



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

KLASA: UP/II-034-02/10-01/5²

URBROJ: 354-01/10-8

Zagreb, 16. veljače 2010.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, povodom žalbe žalitelja Kvarner Vienna Insurance Group d.d., Rijeka, u otvorenom postupku javne nabave za nabavu usluge osiguranja imovine i osoba, broj objave: N-02-V-147766-091109, naručitelja Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, na temelju članaka 134., 151. te 158. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07 i 125/08), donosi

RJEŠENJE

1. Poništava se Odluka o odabiru, Klasa: 406-01/09-01/523, Urbroj: 2170-29-02/1-09-3 od 22. prosinca 2009. godine, naručitelja Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka.

2. Poništava se otvoreni postupak javne nabave za nabavu usluge osiguranja imovine i osoba, broj objave: N-02-V-147766-091109, naručitelja Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka.

3. Nalaže se naručitelju Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, da u roku 8 dana od primitka ovoga rješenja nadoknadi žalitelju Kvarner Vienna Insurance Group d.d., Rijeka, troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.070,00 kuna, uplatom na račun žalitelja kod Erste Steiermärkische bank d.d., broj 2402006-1100291680.

Obrazloženje

U Elektroničkom oglasniku javne nabave u „Narodnim novinama“, Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, objavio je poziv na nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave za nabavu usluge osiguranja imovine i osoba, broj objave: N-02-V-147766-091109.

Na navedeno nadmetanje pristigle su dvije ponude.

Naručitelj je donio Odluku o odabiru, Klasa: 406-01/09-01/523, Urbroj: 2170-29-02/1-09-3, kojom je kao najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja Croatia osiguranje d.d., Filijala Rijeka, Rijeka.

Na navedenu Odluku ponuditelj Kvarner Vienna Insurance Group d.d., Rijeka je izjavio žalbu u kojoj, u bitnom, navodi da je zahtjev naručitelja iz točke 4. Tehnička i stručna sposobnost pod 4.2. Dokumentacije za nadmetanje protivan odredbama Zakona o javnoj nabavi jer nije doveden u vezu s predmetom nabave, te je time prilikom izrade Dokumentacije naručitelj počinio bitnu povredu Zakona iz članka 140. stavak 2. točka 2. Zakona o javnoj nabavi koja je dovela do diskriminacije ponuditelja i ograničavanja tržišnog natjecanja. Tvrdi da je iz navedenih razloga nezakonita i pobijana Odluka o odabiru. Predlaže da se poništi predmetni postupak u cijelosti te da se naručitelja obveže da žalitelju naknadi troškove žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.070,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj, u bitnom, navodi da su navodi žalbe potpuno neosnovani jer je naručitelj u Elektroničkom oglasniku javne nabave objavio očitovanje u kojem je dano obrazloženje kojim se zahtjev za certifikatom povezuje s predmetom nabave, te ponavlja da je tražio certifikat za predmetne vrste osiguranja, sukladno članku 54. stavak 1. i članku 48. stavak 3. Zakona o javnoj nabavi, zbog važnosti kvalitete usluge osiguranja za naručitelja s obzirom na predmet nabave i procijenjenu vrijednost nabave. Smatra da su navodi iz žalbe neosnovani te da nema pravnog osnova za izmjenu ili poništenje pobijane Odluke o odabiru.

U očitovanju na žalbu odabrani ponuditelj, u bitnome, navodi da su žalbeni navodi i razlozi žalitelja u cijelosti neutemeljeni pa je odabrani ponuditelj mišljenja da je postupak nabave proveden u cijelosti u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi, te da u postupku nije povrijeđena niti jedna njegova odredba.

Žalba je dopuštena, pravovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Ovo Rješenje donosi se nakon pregleda, analize i ocijene dostavljene dokazne dokumentacije koja se sastoji od odluke o početku postupka, preslike objave postupka, dokumentacije postupka, odluke o odabiru, dostavljenih zapisnika, dokaza o pravovremenosti podnesaka, ponuda žalitelja i odabranog ponuditelja, uložene žalbe i odgovora na žalbu, te ostale dostavljene dokumentacije.

Ocjenjujući žalbeni navod da je zahtjev naručitelja iz točke 4. Tehnička i stručna sposobnost pod 4.2. Dokumentacije za nadmetanje protivan odredbama Zakona o javnoj nabavi jer nije doveden u vezu s predmetom nabave, te je time prilikom izrade Dokumentacije naručitelj počinio bitnu povredu Zakona iz članka 140. stavak 2. točka 2. Zakona o javnoj, ovo tijelo je utvrdilo slijedeće.

