



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/11-01/1330
URBROJ: 354-01/11-7
Zagreb, 10. studenoga 2011.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave povodom žalbe žalitelja Ecos trgovina d.o.o. Zagreb, na Obavijest o sklopljenim ugovorima, u pregovaračkom postupku zbog žurnosti, broj objave: N-03-V-133697-290811, radi nabave radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplave na branjem području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“, što uključuje Grad Veliku Goricu i općine Orle, Kravarsko i Pokupsko, naručitelja Hrvatske vode, Zagreb, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“ broj 21/10) te članka 134. i članka 151. i članka 158. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 110/07, 125/08; dalje: ZJN) donosi

R J E Š E N J E

1. Poništava se pregovarački postupak javne nabave zbog žurnosti, broj objave: N-03-V-133697-290811, radi nabave radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplave na branjem području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“, što uključuje Grad Veliku Goricu i općine Orle, Kravarsko i Pokupsko, naručitelja Hrvatske vode, Zagreb.

2. Nalaže se naručitelju Hrvatske vode, Zagreb, da žalitelju Ecos trgovina d.o.o. Zagreb naknadi troškove ovog žalbenog postupka u iznosu od 7.570,00 kn, u roku od osam dana od primitka ovog rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatske vode, Zagreb, objavio je Obavijest o sklopljenim ugovorima, u pregovaračkom postupku zbog žurnosti, broj objave: N-03-V-133697-290811 u Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“ od 30. kolovoza 2011., za nabavu radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplave na branjem području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“, što uključuje Grad Veliku Goricu i općine Orle, Kravarsko i Pokupsko. U pregovaračkom postupku javne nabave zbog žurnosti dostavljena je jedna ponuda, koju je naručitelj ocijenio prihvatljivom.

Naručitelj je donio Odluku o odabiru KLASA: 325-02/11-02/0043, URBROJ: 374-1-3-11-6 od 24. lipnja 2011. kojom je kao najpovoljniju odabrao ponudu ponuditelja Lapor d.o.o. Velika Gorica.

Na Obavijest o sklopljenim ugovorima žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao 9. rujna 2011. žalitelj Ecos trgovina d.o.o. Zagreb.

Žalitelj Ecos trgovina d.o.o. Zagreb u žalbi u bitnome navodi da nisu ispunjene pretpostavke za provedbu pregovaračkog postupka zbog žurnosti. Predlaže ovom državnom tijelu da poništi predmetni pregovarački postupak bez prethodne obavijesti zbog žurnosti.

U odgovoru na žalbu naručitelj u cijelosti osporava žalbene navode žalitelja te tvrdi da je pregovarački postupak zbog žurnosti proveo sukladno ZJN-u.

U odgovoru na žalbu odabrani ponuditelj osporava žalbene navode žalitelja te tvrdi da nisu počinjene povrede odredaba ZJN-a.

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

U tijeku postupka pred ovim tijelom izveden je dokaz pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od Odluke o početku postupka nabave, preslike objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“, Poziva za dostavu ponuda, Zapisnika o otvaranju ponuda, Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, Odluke o odabiru, žalbe žalitelja, odgovora na žalbu naručitelja i odabranog ponuditelja, odgovora žalitelja na naručiteljev odgovor na žalbu, dokaza o pravodobnosti izjavljene žalbe, cjelovite ponude ponuditelja Lapor d.o.o. Velika Gorica te ostalih dokaza.

Žalitelj navodi da je počinjena povreda članka 95. stavka 4. ZJN-a zato što naručitelj ne smije pokrenuti novi postupak javne nabave za isti predmet nabave dok je u tijeku postupak javne nabave. Uvidom u predmet ovog državnog tijela KLASA: UP/II-034-02/11-01/75 utvrđeno je da je naručitelj 28. listopada 2010. objavio poziv za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave s namjerom sklapanja okvirnog sporazuma s jednim gospodarskim subjektom na četiri godine broj objave: N-02-V-139759-271010, radi nabave radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplave na branjem području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“, što uključuje Grad Veliku Goricu i općine Orle, Kravarsko i Pokupsko. U tom otvorenom postupku javne nabave naručitelj je donio Odluku o odabiru od 30. prosinca 2010., kojom je kao najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja Lapor d.o.o. Velika Gorica. Protiv navedene Odluke o odabiru žalbu su izjavili Zajednica ponuditelja Viadukt d.d. Zagreb i T.P.M d.o.o. Pojatno te ponuditelji Ecos trgovina d.o.o. Zagreb i Georad d.o.o. Zagreb. Rješenjem ovog državnog tijela KLASA: UP/II-034-02/11-01/75, URBROJ: 354-01/11-12 od 7. travnja 2011. poništena je predmetna Odluka o odabiru od 30. prosinca 2010., a naručitelju je naloženo da ponovno provede postupak pregleda i ocjene ponuda, o tome sastavi zapisnik i da na temelju provedenog postupka donese zakonitu odluku, koje rješenje je naručitelju dostavljeno 3. svibnja 2011.

