REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/20-01/694
URBROJ: 354-01/20-8
Zagreb, 15. rujna 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članica: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice te Danijele Antolković i Karmele Dešković, članica, postupajući po zahtjevu naručitelja Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Osijek, OIB: 78808975734, za odobrenjem nastavka otvorenog postupka javne nabave i sklapanja ugovora o javnoj nabavi, u žalbenom postupku pokrenutom po žalbi žalitelja Con-Formo d.o.o., Osijek, OIB: 315996784558, u odnosu na odluku o odabiru za Grupu 3. u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0011659, predmet nabave: opremanje interijera zgrade studentskog paviljona u sveučilišnom kampusu u Osijeku (po grupama), naručitelja Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Osijek, OIB: 78808975734, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.), te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odobrava se zahtjev naručitelja Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Osijek za odobrenjem nastavka otvorenog postupka javne nabave i sklapanja ugovora o javnoj nabavi, broj objave: 2020/S 0F2-0011659, predmet nabave: opremanje interijera zgrade studentskog paviljona u sveučilišnom kampusu u Osijeku (po grupama).

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Osijek, objavio je dana 23. ožujka 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2020/S 0F2-0011659, predmet nabave: opremanje interijera zgrade studentskog paviljona u sveučilišnom kampusu u Osijeku (po grupama). Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda, s kriterijima i njihovim relativnim značajem: cijena ponude (90%) i jamstveni rok (10%).

U predmetnom postupku javne nabave pristigle su četiri ponude koje je naručitelj u postupku pregleda i ocjene ponuda ocijenio valjanima te je dana 24. kolovoza 2020. godine donio odluku o odabiru, kojom je odabrao ponudu ponuditelja Sygma d.o.o., Osijek.

Na navedenu Odluku o odabiru žalbu je dana 3. rujna 2020. godine ovome tijelu izjavio žalitelj Con-Formo d.o.o., Osijek.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. stavak 2. ZJN 2016 sprječava nastavak postupka javne nabave, odnosno sklapanje ugovora o javnoj nabavi, naručitelj je dana 11. rujna

2020. godine podnio zahtjev za odobrenjem nastavka postupka i sklapanje ugovora o javnoj nabavi, uz koji je dostavio odgovor na žalbu.

Člankom 423. stavkom 1. i 2. ZJN 2016 propisano je da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. U zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka i sklapanje ugovora o javnoj nabavi je osnovan.

Naručitelj u bitnome navodi da je podnio zahtjev za nastavak postupka javne nabave iz razloga mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave. Naime, naručitelj u svom zahtjevu ističe da su financijska sredstva u iznosu od 174.000.000,00 kuna neophodnih za financiranje predmetnog projekta „Izgradnje i opremanja Studentskog paviljona u Osijeku" u cijelosti osigurana putem Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020., broj Ugovora KK.09.1.2.01.0009, a koji ugovor naručitelj dostavlja u prilogu zahtjeva za odobrenjem nastavka postupka i sklapanja ugovora o javnoj nabavi. Naručitelj upućuje na članak 2. navedenog Ugovora, kojim je kao razdoblje provedbe projekta utvrđen period od 36 mjeseci, odnosno od 29. travnja 2016. do 29. travnja 2019. godine, dok je kao razdoblje prihvatljivosti projekta predviđen period od 29. travnja 2016. do 28. srpnja 2019. godine. Naručitelj navodi da je uslijed stečaja prvotno odabranog izvođača građevinskih radova na izgradnji Studentskog paviljona (Gradnja d.o.o. Osijek), te provedbe novog postupka javne nabave i odabira najpovoljnijeg ponuditelja (zajednica ponuditelja H-Grad d.o.o. i Pomgrad d.o.o.), razdoblje provedbe i financiranja predmetnog projekta produljeno do 29. listopada 2020. godine. Naručitelj stoga ističe da ukoliko utvrđeni rokovi razdoblja provedbe i prihvatljivosti projekta od strane naručitelja kao korisnika bespovratnih sredstava ne budu ispoštovani, postoji velika mogućnost izricanja financijskih korekcija od strane Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije, i to u iznosu 5% do 25% ukupno određenih financijskih sredstava, što u konkretnom slučaju znači iznos od 8.700.000,00 kuna do 43.500.000,00 kuna, a u najgorem slučaju isto može podrazumijevati i raskid spomenutog Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava i povrat do sada isplaćenih sredstava. Naručitelj također upućuje na Sporazum br. E-VV-01/2018 od 31. kolovoza 2018. godine i njegov Aneks br. IV od 18. lipnja 2020. godine, sukladno kojem su ranije spomenuti izvođači građevinskih radova na Studentskom paviljonu dužni kompletne radove dovršiti najkasnije do 17. rujna 2020. godine. Međutim, naručitelj navodi da izvođači nisu u mogućnosti predati dovršene radove, odnosno sukladno zakonskim presumpcijama zakazati tehnički pregled izgrađenoga objekta radi pribave uporabne dozvole, bez ugradnje određene opreme koja se odnosi na protupožarnu zaštitu, signalizaciju i slično, a koja oprema je bila predmetom ovog postupka javne nabave u Grupi 3, u okviru kojeg postupka je žalitelj Con-Formo d.o.o., Osijek, uložio žalbu na odluku o odabiru. Naručitelj stoga navodi da zbog svega navedenog, sukladno ugovorenim uvjetima iz Sporazuma br. E-VV-01/2018 od 31. kolovoza 2018. godine, koji je uređen FIDIC pravilima za ugovore u graditeljstvu (Crvena knjiga), izvođači imaju pravo od naručitelja potraživati naknadu financijske štete, odnosno izmakle koristi koja je posljedica nemogućnosti dovršetka ugovorenih radova i obveza koje nisu krivnja izvođača. Naručitelj stoga ističe da ukoliko predmetni postupak javne nabave ne bude dovršen najkasnije do kraja rujna 2020. godine, odnosno ukoliko sukladno Odluci o odabiru od 24. kolovoza 2020. godine s odabranim ponuditeljem ne bude sklopljen ugovor o javnoj nabavi, za

