



REPUBLIKA HRVATSKA  
VISOKI UPRAVNI SUD REPUBLIKE HRVATSKE  
Z A G R E B  
Frankopanska 16

Poslovni broj: UsII-237/20-16

REPUBLIKA HRVATSKA  
354 - DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE

U IME REPUBLIKE HRVATSKE  
RJEŠENJE

Primljeno: 11-09-2020		
Prilog	Neposredno	Prisim
Klasa:	UP/II-034-02/20-01/277	
Ur. broj:	383-01/20-25	

Visoki upravni sud Republike Hrvatske u vijeću sastavljenom od sudaca toga suda Ane Berlingi Fellner, predsjednice vijeća, Arme Vagner Popović i Mirjane Čačić, članica vijeća, te sudske savjetnice Maje Novosel, zapisničarke, u upravnom sporu tužitelja Medical intertrade d.o.o., Sveta Nedelja, Dr. Franje Tuđmana 3, kojeg zastupa mr.sc. Mohamed Radwan, predsjednik uprave, putem opunomoćenice Majde Namačinski, zaposlenice, protiv tuženika Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, Zagreb, Koturaška cesta 43/IV, uz sudjelovanje zainteresiranih osoba Kliničkog bolničkog centra Zagreb, Zagreb, Kišpatićeva 12, koji zastupa prof.dr.sc. Ante Čorušić, ravnatelj i Oktal Pharma d.o.o., Zagreb, Utinjska ulica 20, koji zastupa Ivan Klobučar, predsjednik uprave, u predmetu javne nabave, na sjednici vijeća održanoj 7. rujna 2020.

r i j e š i o j e

Tužba se odbacuje.

Obrazloženje

Tužitelj je podnio tužbu radi ocjene zakonitosti rješenja tuženika, klasa: UP/II-034-02/20-01/277 od 27. svibnja 2020., kojim je odbijena žalba tužitelja u otvorenom postupku javne nabave, broj: 2019/S 0F2-000834, predmeta nabave: nabava reagensa i testova za potrebe laboratorijske dijagnostike – 6 biokemija, imunokemija s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od četiri godine naručitelja Kliničkog bolničkog centra Zagreb. Naručitelj je Odlukom o odabiru, klasa: 5.7.1.-18/20 od 30. ožujka 2020. u ovom otvorenom postupku javne nabave kao najpovoljnijeg odabrao ponuditelja Oktal Pharma d.o.o., Zagreb. Tužitelj predlaže da Sud poništi rješenje tuženika i odluku naručitelja o odabiru te da naručitelju naloži da tužitelju podmiri trošak žalbenog postupka i donese rješenje kojim tužba ima odgodni učinak za sklapanje i izvršenje okvirnog sporazuma i rješenje kojim naručitelju zabranjuje sklapanje i izvršavanje okvirnog sporazuma u predmetnom postupku javne nabave.

Iz prijamnom pečata ovog Suda proizlazi da je tužba zaprimljena neposredno dana 15. srpnja 2020., međutim spisu predmeta prileži službena bilješka (str. br. 923) u kojoj je navedeno da je tužba zaprimljena putem pošte, uz HP adresnicu od 13. srpnja 2020.

Tužitelj se u tužbi obvezao dostaviti dodatne dokaze, što je i učinio podneskom od 31. srpnja 2020.

Tužba i navedeni podnesak dostavljeni su tuženiku i zainteresiranim osobama sukladno odredbi članka 32. Zakona o upravnim sporovima („Narodne novine“, broj: 20/10., 143/12., 152/14., 94/16. i 29/17.) radi očitovanja.

Tuženik je dostavio odgovor na tužbu kojim se u cijelosti protivi tužbenim razlozima i predlaže da Sud tužbu odbije.

Zainteresirane osobe, naručitelj i odabrani ponuditelj, također su dostavili iscrpne odgovore na tužbene navode, ali su prvenstveno istakli prigovor nepravodnosti tužbe te su predložili odbacivanje, podredno odbijanje tužbenog zahtjeva.

