



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU**  
**POSTUPAKA JAVNE NABAVE**  
Zagreb, Koturaška 43/IV

**KLASA: UP/II-034-02/12-01/12**  
**UR. BROJ: 354-01/12-7**  
**Zagreb, 21. veljače 2012.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući povodom žalbe Ljekarne Baričević, Zagreb, na postupak javnog otvaranja ponuda u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje do 1 godine za opskrbu lijekovima, broj objave: N-02-V-144008-161111, naručitelja Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Zatvor u Zagrebu, Zagreb, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 21/10), članka 134. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07 i 125/08), te članka 186. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/11) donosi

### **R J E Š E N J E**

1. Poništava se otvoreni postupak javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje do 1 godine za opskrbu lijekovima, broj objave: N-02-V-144008-161111, naručitelja Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Zatvor u Zagrebu, Zagreb.

2. Nalaže se naručitelju Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Zatvor u Zagrebu, Zagreb, da u roku 8 dana od primitka ovoga rješenja nadoknadi žalitelju Ljekarne Baričević, Zagreb, troškove žalbenog postupka u iznosu od 7.570,00 kuna.

### **O b r a z l o ž e n j e**

U Elektroničkom oglasniku javne nabave, dana 18. studenog 2011. godine, naručitelj Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Zatvor u Zagrebu, Zagreb je objavio poziv za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na razdoblje do 1 godine za opskrbu lijekovima, broj objave: N-02-V-144008-161111.

Javno otvaranje ponuda održano je 27. prosinca 2011. godine. Na navedeno nadmetanje pristigle su četiri ponude, i to ponuda ponuditelja: Ljekarne Baričević, Zagreb; Mandis – Pharm Ljekarna Zagreb, Zagreb; Ljekarne Derjanović, Karlovac i Farmacia ZU, Zagreb.

Na postupak javnog otvaranja ponuda žalbu je izjavio ponuditelj Baričević ljekarne, Zagreb dana 2. siječnja 2012. godine. Žalitelj u žalbi, u bitnom, navodi da je prilikom

provođenja javnog otvaranja ponuda utvrđeno da je kuverta u kojoj se nalazila ponuda žalitelja već bila otvorena 9cm na gornjem i 6 cm na donjem dijelu čime je dana mogućnost čitanja podataka s obrasca ponude i uvid u cijenu ponude prije javnog otvaranja ponuda. Žalitelj smatra da je time njegova ponuda stavljena u neravnopravan položaj s drugim ponudama. Kao dokaz nepravilnosti prilaže zapisnik s javnog otvaranja u koji je uneseno činjenično stanje. Predlaže poništiti predmetno nadmetanje i traži naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu 7.570,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj, u bitnom, navodi da za oštećenje kuverte ne snosi nikakvu odgovornost budući je do oštećenja vjerojatno došlo u poštanskom prometu. Tvrdi da ponudu formata A4 u količini od 42 uvezane stranice IZVORNICA i isto toliko PRESLIKE, s tim da je uvez okrenut prema važećem oštećenju, nije moguće izvući kroz oštećenje od 9cm, te time izvršiti uvid u sadržaj ponude. Smatra da oštećenje ne može utjecat na zakonitost postupka javne nabave te predlaže odbiti žalbu.

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.  
Žalba je osnovana.

Ocjenjujući žalbeni navod da je zbog oštećenja kuverte omogućeno čitanje podataka s obrasca ponude i uvid u cijenu ponude prije javnog otvaranja čime je žaliteljeva ponuda stavljena u neravnopravan položaj,

