



**REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU  
POSTUPAKA JAVNE NABAVE  
Zagreb, Koturaška 43/IV**

**KLASA: UP/II-034-02/11-01/87**

**URBROJ: 354-01/11-9**

**Zagreb, 31. ožujka 2011.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave postupajući po žalbama žalitelja Royal mirovinsko osiguranje d.d. iz Zagreba, kojeg zastupa Zlatko Mičetić, odvjetnik iz Rijeke, na dokumentaciju za nadmetanje te na Odluku o odabiru u predmetu otvorenog postupka javne nabave usluge isplate razlike u mirovini – dokup mirovine, broj objave: N-02-V-146185-151210, te ispravak objave broj: N-14-V-148640-301210, naručitelja Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, na temelju članka 2. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (NN br. 21/10), te članka 134., 151. i 158. Zakona o javnoj nabavi (NN br. 110/07, 125/08), donosi slijedeći

### **Z A K L J U Č A K**

1. Obustavlja se postupak po žalbama žalitelja Royal mirovinsko osiguranje d.d. iz Zagreba, na dokumentaciju za nadmetanje te na Odluku o odabiru Ur. Broj: 800/2010-1651-2 u otvorenom postupku javne nabave za uslugu isplate razlike u mirovini – dokup mirovine, broj objave: N-02-V-146185-151210, te ispravak objave broj: N-14-V-148640-301210, naručitelja Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb.

2. Dužan je naručitelj u roku od 8 dana nadoknaditi troškove žalbenog postupka žalitelju u iznosu od 10.140,00 kuna, dok se žalitelj u preostalom dijelu sa zahtjevom za naknadom troškova žalbenog postupka, odbija kao neosnovan.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, objavio je 16. prosinca 2010. godine, poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave broj: N-02-V-146185-151210, te 31. prosinca 2010. godine ispravak objave broj: N-14-V-148640-301210 u Elektroničkom oglasniku javne nabave za nabavu usluge isplate razlike u mirovini – dokup mirovine. Kriterij odabira je najniža cijena.

Na dokumentaciju za nadmetanje, žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao, žalitelj Royal mirovinsko osiguranje d.d., Zagreb u kojoj, u bitnome, ističe neusklađenost dokumentacije za nadmetanje sa zakonom, koja je mogla dovesti do diskriminacije ponuditelja ili ograničenja tržišnog natjecanja na način da su propisani dokazi sposobnosti onemogućili žalitelja, a i druge eventualne i potencijalne ponuditelje, u nadmetanju, iako se dvadeset godina kao jedinom djelatnošću bavi dokupom mirovine koji je sadržajno najbliži predmetu nabave. Naručitelj mora ostvariti vidljivu vezu između predmeta nabave i ispunjenja određenih uvjeta u svrhu dokazivanja sposobnosti

gospodarskog subjekta, te je naručitelj svoje traženje morao opravdati dovodeći ga u svezu sa predmetom nabave. Stoga, žalitelj traži poništenje postupka javne nabave, te nalaganje naručitelju započinjanje novog postupka nabave. Također traži naknadu troškova postupka.

U odgovoru na žalbu na dokumentaciju za nadmetanje naručitelj, u bitnome, osporava navode žalitelja, te predlaže da se žalba odbaci.

Na predmetni postupak pristigle su dvije ponude, a naručitelj je jednu ponudu ocijenio prihvatljivom, te je donio Odluku o odabiru kojom je kao najpovoljniju odabrao ponudu Raiffeisen mirovinsko osiguravajuće društvo d.o.o., Zagreb.

Na predmetnu Odluku o odabiru, žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave također izjavio, a naručitelju predao, žalitelj Royal mirovinsko osiguranje d.d., Zagreb, u kojoj u bitnome, prigovara postupku pregleda, ocjene i odabira ponude, te odabiru neprihvatljive ponude. Žalitelj ističe kako je naručitelj postavljenim dokazima sposobnosti u dokumentaciji za nadmetanje ograničio slobodno tržišno natjecanje, te ga je slijedom navedenoga isključio iz postupka odabira. Žalitelj traži poništenje postupka javne nabave, poništenje Odluke o odabiru, te spajanje postupaka po žalbama na dokumentaciju za nadmetanje i po žalbi na Odluku o odabiru radi ostvarenja načela ekonomičnosti, jedinstvenog postupanja, raspravljanja i donošenja jedne odluke. Također traži naknadu troškova postupka.

