



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Klasa: UP/II-034-02/11-01/119
Urbroj: 354-01/11-3
Zagreb, 22. veljače 2011.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući po žalbi žaliteljice Dubravke Babić iz Donjeg Miholjca, na Odluku o održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima na području grada Donjeg Miholjca za razdoblje 2010/2012., naručitelja Grad Donji Miholjac, na temelju članka 151. stavak 1. točka 2. Zakona o javnoj nabavi (NN 110/07 i 125/08) donosi slijedeće

R J E Š E N J E

Žalba žaliteljice Dubravke Babić iz Donjeg Miholjca, odbacuje se.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Grad Donji Miholjac, objavio je dana 9. studenog 2010. godine u Službenom glasniku Grada Donjeg Miholjca broj 13., na temelju članka 15. stavka 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne Novine, broj 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09), članka 12. stavka 1. Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora Grada Donjeg Miholjca (Službeni glasnik Grada Donjeg Miholjca, broj 10/04) te članka 18. Statuta Grada Donjeg Miholjca (Službeni glasnik Grada Donjeg Miholjca, broj 3/09 i 7/09), Odluku o održavanju nerazvrstanih cesta u zimskim uvjetima na području Grada Donjeg Miholjca za razdoblje 2010/2012.

Naručitelj u navedenoj Odluci navodi kako će temeljem članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članka 12. Odluke o obavljanju komunalnih djelatnosti temeljem ugovora Grada Donjeg Miholjca, gradonačelnik zaključiti ugovor s izabranim izvođačem tvrtkom Autoevropa d.o.o. iz Donjeg Miholjca na rok od dvije godine.

Na ovu Odluku žalbu je ovom tijelu uložila žaliteljica Dubravka Babić iz Donjeg Miholjca dana 26. siječnja 2011. godine preporučenom poštanskom pošiljkom. U žalbi navodi kako je došla da saznanja da je postupak javne nabave proveden na način suprotan Zakonu o javnoj nabavi te se sukladno članku 147. stavak 2. točka 5. Zakona obraća ovom tijelu kao građanin radi utvrđivanja zakonitosti provedbe javnog natječaja.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nije nadležna za postupanje po predmetnoj žalbi.

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave određena je Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine 117/03) i Zakonom o javnoj nabavi.

Člankom 17. stavak 2. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine broj 47/09) propisano je da su javnopravna tijela dužna tijekom cijelog postupka po službenoj

dužnosti paziti na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost. Nadalje, člankom 18. stavak 2. istog Zakona propisano je da kad službena osoba primi podnesak stranke iz kojeg se ne može utvrditi koje je tijelo nadležno za rad po podnesku, bez odgode će, a najkasnije u roku od osam dana od dana primitka podneska, donijeti odluku kojom će odbaciti podnesak zbog nenadležnosti i rješenje dostaviti stranci.

Uvidom u natječajnu dokumentaciju utvrđeno je da predmet nabave ne predstavlja nabavu za koju je naručitelj obavezan provoditi postupak javnog nadmetanja sukladno Zakonu o javnoj nabavi. Naime, predmet nabave određen je kao održavanje nerazvrstanih cesta.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09) članak 1. određeno je da se istim određuju načela, način obavljanja i financiranje komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalne djelatnosti. Pod komunalnom djelatnošću, sukladno članku 3. istog Zakona, smatraju se slijedeće: opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, prijevoz putnika u javnom prometu, održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, tržnice na malo, održavanje groblja i krematorija i prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova, javna rasvjeta. Pod održavanje nerazvrstanih cesta, sukladno stavku 8. članak 3. navedenog Zakona, podrazumijeva se održavanje površina koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu razvrstane ceste u smislu posebnih propisa, te gospodarenje cestovnim zemljištem uz nerazvrstane ceste. Dakle, predmet nabave je komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Zakon o komunalnom gospodarstvu je *lex specialis* (poseban propis) za obavljanje komunalnih djelatnosti, te se nabava vezana za obavljanje komunalnih djelatnosti provodi prema odredbama istoga Zakona. Kako je predmetna nabava komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu, naručitelj je obaveznik primjene istog Zakona te se u skladu s iznesenim predmetna nabava provodi prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

Nastavno, također se napominje kako prema odredbi članka 137. stavak 2. Zakona o javnoj nabavi, natjecatelj ili ponuditelj u postupku javne nabave, ali i svaki drugi gospodarski subjekt koji ima pravni interes za dobivanje ugovora o javnoj nabavi u predmetnoj javnoj nabavi, odnosno koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnih prava, može tražiti zaštitu prava. U predmetnom slučaju žaliteljica navodi kako se obraća ovom tijelu kao građanin, što u skladu sa navedenom odredbom znači da ne postoji njen pravni interes kao procesna pretpostavka. Naime, osoba koja traži zaštitu svojih prava u žalbenom postupku mora imati konkretan pravni interes, koji interes je zakonodavac u postupku javne nabave pobliže odredio kao dobivanje ugovora o javnoj nabavi, odnosno otklanjanje štete koja bi subjektu nastala ili mogla nastati uslijed kršenja subjektivnih prava.

Slijedom navedenog, pozivom na članak 151. stavak 1. točka 2. Zakona o javnoj nabavi, riješeno je kao u izreci ovog Rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Rješenja.



Dostaviti:

1. Grad Donji Miholjac, Donji Miholjac, Vukovarska 1
2. Dubravka Babić, Donji Miholjac, Zlatka Balokovića 11
3. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
4. Ministarstvo gospodarstva rada i poduzetništva,
Uprava za sustav javne nabave,
Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
5. Pismohrana, ovdje