



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/20-01/537

URBROJ: 354-01/20-9

Zagreb, 30. srpnja 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednice te Darie Duždević i Zvonimira Jukića, članova, povodom žalbe žalitelja Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo, OIB: 71864625006, u odnosu na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od četiri godine, broj objave: 2020/S 0F2-0023693, predmet nabave: nabava posebnog linijskog prijevoza učenika s upisnog područja I. i II. osnovne škole Vrbovec, naručitelja Grad Vrbovec, Vrbovec, OIB: 44465794587, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Odbija se žalba žalitelja Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo, kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo, za naknadom troškova žalbenog postupka kao neosnovan.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Vrbovec, Vrbovec, objavio je dana 29. lipnja 2020. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (dalje: EOJN RH) poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od četiri godine, broj objave: 2020/S 0F2-0023693, predmet nabave: nabava posebnog linijskog prijevoza učenika s upisnog područja I. i II. osnovne škole Vrbovec. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda gdje su kao kriteriji određeni cijena ponude (80%) i kvaliteta usluge (20%).

Na navedenu dokumentaciju o nabavi žalbu je dana 9. srpnja 2020. godine izjavio i naručitelju istovremeno dostavio žalitelj Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo.

Žalitelj u žalbi u bitnom osporava zakonitost dijela dokumentacije o nabavi. Također, traži naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj osporava žalbene navode te predlaže odbiti žalbu žalitelja kao neosnovanu.

U tijeku postupka izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od objave u EOJN RH, dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba žalitelja je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da je točkom 1.9. dokumentacije o nabavi određeno da se sklapa okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje od četiri godine za školske godine 2020./2021., 2021./2022., 2022./2023. i 2023./2024., a temeljem članka 48. stavak 1. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 07/17., 68/18., 98/19. i 64/20.) školska godine počinje 1. rujna, završava 31. kolovoza i ima dva polugodišta. Žalitelj navodi da navedeno znači da bi se s izvršavanjem navedene usluge temeljem ovog postupka javne nabave trebalo započeti 1. rujna 2020. godine ili koji dan kasnije, ovisno o kalendaru nastave. Žalitelj nadalje ističe da je u postupku javne nabave predmetne usluge istog naručitelja, broj objave: 2018/S 0F2-0018460, dvaput kao ekonomski najpovoljnija ponuda bila odabrana ona ponuditelja Čazmatrans Nova d.o.o., Čazma, koji je obavljao prijevoz od početka školske godine 2018/2019. godine do sredine travnja 2019. godine, a nakon dva žalbena postupka vođena pred ovim državnim tijelom koja su okončana rješenjem o poništenju odluke o odabiru, naručitelj je u navedenom postupku javne nabave odabrao ponudu žalitelja, Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo. Žalitelj navodi da je u navedenom postupku javne nabave vrijednost njegove ponude iznosila 2.997.540,00 kuna bez PDV-a za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma na dvije godine, međutim budući je žalitelj zbog naručiteljevog postupanja u navedenom postupku javne nabave s izvršavanjem prijevoza započeo tek u travnju 2019. godine, to je vrijednost okvirnog sporazuma zbog perioda u kojemu je prijevoz izvršavao Čazmatrans Nova d.o.o., Čazma, žalitelju umanjena za iznos od 1.113.840,00 kuna bez PDV-a. Žalitelj dodatno ističe da je u školskoj godini 2019./2020. bio u tijeku štrajk nastavnika, a od sredine ožujka 2020. godine zbog pandemije bolesti COVID-19 prijevoz se također nije obavljao sve do kraja svibnja, kada se nastavio do 26. lipnja 2020. godine, te je stoga jasno da je u konačnici žalitelj temeljem sklopljenog okvirnog sporazuma iz postupka javne nabave broj objave: 2018/S 0F2-0018460 ostvario samo malo više od polovine iznosa na koji je glasila njegova ponuda. Zbog toga žalitelj smatra da naručitelj za provođenje novog postupka javne nabave nema osnove jer navedeni okvirni sporazum nije izvršen kako je prethodno opisano, odnosno smatra da se propisivanjem izvršavanja novoga okvirnog sporazuma od početka školske godine 2020./2021. žalitelju ponovno nanosi šteta pa stoga zahtjeva poništenje točke 1.9. dokumentacije o nabavi i ostalih odredbi dokumentacije o nabavi u kojima se spominje trajanje okvirnog sporazuma.