U odgovoru na žalbu na Odluku o odabiru naručitelj, u bitnome, ističe kako je žaliteljevu ponudu isključio iz postupka odabira, iz razloga što nije podnio ponudu sukladno odredbama dokumentacije za nadmetanje, te nije dokazao sposobnost. Predlaže da se žalba odbaci.

Odabrani ponuditelj Raiffeisen mirovinsko osiguravajuće društvo d.o.o., Zagreb, u svom očitovanju na žalbu žalitelja na Odluku o odabiru, u bitnome, izlaže pravni okvir svoga djelovanja u svezi sa predmetom nabave, sukladno zakonskim propisima, a u svezi sa predmetom nabave.

Naručitelj je pozivom na članak 94. i 95. Zakona o javnoj nabavi 7. ožujka 2011. godine, donio Odluku o poništenju nadmetanja, Broj: 800/2010-1651-13, navodeći u obrazloženju da poništava postupak javne nabave sukladno članku 94. točka 1. Zakona iz razloga što su naručitelj i dosadašnji radnici postigli sporazum o drugačijoj visini, dinamici i vidu isplate otpremnina i to isplatom dijela otpremnine zaposlenicima izravno od strane naručitelja. Naručitelj je temeljem članka 153. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi o tome izvjestio Državnu komisiju, uz dostavu izvornika nove odluke i dokaza o dostavi odluka svim sudionicima postupka. Kako je navedenim postupanjem naručitelja poništen postupak javne nabave, čime su u potpunosti usvojeni žalbeni zahtjevi žalitelja, a na Odluku o poništenju nije uložena žalba, valjalo je obustaviti postupak po navedenim žalbama. Stoga je odlučeno kao u točki 1. izreke ovog zaključka.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka koji je u cijelosti određen, specificiran i dostavljen prije donošenja rješenja, sukladno članku 158. stavku 3. Zakona o javnoj nabavi. Traži naknadu troška žalbenog postupka u sveukupnom iznosu od 48.515,00 kuna, specificirano upravnu pristojbu 140,00 kuna, naknade za vođenje postupka 10.000,00 kuna, odvjetničke troškove izrada obiju žalbi u visini 16.375,00 kuna, te odvjetničke troškove izrada očitovanja žalitelja na odgovore na žalbe naručitelja u visini od 22.000,00 kuna. Kako se prema odredbi članka 158. Zakona o javnoj nabavi odluka o

troškovima vezuje za odluku o žalbi, a žalitelj je uspio sa žalbenim traženjem poništenjem postupka javne nabave, zahtjev za naknadu troškova se usvaja u ukupnom iznosu od 10.140,00 kuna na ime naknade za vođenje postupka, te upravnih pristojbi, dok se u preostalom iznosu od 38.375,00 kuna, odbija.

Člankom 158. stavkom 2. Zakona o javnoj nabavi propisano je da Državna komisija rješava o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove postupka i njihov iznos, te kome se i u kojem roku moraju platiti, a prema stavku 4. istoga članka propisano je da je stranka koja je izazvala postupak, a na čiju je štetu postupak okončan, dužna protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u postupku.

Međutim, ovo tijelo je ocijenilo da u predmetnom postupku zastupanje odvjetnika kod sastava žalbe nije bilo opravdano. Naime, člankom 143. stavkom 1. Zakona o javnoj nabavi propisan je sadržaj žalbe, a u članku 145. Zakona način njenog izjavljivanja. Za postupanje po žalbi, sukladno članku 144. stavku 2. Zakona o javnoj nabavi, dovoljno je da se temeljem sadržaja iste može postupati i da je postavljen žalbeni zahtjev. Gospodarski subjekti koji sudjeluju u postupku nabave, podnoseći svoje ponude, upućeni su u način funkcioniranja samog postupka javne nabave, zbog čega se za pravnu osobu koja je sposobna podnijeti ponudu u postupku javne nabave ne može reći da je prosječna stranka koja bi se u postupku teško snašla bez pomoći odvjetnika.

Pozivom na članak 151. stavak 1. točka 7. Zakona o javnoj nabavi, Državna komisija donosi odluku kao u točki 2. izreke ovog zaključka.

Temeljem svega naprijed navedenog odlučeno je kao u izreci.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ovoga zaključka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka zaključka.



#### **Dostaviti:**

1. Odvjetnik Zlatko Mičetić, Rijeka, Vukovarska 10a
2. Hrvatske ceste d.o.o., Zagreb, Vončinina 3
3. Raiffeisen mirovinsko osiguravajuće društvo d.o.o., Zagreb, Magazinska 69
4. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave, Zagreb, Ulica Grada Vukovara 78
5. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
6. Pismohrana, ovdje