Uvidom u predmet ovog državnog tijela KLASA: UP/II-034-02/11-01/980 utvrđeno je da je naručitelj 15. lipnja 2011. donio Odluku o odabiru kojom je kao najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja Lapor d.o.o. Velika Gorica. Protiv navedene Odluke o odabiru žalbu su izjavili Zajednica ponuditelja Viadukt d.d. Zagreb i T.P.M d.o.o. Pojatno te ponuditelji Ecos trgovina d.o.o. Zagreb i Georad d.o.o. Zagreb. Rješenjem ovog državnog tijela KLASA: UP/II-034-02/11-01/980, URBROJ: 354-01/11-10 od 5. listopada 2011. poništena je predmetna Odluka o odabiru od 15. lipnja 2011., a naručitelju je naloženo da ponovno

provede postupak pregleda i ocjene ponuda, o tome sastavi zapisnik i da na temelju provedenog postupka donese zakonitu odluku, koje rješenje je naručitelju dostavljeno 27. listopada 2011.

Uvidom u dokumentaciju u ovom postupku razvidno je da je naručitelj 16. lipnja 2011. donio Odluku o početku pregovaračkog postupka bez prethodne objave na temelju članka 14. stavka 2. točke 3. ZJN-a, a za nabavu radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplava na branjenom području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“, što uključuje Grad Veliku Goricu i općine Orle, Kravarsko i Pokupsko. Obavijest o sklopljenim ugovorima naručitelj je objavio 30. kolovoza 2011. Iz navedene obavijesti proizlazi da je naručitelj proveo postupak javne nabave zbog iznimne žurnosti te da je s gospodarskim subjektom Lapor d.o.o. Velika Gorica 30. lipnja 2011. sklopio ugovor o javnoj nabavi radova preventivne, redovne i izvanredne obrane od poplava na branjenom području 13: južni dio područja malog sliva „Zagrebačko prisavlje“.

Iz prethodno navedenog proizlazi da je naručitelj pokrenuo novi postupak javne nabave za isti predmet nabave nakon što je dobio rješenje kojim se poništava Odluka o odabiru od 30. prosinca 2010. i za vrijeme mirovanja nakon donošenja Odluke o odabiru od 15. lipnja 2011., što je protivno odredbi članka 95. stavka 4., a u svezi s člankom 138. stavom 2. ZJN-a. Naime, sukladno odredbi članka 95. stavka 4. ZJN-a, ukoliko je u propisanom roku pokrenut postupak pravne zaštite, novi postupak javne nabave za isti predmet nabave smije se pokrenuti nakon dostave odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave kojom se žalba odbacuje ili odbija. Navedenim rješenjima ovoga tijela žalba nije ni odbačena niti odbijena, a u objavama o javnoj nabavi u oba postupka javne nabave naručitelj je naveo isti predmet nabave. U odgovoru na žalbu naručitelj navodi da predmet nabave nije identičan predmetu nabave u otvorenom postupku nego je znatno uži i ograničen na žurne radove obrane od poplava, odnosno da će se s odabranim ponuditeljem u otvorenom postupku sklopiti okvirni sporazum sukladno dokumentaciji za nadmetanje, te ugovor o nabavi radova koji neće uključivati radove iz ovog postupka nabave tako da preklapanja i identičnosti predmeta nabave nema. Navedeno obrazloženje naručitelja nije od utjecaja na drukčije rješenje stvari, budući da prema odredbi članka 138. stavka 2. ZJN-a, žalba izjavljena protiv odluke o odabiru sprječava potpisivanje ugovora o javnoj nabavi za sve grupe ili dijelove predmeta nabave. Stoga u smislu navedene odredbe članka 95. stavka 4. ZJN-a, naručitelj ne smije pokrenut novi postupak javne nabave dok se ne završi postupak javne nabave koji je u tijeku pa je ovaj žalbeni navod osnovan.

