



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/17-01/576
URBROJ: 354-01/17-4
Zagreb, 30. kolovoza 2017.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Gorana Matešića, predsjednika te Dragice Markanović i Karmele Dešković, članica, povodom zahtjeva naručitelja Grad Karlovac, Karlovac, OIB: 25654647153, za odobrenje nastavka postupka javne nabave u žalbenom postupku koji se vodi po žalbi žalitelja zajednica ponuditelja Vodoprivreda Karlovac d.d., Karlovac, OIB: 76937598211 i Aquaterm d.o.o., Karlovac, OIB: 24611744274, koje zastupaju odvjetnici iz Odvjetničkog društva Kožul i Petrinović d.o.o. iz Zagreba, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broja objave: 2017/S 0F2-0012650, predmet nabave: radovi na izgradnji kanala oborinske odvodnje Tičarnica i izgradnji odvodnje i rekonstrukciji vodoopskrbe Žumberačke ulice, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16., nadalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

Odbija se zahtjev naručitelja Grad Karlovac, Karlovac, za odobrenje nastavka postupka javne nabave.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Karlovac, Karlovac objavio je 26. lipnja 2017. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broja objave: 2017/S 0F2-0012650, predmet nabave: radovi na izgradnji kanala oborinske odvodnje Tičarnica i izgradnji odvodnje i rekonstrukciji vodoopskrbe Žumberačke ulice. Kao kriterij odabira određena je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju najniže cijene.

U predmetnom postupku pristigle su četiri ponude, koje je naručitelj ocijenio valjanima te je dana 2. kolovoza 2017. godine donio Odluku o odabiru kojom je odabrao ponudu ponuditelja Niskogradnja d.o.o., Karlovac.

Na navedenu odluku o odabiru žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave 16. kolovoza 2017. godine izjavio te naručitelju istodobno dostavio žalitelj zajednica ponuditelja Vodoprivreda Karlovac d.d., Karlovac i Aquaterm d.o.o., Karlovac.

Povodom žalbe žalitelja, koja prema članku 422. stavku 2. ZJN 2016 sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma, naručitelj je postavio zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, a koji zahtjev je zaprimljen kod ovog državnog tijela 25. kolovoza 2017. godine.

Zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave nije osnovan.

Naručitelj u zahtjevu navodi da postavlja zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave zbog mogućeg nastanka štete, radi zaštite javnog interesa (sigurnost) i žurnosti nabave.

Člankom 423. stavkom 1. i 2. ZJN 2016 propisano je da u slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta. U zahtjevu naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

Uz svoj zahtjev naručitelj dostavlja dokumentaciju o nabavi koja se tiče predmetnog postupka javne nabave, no ne i dokaze na okolnost mogućeg nastanka štete, zaštite javnog interesa (sigurnost) i žurnosti nabave na kojima temelji zahtjev za odobrenje nastavka postupka javne nabave.

Zakonodavac je kao pravilo propisao da žalba izjavljena na odluku o odabiru ima odgodan učinak, odnosno da sprječava nastanak ugovora o javnoj nabavi dok traje spor o zakonitosti postupka pregleda i ocjene ponuda odnosno odluke o odabiru. Istovremeno je zakonodavac kao iznimku dopustio mogućnost da se odobri sklapanje ugovora o javnoj nabavi. Da bi se dopustilo sklapanje ugovora o javnoj nabavi koji se temelji na postupku pregleda i ocjene ponuda i odluci o odabiru čija zakonitost je još uvijek upitna, zakonodavac je u članku 423. stavku 1. ZJN 2016 predvidio koji su to pretežiti interesi koje je potrebno uvažiti kao prevladavajuće i kojima je potrebno ustupiti prednost u pravnoj zaštiti u odnosu na zaštitu zakonitosti postupka pregleda i ocjene ponuda odnosno donošenja odluke o odabiru. Tako je zakonodavac propisao da su šteta koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, javni interes, žurnost nabave te život i zdravlje ljudi razlozi iz kojih naručitelj može postaviti zahtjev i koji stoga predstavljaju pretežiti interes. S obzirom da se u slučaju primjene navedenog instituta odobrava sklapanje ugovora o javnoj nabavi prije odlučivanja o žalbi na odluku o odabiru, odnosno prije donošenja odluke o meritumu, navedeni institut valja restriktivno primjenjivati uz obvezu podnositelja zahtjeva da svoj zahtjev detaljno i kvalitetno obrazloži te dokaže ili barem učini vjerojatnim.

Dakle, u konkretnom slučaju, naručitelj je bio dužan dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje nekog od pretežitih interesa tj. mogućih razloga za odobrenje nastavka postupka, a što dokazima koje je dostavio naručitelj nije učinio.

S obzirom na činjenicu da naručitelj u konkretnom slučaju uz svoj zahtjev nije dostavio dokaze kojima bi dokazao ili barem učinio vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev, temeljem odredbe članka 423. stavka 2. i 4. te članka 425. stavka 1. točke 8. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Grad Karlovac, Karlovac,
Banjačićeva 9
2. Zajednica ponuditelja Vodoprivreda Karlovac d.d.,
Karlovac, Obala Franje Račkoga 10 i
Aquaterm d.o.o., Karlovac, Primorska 28
3. Niskogradnja d.o.o., Karlovac, Prilaz Kozjači 13