



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

---

**KLASA: UP/II-034-02/09-01/1213**

**URBROJ: 354-01/09-6**

**Zagreb, 17. prosinca 2009.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući po žalbi žalitelja Izba-Mi d.o.o. Rugvica, na objavu javnog natječaja br.1 za čišćenje nerazvrstanih cesta i ulica, autobusnih stajališta i parkirališta u zimskim uvjetima (zimski služba) za vremenski period od 10.11.2009. godine do 15.04.2013. godine, naručitelja Općina Rugvica, sukladno članku 7. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 117/03) članku 151. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 110/07 i 125/08) i članku 66. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku (NN 53/91) donosi slijedeći

### ZAKLJUČAK

Žalba žalitelja Izba-Mi d.o.o. Rugvica, odbacuje se zbog nenadležnosti.

### Obrazloženje

Naručitelj Općina Rugvica objavila je javni natječaj za čišćenje nerazvrstanih cesta i ulica, autobusnih stajališta i parkirališta u zimskim uvjetima (zimski služba) za vremenski period od 10.11.2009. godine do 15.04.2013. godine u Dugoselskoj kronici broj 524 od 3. studenog 2009. godine.

Na navedenu objavu žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka izjavio, a naručitelju predao žalitelj Izba-Mi d.o.o. Rugvica. Žalitelj navodi da je naručitelj u Dugoselskoj kronici br. 524 od 3 studenog 2009. objavio javni natječaj za čišćenje nerazvrstanih cesta za vremenski period od 10.11.09. do 15.4.13. pozivajući se na članak 15. stavak 3. Zakona o komunalnom, a isti nije objavio u Narodnim novinama. Člankom 5. Zakona o javnoj nabavi predmetna djelatnost nije izuzeta od primjene Zakona o javnoj nabavi. Žalitelj predlaže poništiti objavu o javnoj nabavi, traži trošak u iznosu 2.090,00 kuna, specificirano naknada 2.000,00 kuna i upravna pristojba 90,00 kuna. Žalitelj predlaže privremenu mjeru zabrane nastavka postupka, potpisivanja ugovora o javnoj nabavi i izvršavanja ugovornih obveza do donošenja odluke ovoga tijela.

Žalba se odbacuje zbog nenadležnosti.

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave određena je Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 117/03) i Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine broj 110/07 i 125/08).

Člankom 25. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku propisano je da svako tijelo pazi po službenoj dužnosti u toku cijelog postupka na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost, a stavkom 2. istog članka propisano je da ako tijelo nađe da nije nadležno za rad u određenoj upravnoj stvari, postupit će na način propisan u članku 66. stavak 3. i 4. toga Zakona, odnosno odbacit će podnesak zbog nenadležnosti.

Uvidom u natječajnu dokumentaciju utvrđeno je da predmet nabave ne predstavlja nabavu za koju je naručitelj obavezan provoditi postupak javnog nadmetanja sukladno Zakonu o javnoj nabavi. Naime, predmet nabave određen je kao čišćenje nerazvrstanih cesta i ulica, autobusnih stajališta i parkirališta u zimskim uvjetima (zimska služba).

Zakonom o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine broj 26/03, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09) članak 1., određeno je da se istim određuju načela, način obavljanja i financiranja komunalnog gospodarstva te ostala pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti. Pod komunalnom djelatnošću, sukladno članku 3. istog Zakona, smatraju se slijedeće: opskrba pitkom vodom, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, prijevoz putnika u javnom prometu, održavanje čistoće, odlaganje komunalnog otpada, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, tržnice na malo, održavanje groblja i krematorija i prijevoz pokojnika, obavljanje dimnjačarskih poslova, javna rasvjeta. Pod održavanjem nerazvrstanih cesta, sukladno stavku 10. članka 3. navedenog Zakona, razumijeva se održavanje površina koje se koriste za promet po bilo kojoj osnovi i koje su pristupačne većem broju korisnika, a koje nisu razvrstane ceste u smislu posebnih propisa, te gospodarenje cestovnim zemljištem uz nerazvrstane ceste. Dakle, predmet nabave je komunalna djelatnost u smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Članak 15. stavak 1. do 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisuju da jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalnih djelatnosti koje se financiraju isključivo iz njezina proračuna povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi na temelju pisanog ugovora. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave određuje komunalne djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka te utvrđuje uvjete i mjerila za provedbu prikupljanja ponuda ili javnog natječaja za povjeravanje određenih komunalnih poslova na temelju ugovora. Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi poglavarstvo jedinice lokalne samouprave. Nakon provedenog prikupljanja ponuda ili javnog natječaja, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o izboru osobe kojoj će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora. Stavak 7. navedenog članka Zakona propisuje da protiv odluke iz stavka 4. ovoga članka žalba nije dopuštena, već se može pokrenuti upravni spor.

Slijedom navedenoga, Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nema zakonske ovlasti za postupanje po predmetnoj žalbi.

O prijedlogu za određivanje privremene mjere i o troškovima postupka se odlučuje u rješenju kojim se postupak završava, odnosno u rješenju o glavnoj stvari. Budući da u predmetnom postupku nije odlučeno o glavnoj stvari, jer je utvrđena nenadležnost ovog tijela za postupanje, nije odlučeno o prijedlogu za određivanje privremene mjere i troškovima postupka.

Temeljem navedenog riješeno je kao u izreci ovog zaključka.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovoga Zaključka ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Zaključka.

#### **Dostaviti:**

1. Općina Riggica, Riggica, Trg J. Predavca 1
2. Izba-Mi d.o.o. Riggica, Dugoselska 54, Dugo Selo
3. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,  
Uprava za sustav javne nabave,  
Zagreb, Ulica Grada Vukovara 78
4. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
5. Pismohrana, ovdje

