



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

---

**Klasa: UP/II-034-02/09-01/1182**

**Urbroj: 354-01/09-7**

**Zagreb, 19. studenoga 2009.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući povodom žalbe žalitelja ZELJKO d.o.o., Zagreb, u otvorenom postupku javne nabave broj: N-02-V-145921-231009 i ispravka objave broj N-14-V-146019-261009 i broj N-14-V-7584-061109 za nabavu usluge izrade projektnog plana smanjenja operativnih IT troškova, naručitelja Financijska agencija, Zagreb, na temelju članka 7. stavak 1. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine broj 117/03), članka 134. i članka 151. stavak 1. točka 3. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine broj 110/07-125/08) donosi sljedeće:

### **R J E Š E N J E**

Žalba žalitelja ZELJKO d.o.o., Zagreb odbija se kao neosnovana.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj, Financijska agencija, Zagreb, objavio je u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama dana 26. listopada 2009. godine poziv na nadmetanje broj: N-02-V-145921-231009, dana 27. listopada 2009. objavio ispravak objave broj N-14-V-146019-261009 i dana 9. studenoga 2009. također ispravak objave broj N-14-V-7584-061109 za nabavu usluge izrade projektnog plana smanjenja operativnih IT troškova.

Naručitelj je u pozivu na nadmetanje kao krajnji rok za dostavu ponuda odredio 10. studenoga 2009., a ispravkom objave od 9. studenoga 2009. odredio 20. studeni 2009. kao krajnji rok za dostavu ponuda. Naručitelj je dokumentaciju za nadmetanje, upute ponuditeljima i tehničku specifikaciju objavio u Elektroničkom oglasniku istodobno sa pozivom na nadmetanje, a objašnjenje dokumentacije svim gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju dostavio dana 6. studenoga 2009. Dana, 9. studenoga 2009. naručitelj je elektroničkim putem objavio izmjenu dokumentacije za nadmetanje.

Na predmetni poziv na nadmetanje i neusklađenosti dokumentacije za nadmetanje žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave izjavio, a naručitelju predao žalitelj ZELJKO d.o.o., Zagreb, dana 3. studenoga 2009.godine. U žalbi u bitnom navodi da je poziv na nadmetanje i dokumentacija za nadmetanje na internetskim stranicama objavljeni dana 26. listopada 2009., a rok za dostavu ponuda je 10. studenoga 2009. Smatra da je predmetni rok prekratak za pripremu ponuda i dostavu svih dokaza koji se traže. Dalje navodi da se u tehničkoj specifikaciji dokumentacije traži da program smanjenja operativnih IT troškova treba biti spreman do 1. veljače 2010., a rok za isporuku projektnog plana je 12 tjedana od sklapanja ugovora. Obzirom da rok za isporuku počinje teći od dana sklapanja ugovora, smatra da je rok od 12 tjedana za ispunjenje ugovora prekratak. Nadalje, navodi da je dokumentacija za nadmetanje nejasna i nerazumljiva u pogledu opisa predmeta nabave. Nadalje, u tehničkoj specifikaciji dokumentacije navodi da se traže reference koje

diskriminiraju ponuditelje jer najmanje tri ugovora moraju biti sklopljena u zemljama zapadne Europe i najmanje tri u zemljama regije, što je protivno članku 6. Zakona o javnoj nabavi i osnovnim načelima javne nabave. Dalje, u dokumentaciji se traži dostaviti kao dokaz sposobnosti, popis stručnjaka zaposlenih kod ponuditelja, koje traženje smatra suprotnim Zakonu o javnoj nabavi. Osim toga kao dokaz stručne sposobnosti naručitelj traži „senior eksperta“ i „junior eksperta“, a žalitelj smatra da predmetni nazivi nisu opće prihvaćeni niti dokazuju kvalificiranost. Temeljem navedenog smatra da je dokumentacija diskriminirajuća. Predlaže poništiti postupak javne nabave.

