



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/19-01/247

URBROJ: 354-01/19-5

Zagreb, 27. ožujka 2019.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Gorana Matešića, predsjednika te Dragice Markanović i Gorana Bukvića, članova, povodom zahtjeva naručitelja Opća bolnica Dr. Ivo Pedišić Sisak, Sisak, OIB: 01066571771, za odobrenje nastavka postupka javne nabave u žalbenom postupku koji se vodi po žalbi žalitelja Medical Intertrade d.o.o. Sveta Nedelja, OIB: 04492664153, na izmjenu dokumentacije o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0031687 te ispravci objave broj: 2019/S F14-0000326 i 2019/S F14-0009023, predmet nabave: reagensi za biokemijsko - hematološki laboratorij, po grupama, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev naručitelja Opća bolnica Dr. Ivo Pedišić Sisak, Sisak, za odobrenjem nastavka postupka javne nabave.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Opća bolnica Dr. Ivo Pedišić Sisak, Sisak objavio je 16. studenog 2018. u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0031687, predmet nabave: reagensi za biokemijsko - hematološki laboratorij, po grupama. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda, sa ponderima cijene ponude i roka isporuke.

Na sadržaj dokumentacije o nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio žalitelj Medical Intertrade d.o.o. Sveta Nedelja, koji je osporavao zakonitost dijela dokumentacije o nabavi te predlagao poništiti dio dokumentacije zahvaćen nezakonitošću. Državna komisija je postupajući po žalbi rješenjem KLASA: UP/II-034-02/18-01/1012, URBROJ: 354-01/18-7 od 27. prosinca 2018. poništila dio dokumentacije o nabavi zahvaćen nezakonitošću te vratila predmet naručitelju na postupanje.

Naručitelj je nakon rješenja Državne komisije, dana 4. siječnja 2019. godine objavio izmijenjenu dokumentaciju o nabavi te ispravak poziva na nadmetanje, pod brojem objave 2019/S F14-0000326.

Na sadržaj izmijenjene dokumentacije o nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio žalitelj Medical Intertrade d.o.o. Sveta Nedelja koji je osporavao zakonitost dijela dokumentacije o nabavi te predlagao poništiti dio dokumentacije zahvaćen nezakonitošću. Državna komisija je postupajući po žalbi rješenjem KLASA: UP/II-034-02/19-01/36, URBROJ: 354-01/19-7 od 26. veljače 2019. poništila dio dokumentacije o nabavi zahvaćen nezakonitošću te vratila predmet naručitelju na postupanje.

Naručitelj je nakon rješenja Državne komisije, dana 12. ožujka 2019. godine objavio izmijenjenu dokumentaciju o nabavi te ispravak poziva na nadmetanje, pod brojem objave 2019/S F14-0009023.

Na sadržaj izmijenjene dokumentacije o nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave 18. ožujka 2019. izjavio žalitelj Medical Intertrade d.o.o. Sveta Nedjelja, dostavivši ju u roku za žalbu naručitelju. Žalitelj u žalbi, u bitnom, osporava zakonitost dijela dokumentacije o nabavi, žalbenim zahtjevom predlaže poništiti dio dokumentacije zahvaćen nezakonitošću te traži da mu se naknade troškovi žalbenog postupka, u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. stavku 1. ZJN 2016 sprečava nastavak postupka javne nabave, naručitelj je postavio zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave za grupe 1., 2., 3., 4., 5., 6. i 8. predmeta nabave, a koji zahtjev je zaprimljen kod ovog državnog tijela 26. ožujka 2019. godine.

Zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave nije osnovan.

Naručitelj zahtijeva da mu se odobri nastavak postupa javne nabave za sve grupe predmeta nabave osim za grupu 7., jer je žalba izjavljena već treći put, ponude otvorene dana 19. ožujka 2019. godine, a sporna je dokumentacija o nabavi koja se odnosi na grupu 7. predmeta nabave. Naručitelj zahtjev obrazlaže time da je postupak javne nabave započeo još u mjesecu studenom 2018. godine, da je žalba već treći put izjavljena na dokumentaciju o nabavi u dijelu koji se odnosi samo na grupu 7., što naručitelju onemogućava sklapanje ugovora za ostale grupe radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi odnosno zbog drugih opasnosti ili mogućih šteta.

Člankom 423. stavkom 1. i 2. ZJN 2016 propisano je da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. U zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Zakonodavac je kao pravilo propisao da žalba izjavljena na dokumentaciju o nabavi ima odgodan učinak, odnosno da sprečava nastavak postupka kako ne bi došlo do sklapanja ugovora o javnoj nabavi dok traje spor o zakonitosti dokumentacije o nabavi. Istovremeno je zakonodavac kao iznimku dopustio

moćnost da se odobri nastavak postupka. Odobrenjem nastavka postupka na neki naćin se prejudicira odluka o glavnoj stvari u pokrenutom žalbenom postupku te omogućuje nastavak postupka pa i sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji bi se temeljio na dokumentaciji o nabavi ćija zakonitost je u žalbenom postupku dovedena u pitanje, a o ćemu još nije odlučeno. Dakle, zaštitno dobro koje zakonodavac štiti propisivanjem odgovdnog učinka žalbe na dokumentaciju o nabavi je zakonitost dokumentacije o nabavi i samog ugovora o javnoj nabavi koji bi se trebao temeljiti na zakonitoj dokumentaciji o nabavi. Da bi se dopustio nastavak postupka javne nabave i sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji se temelji na dokumentaciji o nabavi ćija zakonitost je još uvijek upitna, zakonodavac je u ćlanku 423. stavku 1. ZJN 2016 predvidio koji su to pretežitii interesi koje je potrebno uvažitii kao prevladavajuće i kojima je potrebno ustupiti prednost u pravnoj zaštiti u odnosu na zaštitu zakonitosti dokumentacije o nabavi pa i samog ugovora o javnoj nabavi. Tako je zakonodavac propisao da su šteta koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, javni interes, žurnost nabave te život i zdravlje ljudi razlozi iz kojih narućitelj moće postaviti zahtjev i koji stoga predstavljaju pretežitii interes. S obzirom da se odobrenjem nastavka postupka javne nabave daje prednost pravnoj zaštiti jednog dobra nauštrb drugog, navedeni institut valja restriktivno primjenjivati uz obvezu podnositelja zahtjeva da svoj zahtjev detaljno i kvalitetno obrazloži te dokaže ili barem učini vjerojatnim.

Dakle, u konkretnom slućaju, narućitelj je bio dućan dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje nekog od pretežitih interesa tj. mogućih razloga za odobrenje nastavka postupka, a što u konkretnom slućaju nije dokazao.

S obzirom na ćinjenicu da narućitelj u konkretnom slućaju uz svoj zahtjev nije dostavio dokaze kojima bi dokazao ili barem učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev, temeljem odredbe ćlanka 423. stavka 2. i 4. te ćlanka 425. stavka 1. toćke 8. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješnja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješnja ne moće se izjaviti žalba, ali se moće pokrenuti upravni spor podnošenjem tućbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješnja na internetskim stranicama Drćavne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Medical Intertrade d.o.o., Sveta Nedelja,
Dr. Franje Tućmana 3
2. Opća bolnica Dr. Ivo Pedišić Sisak, Sisak,
J. J. Strossmayera 59