Odgovori na tužbu dostavljeni su tužitelju temeljem odredbe članka 6. Zakona o upravnim sporovima. Tužitelj je uz podnesak od 25. kolovoza 2020., radi izbjegavanja bilo kakvih dvojbi u pogledu pravovremenosti predaje tužbe, dostavio presliku potvrde o primitku koja mu je 13. srpnja 2020. izdana od strane pošte.

Tužba nije pravodobna.

Odredbom članka 30. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima propisano je da će sud rješenjem odbaciti tužbu jer ne postoje pretpostavke za vođenje spora, ako utvrdi da je tužba podnesena nepravodobno ili prijevremeno.

Prema odredbi članka 24. stavka 1. istog Zakona tužba se podnosi sudu u roku od 30 dana od dostave osporene pojedinačne odluke ili odluke o prigovoru na osporeno postupanje. Odredbom članka 25. ovog Zakona propisano je da se tužba predaje nadležnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički. Stavkom 2. navedenog članka Zakona propisano je kad je tužba upućena poštom preporučeno ili predana ovlaštenom pružatelju poštanskih usluga, dan predaje pošti, odnosno ovlaštenom pružatelju poštanskih usluga, smatra se danom predaje sudu.

Odredbom članka 432. stavka 5. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj: 120/16.) propisano je da tuženik odluke dostavlja javnom objavom na svojim internetskim stranicama. Sudska zaštita protiv odluka tuženika osigurana je pokretanjem upravnog spora pred ovim Sudom, a rok za podnošenje tužbe prema odredbi članka 434. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi počinje teći istekom roka od 8 dana od dana javne objave odluke tuženika.

Pri donošenju odluke Sud je vodio računa o načelnim stajalištima Ustavnog suda Republike Hrvatske, budući da su, prema odredbi članka 31. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 99/99., 29/02. i 49/02.) odluke i rješenja tog suda obvezatni za sve i svi su ih dužni poštovati. Kako je sudska zaštita u postupcima javne nabave osigurana isključivo pokretanjem upravnog spora pred ovim Sudom, a protiv odluka ovog Suda nije moguće izjaviti redovan pravni lijek, to je svim strankama spora omogućeno da se izjasne o relevantnim činjeničnim i pravnim pitanjima te da dostave dokaze na kojima temelje svoje tvrdnje. Na navedeni način izbjegnuto je strogo formalističko postupanje i uskraćivanje prava tužitelja na pristup sudu, koje pravo ne uključuje samo pravo pokrenuti postupak pred nadležnim sudom, već i pravo na donošenje odluke od strane suda. Međutim, pravo na pristup sudu nije i ne može biti apsolutno. Ono je podvrgnuto ograničenjima, osobito kad je riječ o pretpostavkama koje se tiču dopuštenosti ulaganja pravnih sredstava. Pitanje pravodobnosti pokretanja upravnog spora jedna je od zakonom propisanih pretpostavki kojima se osigurava poštivanje načela pravne sigurnosti za sve stranke spora.

U konkretnom slučaju nije sporno da je tuženik osporenu odluku objavio na svojim internetskim stranicama 4. lipnja 2020. Stoga je rok propisan posebnim zakonom, Zakonom o javnoj nabavi, počeo teći 5. lipnja, a zadnji dan tog roka bio je 12. lipnja. Rok za pokretanje upravnog spora počeo je teći 13. lipnja, a 30 dan padao je 12. srpnja 2020. u nedjelju, što znači da je zadnji dan roka za pokretanje upravnog spora bio ponedjeljak, 13. srpnja 2020.

Navedenog dana tužitelj je tužbu mogao, sukladno odredbi članka 24. Zakona o upravnim sporovima, predati neposredno ovom Sudu, preporučenom pošiljkom pošti ili predajom ovlaštenom pružatelju poštanskih usluga. Tužitelj je tužbu napisanu na 30 stranica, zajedno sa privicima uz tužbu koji čine ukupno 919 stranica, predao putem pošte paketom koji je u pošti zaprimljen 13. srpnja 2020. u 21:38 sati.