U Zapisniku o otvaranju ponuda od 27. prosinca 2011. godine, točka 11. Primjedbe nazočnih ovlaštenih predstavnika naručitelja i ponuditelja na postupak otvaranja ponuda, navodi se slijedeće „Koverta Ljekarni Baričević na vrhu je bila otvorena cca. 5 cm.“, kemijskom olovkom precrtan je broj 5 te je rukom dopisano „(9cm, a na donjem dijelu 6cm)“ uz nečitak potpis. Prema Upisniku o zaprimanju ponuda, žaliteljeva ponuda je prva po redoslijedu zaprimanja, zaprimljena je 22. prosinca 2011., a ostale tri ponude su zaprimljene 27. prosinca 2011. godine. U Upisniku o zaprimanju nema navoda o oštećenju kuverte. Sukladno članku 78. stavak 5. Zakona o javnoj nabavi, sadržaj ponude javni naručitelj smije doznati tek nakon isteka roka za dostavu ponuda. S obzirom na navedeno, te na činjenicu da naručitelj prilikom otvaranja žaliteljeve ponude nije sačuvao mjesto oštećenja kuverte pa više nije moguće utvrditi je li kroz oštećenje moguć uvid u ponudu, utvrđeno je da se ne može sa sigurnošću otkloniti prigovor žalitelja da je zbog oštećenja kuverte omogućeno čitanje podataka s obrasca ponude i uvid u cijenu njegove ponude. Nadalje, postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 141. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi, ovo tijelo je utvrdilo da Zapisnik o otvaranju ponuda nije sastavljen sukladno Zakonu o javnoj nabavi i Uredbi o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama. Naime, člankom 16. stavak 2. navedene Uredbe propisano je da će zapisnik odmah biti stavljen na uvid, provjeru sadržaja i potpis nazočnim ovlaštenim predstavnicima ponuditelja. Nazočni ovlašteni predstavnici ponuditelja potpisali su se na mjestu gdje su navedeni podaci o ovlaštenim predstavnicima ponuditelja (točka 7. Zapisnika), te time nisu potvrdili sadržaj cjelokupnog Zapisnika koji ima ukupno 12 točka. Na kraju Zapisnika nalazi se samo potpis zapisničara. Također, u točki 8. Zapisnika navedena je pogrešna cijena ponude ponuditelja Farmacia ZU, Zagreb pa je umjesto 2.220.875,00 kuna (ponuda Farmacia ZU, Zagreb, str. 4/46 i 22/46) naveden iznos 2.220.885,00 kuna. Slijedom navedenog utvrđeno je da je naručitelj počinio bitnu povredu iz članka 140. stavak 2. točka 4. Zakona o javnoj nabavi, propusti vezani za postupak otvaranja ponuda, a odnose se na nedostatak podataka o sudionicima postupka, iznosima njihovih ponuda te nedostatak njihovih potpisa.

Utvrđena bitna povreda Zakona iz članka 140. stavak 2. točka 4. Zakona o javnoj nabavi, predstavlja razlog za poništenje predmetnog postupka javne nabave u cijelosti, a pozivom na članak 151. stavak 1. točka 4. istog Zakona.

Žalitelj je u žalbi postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u iznosu od 7.570,00 kuna, i to: 70,00 kuna na ime upravne pristojbe i 7.500,00 kuna na ime naknade za vođenje žalbenog postupka. S obzirom da je žalba žalitelja osnovana, temeljem članka 158. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi, a pozivom na članak 151. stavak 1. točka 7. Zakona o javnoj nabavi, odlučeno je kao u točki 2. izreke ovoga rješenja.

Slijedom iznesenog, a temeljem članka 151. stavak 1. točka 4. i 7. Zakona o javnoj nabavi, riješeno je kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe nadležnom upravnom sudu u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.



**PREDSJEDNICA**

**Vlasta Pavličević**

**Dostaviti:**

1. Ministarstvo pravosuđa, Uprava za zatvorski sustav, Zatvor u Zagrebu, Zagreb, dr. Luje Naletilića 1
2. Ljekarne Baričević, Zagreb, Zaharova 7
3. Ministarstvo gospodarstva, Uprava za sustav javne nabave, Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
4. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
5. Pismohrana, ovdje