REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/20-01/95
URBROJ: 354-01/20-6
Zagreb, 3. ožujka 2020.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Nelice Vidić, zamjenice predsjednice te Karmele Deškoviće i Danijele Antolković, članica, postupajući po žalbi žalitelja Cegom GmbH, registarski broj: HB-Nr. 206722 AG, Savezna Republika Njemačka, Hameln, kojeg zastupa Marija Mušec, odvjetnica iz Odvjetničkog društva Bardek, Lisac, Mušec, Skoko d.o.o. Zagreb, u odnosu na sklapanje ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave, predmet nabave: suradnja i kliničko-praktična izobrazba, naručitelja Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku, Medicinski fakultet Osijek, Osijek, OIB: 16214165873, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16.) donosi

R J E Š E NJ E

Žalba žalitelja Cegom GmbH, Savezna Republika Njemačka, Hameln, odbacuje se zbog nenadležnosti.

O b r a z l o ž e nj e

Dana 10. veljače 2020. godine žalitelj, Cegom GmbH, Savezna Republika Njemačka, Hameln, kojeg zastupa Marija Mušec, odvjetnica iz Odvjetničkog društva Bardek, Lisac, Mušec, Skoko d.o.o., Zagreb, izjavio je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave žalbu u odnosu na sklapanje ugovora bez prethodno provedenog postupka javne nabave. Žalba je uređena podneskom zaprimljenim kod ovog državnog tijela dana 25. veljače 2020. godine.

Žalitelj u žalbi navodi da je dana 11. prosinca 2019. godine pretraživanjem internetskih stranica Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek, uočio obavijest o sklopljenom Ugovoru o suradnji i Ugovoru o kliničko-praktičnoj-izobrazbi s društvom Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, te je nastavno na navedeno saznanje uputio dopise Sveučilištu Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku i Medicinskom fakultetu Osijek, Osijek, budući iz same objave na internetskim stranicama nije bilo jasno tko su točno ugovorne strane sklopljenih ugovora. U navedenim dopisima, dostavljenim uz žalbu, žalitelj je zatražio pojašnjenje o statusu samih Ugovora i razlogu neprimjene ZJN 2016.

Uvidom u dopis Sveučilišta Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku od 23. prosinca 2019. godine dostavljen uz žalbu žalitelja utvrđeno je da se u istome navodi da Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku nije ugovorna strana spornih ugovora te se žalitelja upućuje na Medicinski fakultet Osijek, Osijek.

Uvidom u daljnji dokazni materijal dostavljen uz žalbu žalitelja utvrđeno je da je žalitelj dana 9. siječnja 2020. godine ponovio dopis Medicinskom fakultetu Osijek, Osijek, a dana 23. siječnja 2020. godine žalitelj je Medicinskom fakultetu Osijek, Osijek uputio Zahtjev za pristup informacijama u kojem zahtijeva pristup spornim ugovorima.

Nadalje je utvrđeno da je žalitelj dana 6. veljače 2020. godine zaprimio očitovanje Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek, u kojem se navodi da je isti sklopio Ugovor o suradnji i Ugovor o kliničko-praktičnoj izobrazbi s društvom Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, dana 30. rujna 2019. godine, ali niječe obvezu provođenja postupka javne nabave.

Žalitelj navodi da je dana 10. veljače 2020. godine od Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek zaprimio tražene ugovore poslane poštom. Navedene ugovore žalitelj dostavlja uz žalbu.

Žalitelj u žalbi u bitnome navodi da je ZJN 2016 definirao ugovor o javnoj nabavi, a ugovori sklopljeni između Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek i Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle po svojoj prirodi predstavljaju ugovore o javnoj nabavi, budući iz istih proizlazi da će Medicinski fakultet Osijek, Osijek, drugoj ugovornoj strani Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, platiti pružene usluge koje iznosom prelaze prag vrijednosti za provođenje postupka javne nabave te je stoga Medicinski fakultet Osijek, Osijek, kao naručitelj bio dužan provesti postupak javne nabave. Žalitelj stoga predlaže poništiti sklopljene ugovore te traži trošak u iznosu od 5.781,25 kuna.

Žalba žalitelja odbacuje se zbog nenadležnosti.

Nadležnost ovoga tijela regulirana je člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave te člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016.

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave propisano je da je Državna komisija samostalno i neovisno državno tijelo nadležno za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima javne nabave, postupcima davanja koncesija i postupcima odabira privatnog partnera u projektima javno-privatnog partnerstva.

Člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016 propisano je da je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nadležna za rješavanje o žalbama izjavljenim sukladno odredbama ovoga Zakona.