Zakon o poštanskim uslugama („Narodne novine“, broj: 144/12., 153/13., 78/15. i 110/19.) uređuje poštanske usluge, propisuje uvjete za obavljanje tih usluga te za osiguravanje i financiranje univerzalne usluge, uređuje prava, obveze i odgovornosti davatelja i korisnika poštanskih usluga, uvjete pristupa poštanskoj mreži, izdavanje poštanskih maraka RH i doplatnih maraka, određuje poslove Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti u dijelu koji se odnosi na regulatorne poslove u području poštanskih usluga, obavljanje inspekcijskog nadzora u području poštanskih usluga te uređuje druga pitanja vezana za obavljanje poštanskih usluga. Odredbom članka 2. tog Zakona propisano je značenje pojmova u smislu istog Zakona te je točkom 15. propisano da je pismovna pošiljka vrsta komunikacije u pisanom obliku ispisana ili utisnuta na papiru ili drugom odgovarajućem nositelju podataka koju je potrebno poslati i dostaviti na adresu koju je naveo pošiljatelj na samoj pismovnoj pošiljci ili njezinu omotu, a prema točki 24. istog članka Zakona preporučena pošiljka je poštanska pošiljka za koju se pošiljatelju izdaje potvrda o primitku i uručuje se primatelju uz potpis, a u slučaju gubitka, oštećenja ili umanjena sadržaja, isplaćuje propisana naknada štete. Odredbom članka 14. ovog Zakona propisano je da poštanske usluge obuhvaćaju univerzalnu uslugu, zamjenske poštanske usluge i ostale poštanske usluge. Univerzalna usluga odredbom članka 15. Zakona definirana je kao skup poštanskih usluga koje su dostupne svim korisnicima poštanskih usluga na cijelom području Republike Hrvatske po pristupačnoj cijeni, kod koje davatelj univerzalne usluge mora osigurati kakvoću obavljanja univerzalne usluge propisanu člankom 40. tog Zakona putem poštanske mreže davatelja univerzalne usluge. Prema odredbi stavka 2. istog članka Zakona univerzalna usluga poštanske usluge u unutarnjem i međunarodnom prometu obuhvaća prijem, usmjeravanje, prijenos i uručenje pismovnih pošiljaka mase do 2 kg. Odredbom članka 44. Zakona o poštanskim uslugama davatelji poštanskih usluga obvezani su donijeti opće uvjete za obavljanje poštanskih usluga u unutarnjem i/ili međunarodnom prometu. Općim uvjetima, između ostalog, određuje se i popis poštanskih usluga koje će obavljati davatelj poštanskih usluga. Prema odredbi stavka 3. istog članka Zakona, odredbe općih uvjeta ne smiju biti u suprotnosti s odredbama tog Zakona i propisa donesenih na temelju tog Zakona, a davatelj poštanskih usluga je prema odredbi stavka 4. obavezan opće uvjete i njegove izmjene dostaviti Hrvatskoj regulatornoj agenciji za mrežne djelatnosti najmanje 15 dana prije početka njihove primjene. Davatelj poštanskih usluga dužan je objaviti na svojim internetskim stranicama opće uvjete najmanje 8 dana prije početka njihove primjene (stavak 5.), a prema odredbi stavka 7. ovog članka Zakona Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti može prije ili nakon objave općih uvjeta davatelja poštanskih usluga odlukom narediti izmjenu, dopunu ili ukidanje pojedinih odredaba općih uvjeta ili općih uvjeta u cijelosti ako utvrdi da su u suprotnosti s odredbama tog Zakona ili propisa donesenih na temelju tog Zakona.