naručitelja postoji realna opasnost nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave za imenovanu Grupu 3, a koja se odnosi na moguće izricanje financijskih korekcija od strane nadležnog tijela zaduženog za provedbu projekta i odštetnih zahtjeva od strane izvođača građevinskih radova. U prilogu zahtjeva naručitelj dostavlja i presliku Sporazuma od 31. kolovoza 2018. godine i Aneksa br. IV od 18. lipnja 2020. godine te dopis izvođača od 31. srpnja 2020. godine.

Kako bi ocijenilo zahtjev naručitelja, ovo tijelo je izvršilo uvid u dostavljeni Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte financirane iz europskih strukturnih i investicijskih fondova u financijskom razdoblju 2014.-2020, broj KK.09.1.2.01.0009, te je utvrđeno da je istim kao razdoblje provedbe projekta propisano 36 mjeseci, odnosno period od 29. travnja 2016. godine do 29. travnja 2019. godine. Također je utvrđeno da je kao razdoblje prihvatljivosti izdataka projekta predviđen period od 29. travnja 2016. godine do 28. srpnja 2019. godine.

Nadalje je izvršen uvid u dostavljeni Sporazum br. E-VV-01/2018 od 31. kolovoza 2018. godine sklopljen između naručitelja ovog postupka javne nabave i izvođača radova, zajednice ponuditelja H-Grad d.o.o., Zagreb i Pomgrad d.d., Republika Slovenija, Murska Sobota, u pogledu nastavka radova na izgradnji zgrade Studentskog paviljona, uređenje okoliša oko zgrade, radova na izgradnji mosta između dviju zgrada, uređenja Studentskog trga te izgradnje i uređenja sjevernog parkirališta, te je utvrđeno je da je njime bio predviđen rok dovršetka radova 20 mjeseci od potpisa Sporazuma. Istovremeno je uvidom u Aneks br. IV Sporazumu br. E-VV-01/2018 utvrđeno da je Sporazum sklopljen sukladno FIDIC uvjetima Ugovora o građenju (FIDIC Crvena knjiga) te je utvrđeno da su stranke, sukladno odluci nadzornog inženjera Institut IGH d.d. Zagreb, suglasno utvrdile potrebu za produženjem vremenskog roka izgradnje i radova na predmetnom objektu, i to zaključno do 17. rujna 2020. godine.

Uvidom u dostavljeni dopis izvođača zajednice ponuditelja H-Grad d.o.o., Zagreb i Pomgrad d.d., Republika Slovenija, Murska Sobota, upućen dana 31. srpnja 2020. godine IGH Institutu IGH d.d. Zagreb, Odjelu za stručni nadzor i vođenje projekata, utvrđeno je da njime izvođač u bitnome ističe da je u pitanje dovedeno izvršenje radova u definiranom roku, dakle do 17. rujna 2020. godine, između ostalog iz razloga što određeni elementi koji imaju utjecaj na pozitivnu ocjenu tehničkog pregleda, nisu dio opsega radova izvođača, a bez istih neće biti moguće pribaviti uporabnu dozvolu.

Slijedom prethodno utvrđenog činjeničnog stanja i dostavljenih dokaza, osobito činjenice da naručitelj svoj zahtjev temelji na mogućnosti nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, te uzimajući u obzir sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave, ovo tijelo je utvrdilo da je naručitelj u zahtjevu učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev te je stoga, na temelju odredbi članka 423. stavaka 4. i 5. ZJN 2016 te članka 425. stavka 1. točke 8. tog Zakona, odlučeno kao u izreci ovog Rješenja. Odluka ovoga tijela donesena povodom zahtjeva naručitelja za odobrenjem nastavka postupka i sklapanje ugovora o javnoj nabavi ne prejudicira kasniju odluku ovoga tijela o meritumu stvari.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

ZAMJENICA PREDSJEDNICE

Nelica Vidić

REPUBLIKA HRVATSKA - DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE - ZAGREB 2

Stranke žalbenog postupka:
1. Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Osijek, Trg Svetog Trojstva 3
2. Con-Formo d.o.o., Osijek, J. J. Strossmayera 49
3. Sygma d.o.o., Osijek, Drinska 85