Uvidom u Dokumentaciju za nadmetanje, utvrđeno je da je točkom 1.7. Uvjeti sposobnosti gospodarskih subjekata, podtočkom 4.4.2. Tehnička i stručna sposobnost, naručitelj kao dokaz sposobnosti odredio certifikat za upravljanje kvalitetom za tražene vrste osiguranja. Kao navedeni dokaz odabrani ponuditelj je dostavio Potvrdu o odobrenju kojom se potvrđuje da je sustav upravljanja kvalitetom društva Croatia osiguranje d.d., Zagreb odobren od Loyd's Register Quality Assurance prema normi za sustave upravljanja kvalitetom ISO 9001:2000 (odabrana ponuda, str. 51/73-56/73). U objašnjenju Dokumentacije za nadmetanje i odgovoru na žalbu žalitelja, naručitelj navodi da je tražio sporni certifikat zbog važnosti kvalitete usluge osiguranja za naručitelja, odnosno da je sukladno zdravstvenom i socijalnom značaju djelatnosti koju obavlja naručitelj neophodan odabir ponuditelja koji će pravovremeno i kvalitetno ispuniti sve svoje ugovorne obveze iz Ugovora o osiguranju, kako bi se izbjegle moguće štetne posljedice za naručitelja, te da je nesmetano obavljanje djelatnosti naručitelja od izuzetnog zdravstvenog i socijalnog značaja za Primorsko – goransku županiju. Prema članku 54. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi, javni naručitelj može od gospodarskog subjekta zahtijevati dokaz o pridržavanju određene norme za osiguranje kvalitete. Kao dokaz služi isprava neovisnog tijela koje se poziva na postupke osiguranja kvalitete koji zadovoljavaju odgovarajuće europske norme, a koju je potvrdilo ovlašteno tijelo, sukladno europskim normama certificiranja. Naručitelji priznaju istovrijedne potvrde tijela s poslovnim nastanom u drugim državama članicama. Javni naručitelj mora prihvatiti istovrijedne dokaze o mjerama za osiguranje kvalitete i u drugom obliku. Nadalje, sukladno članku 48. stavak 3. Zakona o javnoj nabavi, dokazi i

njihovi vrijednosni pokazatelji, koje javni naručitelj određuje u svrhu utvrđivanja sposobnosti gospodarskog subjekta, mogu se zahtijevati samo u mjeri opravdanoj predmetom nabave i procijenjenom vrijednošću nabave. Dakle, prilikom određivanja certifikata za upravljanje kvalitetom kao dokaza tehničke i stručne sposobnosti, naručitelj je morao navedeno traženje dovesti u vezu s predmetom nabave. ISO standard, odnosno certifikat za upravljanje kvalitetom, ne jamči kvalitetu same usluge osiguranja, nego se njime potvrđuje da gospodarski subjekt primjenjuje određene poslovne procese propisane traženim standardom, a koje naručitelj nije propisao u Dokumentaciji za nadmetanje, pa tako iste nije doveo u vezu s predmetom nabave. Slijedom navedenog, utvrđeno je da je žalba osnovana pa je, temeljem članka 151. stavak 1. točka 4. Zakona o javnoj nabavi, odlučeno kao u točki 1. i 2. izreke ovoga rješenja.

Žalitelj je u žalbi postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 5.070,00 kuna, i to: 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka i 70,00 kuna na ime upravne pristojbe, uplatom na račun žalitelja kod Erste Steiermärkische bank d.d., broj 2402006-1100291680.

Zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka je posve određen, specificiran i dostavljen prije donošenja rješenja. S obzirom da je žalitelj uspio sa žalbom, temeljem članka 158. stavak 4. Zakona o javnoj nabavi, riješeno je kao u točki 3. izreke ovoga rješenja.

Slijedom navedenog, riješeno je kao u izreci ovoga rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka rješenja.



Dostaviti:

1. Klinički bolnički centar Rijeka, Rijeka, Krešimirova 42
2. Kvarner Vienna Insurance Group d.d., Rijeka, Osječka 46
3. Croatia osiguranje d.d., Filijala Rijeka, Rijeka, Korzo 39
4. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
5. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave, Zagreb, Vukovarska 78
6. Pismohrana, ovdje