljem sklapanja okvirnog sporazuma s više ponuditelja na dvije godine, broj objave: 2020/S 0F2-0020502, predmet nabave: ručni neelektrični alati. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda koja se određuje na temelju kriterija: cijena ponude 90 bodova i jamstveni rok 10 bodova.

U predmetnom postupku javne nabave dostavljeno je devet ponuda, od kojih je naručitelj u postupku pregleda i ocjene ponuda osam ponuda ocijenio valjanima te je odlukom o odabiru od 2. rujna 2020. odabrao ponude ponuditelja Argus d.o.o., Pula, ATM Oprema d.o.o., Zagreb i Industrooprema d.o.o., Zagreb.

Na navedenu Odluku o odabiru žalbu je putem sustava e-Žalba 14. rujna 2020. izjavio ponuditelj Smit - Commerce d.o.o., Gornji Stupnik. Žalitelj u žalbi osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja Argus d.o.o., Pula.

Naručitelj u odgovoru na žalbu osporava osnovanost žalbenog navoda i predlaže žalbu odbiti kao neosnovanu.

Odabrani ponuditelj Argus d.o.o., Pula iako uredno pozvan, nije dostavio očitovanje na žalbu s prilogom (izjavu proizvođača) i odgovor na žalbu.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, odluke o odabiru, ponude odabranog ponuditelja Argus d.o.o., Pula te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da je ponuda odabranog ponuditelja Argus d.o.o., Pula neprihvatljiva. Žalitelj obrazlaže da je uvidom u troškovnik odabranog ponuditelja utvrdio da je ponuditelj pod kolonom „Naziv ponuđenog proizvođača naveo Unior d.d. za sljedeće stavke : Red. br. 320 - Metar čelični - čelična mjerna vrpca-30m kom 7 Unior, Redni broj 531 - Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 20 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, kom 20, Unior, Redni broj 532 - Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 21 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, kom 13, Unior, Redni broj - 533 Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 22 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, kom 20, Unior, Redni broj 534 - Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 24 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, kom 50, Unior, Redni broj 612 - Dlijeto za drvo 30 mm, kom 5, Unior, Redni broj 613 - Dlijeto za drvo - garnitura 6, 12, 18 i 24 mm, garnitura 9, Unior. Žalitelj navodi da, s obzirom na dugogogodišnju suradnju s društvom Unior d.d. i poznavanje njihovog proizvodnog programa ima saznanja da proizvode navedene pod stavkama br. 320,531,532,533,534, 612 i 613 Unior d.d. ne proizvodi i ne distribuira na tržištu odnosno da je odabrani ponuditelj Argus d.o.o., Pula ponudio robu s kojom ne raspolaže i ne može isporučiti. Nadalje, navodi da je zatražio službeno mišljenje proizvođača Unior d.d., te je pribavio Izjavu da navedeni proizvođač ne proizvodi i ne distribuira stavke iz troškovnika br. 320,531,532,533,534, 612 i 613.

Žalitelj uz žalbu dostavlja navedenu izjavu društva Unior d.d., Republika Slovenija od 11. rujna 2020. koje izjavljuje da ne proizvodi i ne drži u svome proizvodno prodajnom asortimanu: Metar čelični - čelična mjerna vrpca-30m, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 20 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 21 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 22 mm, materijal krom vanadij, poboljšan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 24 mm, materijal krom vanadij,

poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, u skladu s DIN standardom, Dlijeto za drvo 30 mm, Dlijeto za drvo - garnitura 6, 12, 18 i 24 mm.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da ne sumnja da će odabrani ponuditelj isporučiti robu prema navedenom u ponudbenom troškovniku. Eventualna nemogućnost isporuke robe kako je ponuđeno, dovest će u fazi izvršenja ugovora do raskida ugovora i eventualne penalizacije neozbiljnog ponuditelja, međutim u fazi pregleda i ocjene ponuda naručitelj postupa s povjerenjem u istinitost podataka navedenih u ponudi.

Ocjenjujući ovaj žalbeni navod utvrđeno je da je pod točkom 2.4. dokumentacije o nabavi navedeno da se Tehničkim specifikacijama utvrđuju tražene minimalne karakteristike robe koja se nabavlja. Tehničke specifikacije nalaze se u prilogu dokumentacije o nabavi, u troškovniku.

