



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Klasa: UP/II-034-02/09-01/1401
Urbroj: 354-01/10-4
Zagreb, 12. siječnja 2010.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući po žalbi žalitelja Tvornica kruha Zadar d.o.o. Zadar, na Odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave broj N-16-M-151227-071209, nabava krušnih proizvoda, svježih peciva i kolača, naručitelja Dom za starije i nemoćne 'Cvjetni dom' Šibenik, na temelju članka 7. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne Novine, broj 117/03) te članka 134. i 151. Zakona o javnoj nabavi (Narodne Novine, broj 110/07 i 125/08) donosi

R J E Š E N J E

Žalba žalitelja Tvornica kruha Zadar d.o.o. Zadar, odbija se kao neosnovana.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Dom za starije i nemoćne 'Cvjetni dom' Šibenik, objavio je dana 8. prosinca 2009. godine otvoreni postupak javne nabave broj N-16-M-151227-071209, nabava krušnih proizvoda, svježih peciva i kolača. Kriterij odabira je najniža cijena.

Na predmetno nadmetanje ponude su dostavila dva ponuditelja, od kojih je naručitelj jednu ponudu ocijenio prihvatljivom.

Naručitelj je dana 18. prosinca 2009. godine donio Odluku o odabiru Ur.broj: 3474/09 kojom je kao najpovoljnija ponuda odabrana ponuda ponuditelja Pekara Krka d.o.o. Split.

Ponuditelj Tvornica kruha Zadar d.o.o. Zadar naručitelju je predao žalbu dana 22. prosinca 2009. godine. U žalbi žalitelj navodi da je naručitelj povrijedio odredbu članka 58. Zakona o javnoj nabavi jer je odabrana ponuda koja nije bila najpovoljnija po kriteriju najniže cijene. Smatra da je neopravdano isključen budući je dokazao financijsku i gospodarsku sposobnost. Navodi da mu je sukladno zakonu trebalo biti omogućeno da u roku tri dana dostavi potvrdu Porezne uprave sa novim datumom jer prvobitno dostavljena potvrda starija od 30 dana ne znači da nije dostavljen dokaz o sposobnosti. Traži preinačenje Odluke o odabiru i da se njegova ponuda odabere kao najpovoljnija.

Naručitelj se očitovao na žalbu podneskom od 28. prosinca 2009. godine. Navodi da žalitelj nije dostavio dokaz o sposobnosti sukladno dokumentaciji za nadmetanje stoga je njegovu ponudu isključio iz daljnjeg postupka. Navodi da je žalitelj priložio potvrdu Porezne uprave u izvorniku stariju od 30 dana od dana slanja objave što je i uneseno u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda. Naručitelj smatra da je žalba u cijelosti neosnovana.

Žalba žalitelja je dopuštena, pravovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Tijekom žalbenog postupka pred ovim tijelom izvedeni su dokazi temeljem pregleda dostavljenog materijala koji se sastoji od Odluke o početku postupka javne nabave, objave poziva za nadmetanje, dokumentacije za nadmetanje, Upisnika o zaprimanju ponuda, Zapisnika o javnom otvaranju ponuda, Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, ponuda ponuditelja, Odluke o odabiru, dokaza o pravovremenosti žalbe, očitovanja naručitelja na žalbu i ostale dostavljene dokumentacije.

Žalitelj navodi da u ponudi dostavljena Potvrda porezne uprave starija od 30 dana od dana objave javne nabave ne znači da nije dostavio traženi dokaz sposobnosti. Smatra da mu je sukladno Zakonu o javnoj nabavi trebalo biti omogućeno da u roku od tri dana dostavi potvrdu Porezne uprave s novim datumom. Postupajući po navedenom žalbenom navodu ovo tijelo je utvrdilo slijedeće. Naručitelj je Dokumentacijom za nadmetanje u točki 11. pod c. - Financijska i gospodarska sposobnost, tražio dokaz da je ponuditelj ispunio obvezu plaćanja svih dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje. Navedeni dokaz potrebno je dostaviti u izvorniku ili ovjerenom preslici, ne stariji od 30 dana od dana slanja objave u Elektronički oglasnik javne nabave. Uvidom u ponudu žalitelja ovo tijelo utvrdilo je da je žalitelj dostavio potvrdu Porezne uprave od 05. listopada 2009. godine u izvorniku kojom se potvrđuje da su do dana izdavanja potvrde plaćene sve dospjele obveze. Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda utvrđeno je da je ponuda žalitelja isključena sukladno odredbi članka 84. stavak 1. točka 3. Zakona o javnoj nabavi, uz obrazloženje da nisu dostavljeni dokazi sposobnosti sukladno dokumentaciji za nadmetanje i odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Odredbom članka 46. stavka 1. točke 2. Zakona o javnoj nabavi propisano je da je javni naručitelj obavezan isključiti gospodarske subjekte iz sudjelovanja u postupku javne nabave ako gospodarski subjekt nije ispunio obvezu plaćanja svih dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje. Sukladno članka 51. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi, javni naručitelj obavezan je, kao dokaz da ne postoje razlozi isključenja iz odredbe članka 46. stavka 1. točke 2. ovoga Zakona, zahtijevati potvrdu porezne uprave o stanju duga ili istovrijedne isprave nadležnih tijela zemlje sjedišta gospodarskog subjekta, koja ne smije biti starija od 30 dana do dana slanja objave. Poziv na nadmetanje objavljen je dana 08. prosinca 2009. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave Narodnih novina, a potvrda Porezne uprave o stanju duga koju je žalitelj priložio izdana je dana 05. listopada 2009. godine, dakle starija je od 30 dana od dana slanja objave. Slijedom navedenog, ovo tijelo je ocijenilo da je naručitelj osnovano isključio žaliteljevu ponudu iz predmetnog postupka nabave. Budući da sukladno članku 47. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi sposobnost ponuditelja mora postojati najkasnije u trenutku otvaranja ponude u otvorenom postupku javne nabave, žalbeni navod kojim žalitelj navodi da mu je trebalo biti omogućeno da u roku od tri dana dostavi potvrdu Porezne uprave s novim datumom ukazuje se kao neosnovan.

Ovlasti Državne komisije propisane su člankom 141. Zakona o javnoj nabavi. Postupajući u granicama zahtjeva iz žalbe za poništenjem odluke o odabiru, a po službenoj dužnosti u odnosu na bitne povrede Zakona opisane u članku 140. Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo bitne povrede Zakona u provedenom otvorenom postupku javne nabave.

Pozivom na članak 151. stavak 1. točka 3. Zakona o javnoj nabavi, Državna komisija donosi odluku kao u izreci ovoga rješenja.

POUKA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovog Rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Rješenja.

ZAMJENICA PREDsjednice



Dostaviti:

1. Dom za starije i nemoćne 'Cvjetni dom' Šibenik, Šibenik, Branitelja domovinskog rata 2F
2. Tvornica kruha Zadar, Zadar, Put Murvice 12
3. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
4. Ministarstvo gospodarstva rada i poduzetništva, Uprava za sustav javne nabave, Zagreb, Ulica grada Vukovara 78
5. Pismohrana, ovdje