Člankom 3. stavkom 1. točkom 32. ZJN 2016 propisano je da je ugovor o javnoj nabavi *naplatni ugovor*, sklopljen u pisanom obliku između jednog ili više gospodarskih subjekata i jednog ili više naručitelja, čiji je predmet izvođenje radova, isporuka robe ili pružanje usluga.

Uvidom u Ugovor o kliničko-praktičnoj suradnji sklopljen između Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek i društva Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, dana 30. rujna 2019. godine, utvrđeno je da je Preambulom Ugovora definirano da se isti odnosi na izobrazbu studenata Integriranog preddiplomskog i diplomskog studija *„Medicina na njemačkom jeziku“* u trajanju od 6 godina (12 semestara) te je predviđeno da se izobrazba studenata od 1. do 5. semestra i u 12. semestru odvija na Fakultetu u Osijeku, a kliničko-praktična izobrazba koja obuhvaća teorijsku nastavu i kliničku praksu od 6. do 11. semestra u AMEOS-klinikama te se ovim Ugovorom konkretizira Ugovor o suradnji u visokom obrazovanju i znanosti sklopljen između istih ugovornih strana dana 30. rujna 2019. godine te ima prioritet u odnosu na sadržaj tog ugovora.

Nadalje, kao predmet Ugovora definirano je korištenje AMEOS-ovih klinika u svrhu izobrazbe studenata medicine koji studiraju na Medicinskom fakultetu u Osijeku. Odredbama ugovora koji se odnose na organizaciju kliničko-praktične izobrazbe određeno je da naknadu za rad nastavnika tijekom izobrazbe studenata od 6. do 11. semestra snosi Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle. Također je definirano da za izobrazbu studenata na AMEOS-klinikama postoji 60 mjesta za svaku akademsku godinu, s time da će prve i druge akademske godine od početka provođenja izobrazbe temeljem ovog Ugovora biti 30 mjesta za studente, a da AMEOS-ove klinike od 28. veljače 2023. godine preuzimaju kliničko-praktičnu izobrazbu sukladno ovom Ugovoru i pravilnicima Fakulteta i Kurikulumu.

U pogledu troškova Ugovorom je definirano da *Fakultet studenima naplaćuje školarinu u visini od 8.000,00 EUR u kunskoj protuvrijednosti prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke na dan plaćanja.* Nadalje je definirano da će za vrijeme trajanja kliničko-praktične izobrazbe studenata u AMEOS-ovim klinikama Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, od Fakulteta primiti 70% školarine koju plaćaju studenti, trenutno 5.600,00 EUR za svakog studenta po semestru, a Fakultet će navedeni iznos platiti Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, na početku svakog semestra, odnosno najkasnije na prvi dan semestra. Također je Ugovorom definirano da Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, ne ulazi u izravni ugovorni odnos sa studentima.

U odredbama Ugovora koje se odnose na stupanje na snagu i otkaz ugovora definirano je da se ovaj Ugovor sklapa na neodređeno vrijeme te stupa na snagu 1. listopada 2019. godine pod uvjetom da predmetna izobrazba bude odobrena od strane odgovarajućih hrvatskih institucija, a ukoliko ne bude odobrena, ugovorne strane nemaju pravo potraživati naknadu štete od druge ugovorne strane niti naknadu troškova učinjenih u svrhu realizacije ovog Ugovora.

Detaljnom analizom odredaba dvaju Ugovora sklopljenih dana 30. rujna 2019. godine između Medicinskog fakulteta Osijek, Osijek i društva Ameos Spitalgesellschaft mbH, Savezna Republika Njemačka, Halle, dakle analizom Ugovora o suradnji, konkretiziranog Ugovorom o kliničko-praktičnoj izobrazbi, utvrđeno je da isti ne predstavljaju ugovore o javnoj nabavi u smislu odredbe članka 3. stavka 1. točke 32. ZJN 2016, budući je iz istih razvidno da su studenti ti koji plaćaju školarinu Medicinskom fakultetu Osijek, Osijek, koji pak svoje obveze prema drugoj ugovornoj strani namiruje iz uplaćenih studentskih školarina.

Slijedom navedenog utvrđeno je da ovakvim ugovornim odnosom ne dolazi do trošenja proračunskih sredstava od strane Medicinskog fakultetu u Osijeku, Osijek, čime sporni Ugovori ne podliježu primjeni ZJN 2016.

Slijedom navedenog, temeljem članka 425. ZJN 2016., a u svezi s člankom 398. stavkom 1. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

ZAMJENICA PREDSJEDNICE

Nelica Vidić

REPUBLIKA HRVATSKA - DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE ZAGREB

Stranke žalbenog postupka:

1. Sveučilište Josipa Jurja Strossmayera u Osijeku,
   Medicinski fakultet Osijek, Osijek, Josipa Huttlera 4
2. Cegom GmbH, Savezna Republika Njemačka, Hameln, Ostertorwall 12