Pod točkom 2.6. dokumentacije o nabavi je navedeno da se Troškovnik nalazi u prilogu dokumentacije o nabavi. Gospodarski subjekt treba popuniti priloženi troškovnik, upisati sve jedinične cijene stavaka i ukupne cijene stavaka, kao i cijenu ponude bez poreza na dodanu vrijednost. Ukoliko određenu stavku troškovnika ponuditelj neće naplaćivati, odnosno, ukoliko ju nudi besplatno ili je ista uračunata u cijenu neke druge stavke, ponuditelj je u troškovniku za istu stavku obvezan upisati iznos „0,00“. Ukoliko ponuditelj izmijeni troškovnik koji se nalazi u prilogu dokumentacije o nabavi (promijeni tekstualni opis, jedinicu mjere ili količinu stavke) smatrat će se da njegova ponuda nije sukladna dokumentaciji o nabavi, odnosno, da je nepravilna. Takvu ponudu središnje tijelo za nabavu će odbiti na temelju rezultata pregleda i ocjene.

Uvidom u Troškovnik, koji je sastavni dio dokumentacije o nabavi utvrđeno je da je naručitelj naveo tekstualni opis stavke, jedinicu mjere i predviđenu količinu, a ponuditelji su trebali popuniti stavke: naziv ponuđenog proizvođača, cijena stavke i ukupna cijena stavke. U Troškovniku su, među ostalim, navedene stavke: Red. br. 320 Metar čelični-čelična mjerna vrpca-30m, Red. br. 531 Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 20 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Red. br. 532 Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 21 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Red. br. 533 Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 22 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Red. br. 534 Ključ viličasto okasti s računom i zglobom OK 24 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Red. br. 612 Dlijeto za drvo 30 mm, Red. br. 613 Dlijeto za drvo - garnitura 6, 12, 18 i 24 mm.

Odabrani ponuditelj Argus d.o.o. je u Troškovniku priloženom u ponudi za navedene stavke pod rednim brojem 320, 531, 532, 533, 534, 612 i 613 naveo proizvođača Unior.

Kako je ranije navedeno u izjavi od 11. rujna 2020., priloženoj uz žalbu, društvo Unior d.d., Republika Slovenija je izjavilo da ne proizvodi i ne drži u svome proizvodno prodajnom asortimanu: Metar čelični - čelična mjerna vrpca-30m, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 20 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 21 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 22 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja U skladu s DIN standardom, Ključ viljuškasto okasti s računom i zglobom OK 24 mm, materijal krom vanadij, poboljššan, 72 zuba, 5° kut zanošenja, U skladu s DIN standardom, Dlijeto za drvo 30 mm, Dlijeto za drvo - garnitura 6, 12, 18 i 24 mm.

Članak 280. stavak 1. ZJN 2016 određuje da je ponuda izjava volje ponuditelja u pisanom obliku da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove u skladu s uvjetima i zahtjevima iz dokumentacije o nabavi. Odredbom članka 403. stavka 1. ZJN 2016 je propisano da je u žalbenom postupku svaka stranka dužna iznijeti sve činjenice na kojima temelji svoje zahtjeve te predložiti dokaze kojima se te činjenice utvrđuju.

Dakle, u žalbenom postupku je utvrđeno da je odabrani ponuditelj Argus d.o.o., Pula u troškovniku za stavke Troškovnika redni broj 320, 531, 532, 533, 534, 612 i 613 naveo proizvođača Unior. Žalitelj je uz žalbu dostavio izjavu društva Unior d.d., Republika Slovenija da ne proizvodi i ne drži u svome proizvodnom prodajnom asortimanu proizvode takvog opisa, a odabrani ponuditelj se na navedeno nije očitovao.

Slijedom navedenog, prigovor žalitelja da odabrani ponuditelj Argus d.o.o., Pula ne može isporučiti gore navedene stavke troškovnika se ne može otkloniti.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. stavka 1. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo osobito bitne povrede postupka.

Slijedom navedenog, temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016, poništava se odluka o odabiru kako je i odlučeno u izreci ovog rješenja te se predmet vraća naručitelju na ponovno postupanje.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN 2016, obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

ZAMJENIK PREDsjedNICE



Stranke žalbenog postupka:

1. Grad Zagreb, Zagreb,
Avenija Dubrovnik 15
2. Smit-Commerce d.o.o., Gornji Stupnik,
Gornjostupnička 9b
3. Argus d.o.o., Pula,
Trg Prve istarske brigade 10