Žalitelj navodi da je počinjena povreda članka 14. stavka 2. točke 3. ZJN-a zato što se naručitelj poziva na iznimnu žurnost, dok razlozi nisu dokazivi i objektivni. Članak 105. ZJN-a, 3. dio Zakona sadrži posebne odredbe koje primjenjuju naručitelji koji obavljaju djelatnosti na području vodoopskrbe, energetike, prometa i poštanskih usluga te javni naručitelji kada sklapaju ugovore za potrebe djelatnosti u navedenim područjima (naručitelji). Naručitelji primjenjuju odgovarajuće odredbe 2. dijela Zakona, osim ako drugačije nije propisano 3. dijelom Zakona. Prema odredbi članka 115. stavka 2. ZJN-a, pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave naručitelj smije primijeniti samo u posebnim slučajevima i okolnostima propisanim u članku 116. toga Zakona. S obzirom na to da je naručitelj u predmetnom postupku naručitelj koji obavlja djelatnosti na području vodoopskrbe, utvrđeno je da se naručitelj pozvao na pogrešnu zakonsku osnovu za provođenje pregovaračkog postupka bez prethodne objave, odnosno umjesto članka 116. ZJN-a naručitelj je kao zakonsku osnovu za provođenje predmetnog postupka naveo članak 14. stavak 2. točka 3. toga Zakona.

Žalitelj navodi da je počinjena povreda članka 25. stavka 1. ZJN-a zato što naručitelj nije vodio postupak s više gospodarskih subjekata. Prema odredbi članka 25. stavka 1. ZJN-a ako je na temelju uvjeta za odabir pregovaračkog postupka javne nabave bez prethodne objave **moгуće**, postupak se vodi sa više gospodarskih subjekata uz poštovanje načela jednakog tretmana i zabrane diskriminacije.

Žalitelj navodi da počinjena povreda iz članka 37. stavka 1. ZJN-a zato što je naručitelj obvezan u roku od 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnim radovima objaviti obavijest o sklapanju ugovora o javnoj nabavi u elektroničkom oglasniku javne nabave. Člankom 37. stavkom 1. ZJN-a propisano je da je javni naručitelj obvezan obavijest o svakom sklopljenom ugovoru o javnim radovima najkasnije 48 dana od dana sklapanja ugovora o javnoj nabavi, objaviti u Elektroničkom oglasniku javne nabave u »Narodnim novinama«. Nije sporno da je naručitelj Obavijest o sklopljenim ugovorima objavio 30. kolovoza 2011., odnosno po proteku zakonskog roka od 48 dana od dana sklapanja ugovora. Međutim, navedenim postupanjem naručitelja nije povrijeđen zakon na štetu žalitelja budući da prekoračenje roka u konkretnom slučaju nije, niti je moglo biti od utjecaja na zakonitost postupka javne nabave te nije utjecalo na ostvarivanje prava žalitelja.

Slijedom navedenog, utvrđeno je da je osnovan žalbeni navod da naručitelj nije proveo postupak na zakonit način pa je na temelju odredbe članka 151. stavka 1. točke 4. ZJN-a odlučeno kao u točki 1. izreke ovoga rješenja.

Žalitelj je u žalbi postavio posve određen i specificiran zahtjev za naknadu troškova postupka, u kojem je tražio trošak naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 7.500,00 kn i trošak upravne pristojbe u iznosu od 70,00 kn. Budući da je žalba osnovana, sukladno članku 158. stavku 4. ZJN-a usvaja se zahtjev žalitelja za naknadom troškova postupka u ukupnom iznosu od 7.570,00 kn. Naručitelj će dužni iznos isplatiti u roku navedenom u točki 2. izreke ovog rješenja.

Slijedom iznesenog, riješeno je kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.



Dostaviti:

1. Hrvatske vode, Zagreb, Ulica grada Vukovara 220
2. Ecos trgovina d.o.o. Zagreb, Škorpikova 22
3. Lapor d.o.o. Velika Gorica, Kralja Zvonimira 5
4. Državni ured za reviziju, Tkalčićeva 19, Zagreb
5. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,
Uprava za sustav javne nabave, Zagreb,
Ulica grada Vukovara 78
6. Pismohrana, ovdje