U očitovanju na žalbu naručitelj navodi da je rok za dostavu ponuda odredio u dobroj vjeri uzimajući u obzir sve okolnosti konkretnog slučaja. Navodi da žalitelj nije zatražio objašnjenje niti izmjenu dokumentacije za nadmetanje. Stoga tvrdnje žalitelja o nezakonitosti dokumentacije za nadmetanje smatra neosnovanim. Napominje da je rok za dostavu ponuda produžen.

Tijekom žalbenog postupka izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od Odluke o početku postupka javne nabave, poziva na nadmetanje, ispravka poziva, dokumentacije za nadmetanje, objašnjenja dokumentacije, ispravka dokumentacije, žalbe, odgovora na žalbu, podnesaka naručitelja i žalitelja o pravodobnosti žalbe i dokaza o pravodobnosti (povratnica).

Žalba je dopuštena, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba nije osnovana.

Žalitelj navodi da je u pozivu na nadmetanje ponuditeljima ostavljen rok od četrnaest dana za dostavu ponude, koji rok je prekratak, obzirom na predmet nabave. Kontrolirajući žalbeni navod žalitelja izvršen je uvid u dokumentaciju postupka koju je naručitelj dostavio ovom tijelu, pa je utvrđeno slijedeće. Naručitelj je dana 23. listopada 2009. poslao poziv na nadmetanje Elektroničkom oglasniku javne nabave, a isti je objavljen dana 26. listopada 2009. godine. Kao krajnji rok za dostavu ponuda u predmetnom pozivu naveo je 10. studenoga 2009. godine. Naručitelj je nakon zaprimanja žalbe žalitelja, u elektroničkom oglasniku javne nabave, dana 9. studenoga 2009. objavio ispravak poziva za nadmetanje u kojem je kao krajnji rok za dostavu ponuda odredio 20. studenoga 2009. Dakle, naručitelj je rok za dostavu ponuda produžio za deset dana. Člankom 153. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi propisano je da ako naručitelj nakon zaprimanja žalbe, nađe da je ona djelomično ili u cijelosti osnovana može, ispraviti radnju, poduzeti činjenje ili može postojeću odluku staviti izvan snage i zamijeniti je drugom odlukom, ili poništiti postupak javne nabave te o tome obavijestiti sve sudionike postupka na način određen ovim Zakonom u roku od pet dana od primitka žalbe. Obzirom je naručitelj, sukladno svom ovlaštenju iz citiranog članka Zakona, produžio rok za dostavu ponude, time je ovaj žalbeni navod žalitelja usvojio.

Žalitelj dalje u žalbi ističe žalbene navode neusklađenosti dokumentacije za nadmetanje sa zakonom. Rok za izjavljivanje žalbe sukladno članku 147. stavak 2. točka 2. Zakona o javnoj nabavi je deset dana od dana otvaranja ponuda u odnosu na podatke, radnje, postupke, nečinjenja vezana uz dokumentaciju nabave te postupak otvaranja ponuda. Obzirom je kao dan otvaranja ponuda ispravkom poziva na nadmetanje određen 20. studenoga 2009., a žalitelj je žalbu predao naručitelju dana 3. studenoga 2009. godine, žalbeni navodi koji se odnose na propuste vezane za dokumentaciju za nadmetanje su preuranjeni. Stoga se ovo tijelo nije moglo upustiti u ispitivanje osnovanosti žalbenih navoda iz dokumentacije za nadmetanje jer nisu ispunjene procesne pretpostavke za meritorno odlučivanje.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 141. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi, a u odnosu na bitne povrede citiranog Zakona opisane u članku 140. stavak 2. točka 3. Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo bitne nepravilnosti koje su propisane navedenom odredbom, a kontrolirana je žalba na objavu.

Slijedom navedenoga riješeno je kao u izreci ovog Rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LJEKU:**

Protiv ovog Rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Rješenja.



**Dostaviti:**

1. Financijska agencija, Zagreb, Koturaška 43
2. Zeljko d.o.o., Zagreb, Ivana Matetić Ronjgova 13
3. Državni ured za reviziju, Tkalčićeva 19, Zagreb
4. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,  
Uprava za sustav javne nabave, Vukovarska 78, Zagreb
5. Pismohrana, ovdje