Naručitelj u odgovoru na žalbu u bitnome navodi da se u postupku nabave usluge prijevoza učenika osnovnih škola Grada Vrbovca, broj objave: 2018/S 0F2-0018460, objavljenom dana 11. srpnja 2018. godine nabavljala usluga prijevoza učenika za akademsku godinu 2018./2019. i 2019./2020. te je sukladno objavljenom dokumentaciji o nabavi proveden postupak, a dana 6. ožujka 2019. godine donesena je odluka o odabiru najpovoljnije ponude. Nadalje navodi da je s odabranim ponuditeljem Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo, sklopljen Okvirni sporazum KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-35 dana 10. travnja 2019. godine kojim je predviđeno sklapanje dva pojedinačna ugovora o javnoj nabavi. Prvi ugovor o javnoj nabavi od 10. travnja 2019. godine, KLASA: 340-01/18-04/80, URBROJ: 238/32-04/04-19-36, sklopljen je na određeno razdoblje od 10. travnja 2019. do 31. kolovoza 2019. godine za izvršavanje usluge prijevoza učenika u školskoj godini 2018./2019. Drugi ugovor od 29. kolovoza 2019. godine, KLASA: 340-01/18-04/08,

URBROJ: 238/32-04/04-19-37, sklopljen je na određeno vrijeme od 1. rujna 2019 do 31. kolovoza 2020. godine za izvršavanje usluge prijevoza učenika u školskoj godini 2019./2020. Dakle, navodi naručitelj, usluga prijevoza učenika za školsku godinu 2019./2020. ugovorena drugim ugovorom o javnoj nabavi temeljem važećeg Okvirnog sporazuma bit će izvršena s datumom 31. kolovoza 2020. godine te navedena činjenica potvrđuje da je Okvirni sporazum sklopljen u skladu s uvjetima određenim u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom sukladno članku 312. stavku 2. ZJN 2016, te se uredno izvršava sukladno članku 313. stavku 1. ZJN 2016. Naručitelj uz odgovor na žalbu dostavlja Okvirni sporazum KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-35 od 10. travnja 2019. godine te dva ugovora o javnoj nabavi sklopljena temeljem navedenog Okvirnog sporazuma. Naručitelj zaključno napominje da drugi ugovor o javnoj nabavi od 29. kolovoza 2019. godine sklopljen temeljem Okvirnog sporazuma od 10. travnja 2019. istječe dana 31. kolovoza 2020. godine, a kako Okvirnim sporazumom nije ugovorena usluga prijevoza u školskoj godini 2020./2021., naručitelj nema ni na koji način osiguran prijevoz učenika u školskoj godini 2020./2021., a što predstavlja njegovu obvezu sukladno članku 69. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 07/17., 68/18., 98/19. i 64/20.). Naručitelj navodi da je upravo sukladno navedenom dana 29. lipnja 2020. godine objavio dokumentaciju o nabavi s ciljem osiguranja prijevoza učenika u naredne četiri školske godine počevši od školske godine 2020./2021.

