



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/11-01/1339
URBROJ: 354-01/11-4
Zagreb, 13. listopada 2011.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u žalbenom predmetu žalitelja Vodoskop d.d. Zagreb, na Odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: N-05-V-128450-130711, predmeta nabave: vodovodni i kanalizacijski materijal za jednogodišnju upotrebu (po grupama), naručitelja Vodovod Brač d.o.o. Supetar, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 21/10) te članka 134. i 151. Zakona o javnoj nabavi (Narodne Novine, broj: 110/07 i 125/08) donosi slijedeći

Z A K L J U Č A K

Žalba žalitelja Vodoskop d.d. Zagreb odbacuje se kao nepravodobna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj, Vodovod Brač d.o.o. Supetar objavio je 14. srpnja 2011. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: N-05-V-128450-130711, predmeta nabave: vodovodni i kanalizacijski materijal za jednogodišnju upotrebu. Naručitelj je predmet nabave podijelio u tri grupe i to kako slijedi: grupa I. vodovodne PEHD cijevi i kanalizacijske PVC cijevi, grupa II. ductil cijevi i grupa III. pocinčane cijevi. Kao kriterij odabira određena je najniža cijena.

U predmetnom postupku javne nabave dostavljene su dvije ponude za grupu I., dvije ponude za grupu II., te četiri ponude za grupu III., a naručitelj je u svakoj grupi jednu ponudu ocijenio prihvatljivom.

Naručitelj je 29. kolovoza 2011. godine donio Odluku o odabiru, broj: 01-0313/11 kojom je kao najpovoljniju ponudu, za grupu I. i II., ocijenio ponude ponuditelja Croatia Impex d.o.o. Viškovo, te za grupu III. ponudu ponuditelja Omega Stil d.o.o. Split.

Na Odluku o odabiru žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao žalitelj Vodoskop d.d. Zagreb.

Žalba žalitelja je nepravodobna.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje o predmetu, ovo tijelo je dužno utvrditi je li žalba dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Članak 145. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi propisuje da se žalba izjavljuje Državnoj komisiji za kontrolu postupka javne nabave, a predaje naručitelju u pisanom obliku izravno ili preporučenom poštanskom pošiljkom, kao i elektroničkim putem ako su za to ostvareni obostrani uvjeti dostavljanja elektroničkih isprava u skladu s odredbama o elektroničkom potpisu. Stavak 4. navedenog članka propisuje da se dan predaje pošti preporučene poštanske pošiljke smatra danom uručenja.

Rokovi za ulaganje žalbe propisani su člankom 147. Zakona o javnoj nabavi. U točki 3. stavku 2. navedenog članka propisano je da se žalba izjavljuje u roku deset dana, odnosno u roku od tri dana u postupcima nabave male vrijednosti, od primitka odluke kojom se odlučuje o pojedinačnom pravu iz javne nabave u odnosu na postupak pregleda i ocjene sposobnosti te postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda.

Pregledom dostavljene dokumentacije utvrđeno je da je odluka o odabiru dostavljena žalitelju 31. kolovoza 2011. godine. Budući da u konkretnom slučaju rok za izjavljivanje žalbe iznosi deset dana od primitka odluke o odabiru, zadnji dan za izjavljivanje žalbe je trebala biti subota 10. rujna 2011. godine. Međutim, temeljem odredbi članka 81. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/09) koji se primjenjuje u žalbenom postupku pred ovim tijelom, kada zadnji dan roka pada u nedjelju, na blagdan ili u drugi dan kad javnopravno tijelo ne radi, rok istječe prvog sljedećeg radnog dana, te je time u konkretnom slučaju rok za izjavljivanje žalbe istekao 12. rujna 2011. godine.

Uvidom u primjerak žalbe predane naručitelju, utvrđeno je da je ista uručena poštanskom uslugom hpekspres. Sukladno mišljenju Hrvatske agencija za poštu i elektroničke komunikacije, Zagreb KLASA: 344-02/10-01/108, URBROJ: 376-06-10-2 DM/AŠ od 29. listopada 2010. godine poštanska usluga hpekspres je poštanska usluga s dodanom vrijednosti iz članka 10. stavaka 2. i 3. Zakona o poštanskim uslugama (Narodne novine, broj: 88/09) i smatra se ostalom poštanskom uslugom. Zatim je navedeno da je preporučena pošiljka određena člankom 2. stavkom 1. točkom 22. Zakona o poštanskim uslugama, te da se prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje preporučenih poštanskih pošiljaka, sukladno članku 8. istog Zakona smatra univerzalnom poštanskom uslugom. Zaključno je navedeno da se poštanska usluga hpekspres, odnosno obavljena poštanska usluga ne smatra se preporučenom poštanskom uslugom u smislu Zakona o poštanskim uslugama.

Slijedom navedenog, ovo tijelo je uvažavajući mjerodavno mišljenje nadležnog tijela zaključilo kako žalba naručitelju nije uručena preporučenom poštanskom pošiljkom.

Na računanje rokova sukladno članku 38. Zakona o javnoj nabavi primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak. Člankom 72. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09) propisano je da se smatra da je podnesak podnesen u roku ako je prije isteka roka zaprimljen u javnopravnom tijelu kojem je trebao biti predan. Slijedom navedenog, s obzirom da je naručitelj zaprimio žalbu 13. rujna 2011. godine, dakle nakon isteka roka, ista je nepravodobna te ju valja odbaciti jer je pravodobnost jedna od procesnih pretpostavki koja se ispituje prije uzimanja predmeta u rješavanje i meritorno odlučivanje.

Slijedom navedenog, pozivom na članak 151. stavak 1. točka 2. Zakona o javnoj nabavi, riješeno je kao u izreci ovog Zaključka.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog Zaključka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Zaključka.



Dostaviti:

1. Vodovod Brač d.o.o., Supetar, Mladena Vodanovića 23
2. Vodoskop d.d., Zagreb, Čulinečka cesta 221c
3. Croatia Impex d.o.o., Viškovo, Marinići b.b.
4. Omega Stil d.o.o., Split, Vidina 18
4. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčičeva 19
5. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,
Uprava za sustav javne nabave,
Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
6. Pismohrana, ovdje