Na temelju odredbi članaka 15., 24., 30., 37., 40., 41., 50. i 53. Zakona o poštanskim uslugama, vijeće Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije donijelo je Pravilnik o obavljanju univerzalne usluge („Narodne novine“, broj: 41/13.). Odredbom članka 4. ovog Pravilnika definirane su vrste poštanskih pošiljaka u području univerzalne usluge kao pismovne pošiljke, paketi, preporučene pošiljke, pošiljke s označenom vrijednosti i sekogrami. Prema odredbi stavka 2. istog članka Zakona pod pismovnom pošiljkom smatra se komunikacija u pisanom obliku ispisana ili otisnuta na papiru ili drugom odgovarajućem

nositelju podataka, koju je potrebno poslati i dostaviti na adresu koju je naveo pošiljatelj u samoj pismovnoj pošiljci ili njezinu omotu, te je stavkom 3. propisano da se pod preporučenom pošiljkom smatra poštanska pošiljka za koju se pošiljatelju izdaje potvrda o primitku i uručuje se primatelju uz potpis, a u slučaju gubitka, oštećenja ili umanjenja sadržaja isplaćuje propisana naknada štete. Odredbom članka 5. stavka 1. ovog Pravilnika propisano je da su obilježja poštanskih pošiljaka u okviru obavljanja univerzalne usluge dimenzije, sadržaj, adresiranje, pakiranje i zatvaranje. Prema stavku 2. navedenog članka Pravilnika najmanje dimenzije pismovnih pošiljaka su 90x140 mm, a najveće 900 mm, u zbroju duljine, širine i visine, s tim da ni jedna od te tri dimenzije ne smije biti pojedinačno veća od 600 mm. Odredbom stavka 3. istog članka određeno je da dimenzije preporučenih pošiljaka odgovaraju dimenzijama pismovnih pošiljaka.

Temeljem odredbe članka 44. Zakona o poštanskim uslugama Hrvatska pošta objavila je Opće uvjete za obavljanje univerzalne usluge koji su stupili na snagu 1. siječnja 2017. Prema odredbi članka 8. ovih Općih uvjeta preporučena pošiljka u unutarnjem prometu je poštanska pošiljka za koju se pošiljatelju izdaje potvrda o primitku i uručuje se primatelju uz potpis, a u slučaju gubitka, oštećenja ili umanjenja sadržaja, isplaćuje propisana naknada štete. Odredbom stavka 3. propisano je da masa i dimenzije preporučene pošiljke moraju odgovarati uvjetima za pismo iz članka 4. tih Općih uvjeta. Člankom 4. propisano je da je pismo pismovna pošiljka koja prema odredbi stavka 3. može biti mase do 2 kg, a stavkom 4. točkom 2. određene su najveće dimenzije pisma od 900 mm u zbroju dužine, širine i visine, s tim da ni jedna od te tri dimenzije pojedinačno nije veća od 600 mm.

Prema odredbi članka 8. stavka 4. Općih uvjeta za obavljanje univerzalne usluge Hrvatskih pošta sudska pismena, pismena po upravnom i poreznom postupku te administrativna pismena su preporučene pošiljke s dopunskom uslugom (povratnicom koja je definirana odredbom članka 15. istih Općih uvjeta).

Iz potvrde o primitku koju je tužitelj dostavio proizlazi da je tužbu predao paketom Hrvatskoj pošti uz dopunsku uslugu – povratnicu. Budući da tužba nije predana pošti preporučenom pošiljkom, za utvrđenje pravodobnosti tužbe nije mjerodavan dan predaje pošti, već dan kada je tužba zaprimljena u Sudu. Navedeno stajalište sukladno je stajalištu Vrhovnog suda Republike Hrvatske koje je izraženo u rješenju broj: Rev-1329/08 od 18. svibnja 2010., a koji sud kao najviši sud u Republici Hrvatskoj osigurava jedinstvenu primjenu prava i ravnopravnost svih u njegovoj primjeni.

Tužba tužitelja zaprimljena je u Sudu 15. srpnja 2020., i taj dan smatra se danom predaje tužbe Sudu. Budući da je zadnji dan roka za predaju tužbe u ovom upravnom sporu istekao 13. srpnja 2020., to je tužbu valjalo odbaciti kao nepravodobnu.

Iz navedenih razloga, na temelju odredbe članka 30. stavka 1. točke 1. Zakona o upravnim sporovima riješeno je kao u izreci.

U Zagrebu, 7. rujna 2020.

Predsjednica vijeća  
Ana Berlangi Fellner, v.r.

Za točnost otpavka – ovlaštenu službenik

Tanja Nemčić