Uvidom u dokaze dostavljene uz naručiteljev odgovor na žalbu utvrđeno je da je dana 10. travnja 2019. godine sklopljen Okvirni sporazum KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-35 (temeljem Odluke o odabiru u postupku javne nabave broj objave: 2018/S 0F2-0018460) između stranaka ovog žalbenog postupka (Grad Vrbovec, Vrbovec i Parona-Dugo Selo d.o.o., Oborovo), *kojim je predviđeno sklapanje dva godišnja ugovora o javnoj nabavi za školsku godinu 2018./2019. i 2019./2020.*

Nadalje je utvrđeno da je prvi pojedinačni ugovor o javnoj nabavi KLASA: 340-01/18-04/80, URBROJ: 238/32-04/04-19-36, sklopljen temeljem navedenog Okvirnog sporazuma između navedenih stranaka dana 10. travnja 2019. godine na određeno razdoblje od 10. travnja 2019. do 31. kolovoza 2019. godine za izvršavanje usluge prijevoza učenika u školskoj godini 2018./2019.

Također je utvrđeno da je drugi pojedinačni ugovor o javnoj nabavi KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-37, sklopljen temeljem navedenog Okvirnog sporazuma između navedenih stranaka dana 29. kolovoza 2019. godine na određeno vrijeme od 1. rujna 2019. do 31. kolovoza 2020. godine za izvršavanje usluge prijevoza učenika u školskoj godini 2019./2020.

Točkom 1.9. dokumentacije o nabavi propisano je: „Sklapa se okvirni sporazum s jednim gospodarskim subjektom, na razdoblje od četiri godine za školske godine 2020./2021., 2021./2022., 2022./2023. i 2023./2024. Okvirni sporazum mora biti sklopljen u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji o nabavi i odabranom ponudom, a sklapa se u pisanom obliku u roku od 30 dana od dana izvršnosti odluke o odabiru. Sukladno čl. 148. i čl. 150. ZJN 2016 ovaj okvirni sporazum ne obvezuje stranke na izvršenje okvirnog sporazuma. Za vrijeme trajanja Okvirnog sporazuma naručitelj s odabranim ponuditeljem planira sklopiti četiri godišnja ugovora o javnoj nabavi usluga temeljem Okvirnog sporazuma.“

Točkom 2.1. dokumentacije o nabavi propisano je: „Predmet nabave je usluga posebnog linijskog prijevoza učenika s upisnog područja I. i II. Osnovne škole Vrbovec sukladno članku 69. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (NN 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 16/12, 86/12, 94/1, 152/14 i 7/17) i članku 53. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, na nastavu i sa nastave, od najbližeg stajališta međumjesnog ili gradskog prijevoza do škole ili školi najbližeg stajališta međumjesnog ili gradskog prijevoza. Obavlja se prijevoz učenika sljedećih osnovnih škola: I. Osnovna škola Vrbovec, Trg Petra Zrinskog 2, Vrbovec, II. Osnovna škola Vrbovec, Brdo 10, Vrbovec. Navedene matične osnovne škole uključuju sljedeće područne škole: I. Osnovna škola Vrbovec uključuje područne škole: PŠ Banovo, PŠ Dijaneš, PŠ Gornji Tkalec, PŠ Preseka, PŠ Rakovec, II. Osnovna škola škola Vrbovec uključuje područne škole: PŠ Lonjica, PŠ Negovec, PŠ

Poljana, PŠ Poljanski Lug. Broj učenika koji koriste prijevoz i relacije na kojima se prijevoz obavlja u školskoj godini 2020./2021., te početak i završetak nastave utvrđeni su točkom 2.4. tehničke specifikacije koje su sastavni dio ove dokumentacije o nabavi.“

Točkom 2.4. dokumentacije o nabavi između ostalog je propisano: „Broj dana nastave u jednoj školskoj godini (176 dana) odnosi se na školsku godinu 2020./2021., dok broj dana nastave za naredne školske godine (2021./2022., 2022./2023., 2023./2024.) utvrđuje svojim aktom nadležno ministarstvo, što će utjecati na količinu prijevoza u narednim školskim godinama. Zbog mogućnosti povećanja/smanjenja broja nastavnih dana, povećanja/smanjenja broje djece te povećanja/smanjenja broja linija odnosno broja kilometara, naručitelj je u tehničkim specifikacijama odredio okvirne količine predmeta nabave. Naručitelj se ne obvezuje na realizaciju navedenih količina u cijelosti. Na stvarni opseg usluge osim toga mogu utjecati i broj školske djece, nepredviđeni događaji kao što su štrajk, prekidi nastave i slično.“

Točkom 2.7. dokumentacije o nabavi propisano je: „Naručitelj s odabranim ponuditeljem zaključuje Okvirni sporazum na vrijeme od 4 (četiri) godine, temeljem kojeg se planira sklopiti četiri godišnja ugovora o nabavi. Okvirni sporazum stupa na snagu kada ga potpiše posljednja ugovorna strana. Ugovori na temelju okvirnog sporazuma dodjeljuju se prema uvjetima utvrđenim u okvirnom sporazumu sukladno čl. 153. ZJN 2016. Početak obavljanja usluge prijevoza po svakom ugovoru je prvi nastavni dan u godini za koju je sklopljen pojedini godišnji ugovor, a završetak usluge je zadnji nastavni dan u godini za koju je sklopljen ugovor.“

Člankom 69. stavkom 1. i 2. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 07/17., 68/18., 98/19. i 64/20.) propisano je: „(1) Osnivač je dužan organizirati prijevoz učenicima razredne nastave (1. – 4. razred) koji imaju adresu stanovanja udaljenu od škole najmanje tri kilometra. (2) Osnivač je dužan organizirati prijevoz učenicima predmetne nastave (5. – 8. razred) koji imaju adresu stanovanja udaljenu od škole najmanje pet kilometara.“

Ocjenjujući ovaj žalbeni navod utvrđeno je da je drugi pojedinačni ugovor o javnoj nabavi KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-37, sklopljen između naručitelja i žalitelja temeljem Okvirnog sporazuma KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-35 dana 29. kolovoza 2019. godine na određeno vrijeme od 1. rujna 2019. do 31. kolovoza 2020. godine za izvršavanje usluge prijevoza učenika u školskoj godini 2019./2020., dakle utvrđeno je da navedeni ugovor istječe dana 31. kolovoza 2020. godine. Okolnosti koje žalitelj navodi u žalbi, a koje se odnose na kasniji početak izvršavanja Okvirnog sporazuma KLASA: 340-01/18-04/08, URBROJ: 238/32-04/04-19-35 od strane žalitelja, uslijed dva žalbena postupka vođena pred ovim državnim tijelom, kao i okolnost da je u školskoj godini 2019./2020. u tijeku bio štrajk nastavnika kao i pandemija bolesti COVID-19 tijekom koje se prijevoz nije odvijao, a što je sve u konačnici rezultiralo kraćim vremenom izvršavanja Okvirnog sporazuma od strane žalitelja i smanjenim iznosom ostvarenim temeljem izvršenog dijela Okvirnog sporazuma, nisu od utjecaja na zakonitost ove dokumentacije o nabavi. Naime, javni naručitelji sukladno svojim potrebama provode postupke javne nabave za određene predmete nabave, a u konkretnom slučaju naručitelj će s danom 31. kolovoza 2020. godine ostati bez osiguranog prijevoza učenika u školskoj godini 2020./2021., kojeg je isti obvezan organizirati sukladno članku 69. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10., 90/11., 5/12., 16/12., 86/12., 126/12., 94/13., 152/14., 07/17., 68/18., 98/19. i 64/20.) te je stoga ovaj žalbeni navod ocijenjen neosnovanim.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo državno tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda.

Sukladno svemu navedenom, a temeljem članka 425. stavak 1. točke 3. ZJN 2016, žalba se odbija kao neosnovana, slijedom čega je odlučeno kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna.

Sukladno članku 431. stavku 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

**ZAMJENIK PREDsjedNICE**
Andelko Rukelj


Stranke žalbenog postupka:

1. Grad Vrbovec, Vrbovec, Trg P. Zrinskog 9
2. Parona –Dugo Selo d.o.o., Oborovo, Zagrebačka 105