



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

---

**Klasa: UP/II-034-02/09-01/858**  
**Urbroj: 354-01/09-8**  
**Zagreb, 17. rujna 2009.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, po žalbi žalitelja Vigma d.o.o. iz Raba, u postupku javne nabave broj N-16-M-131731-190609 za nabavu tucanika, naručitelja Dundovo d.o.o. iz Raba, na temelju članka 7. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine br. 117/03) te članaka 134. i 151. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine br. 110/07, 125/08) donosi

### **RJEŠENJE**

1. Poništava se Odluka o odabiru od 14. srpnja 2009. godine, donesena u postupku nabave broj N-16-M-131731-190609 za nabavu tucanika, naručitelja Dundovo d.o.o. iz Raba.
2. Poništava se postupak javne nabave broj N-16-M-131731-190609 za nabavu tucanika, naručitelja Dundovo d.o.o. iz Raba.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj, Dundovo d.o.o. iz Raba, objavio je 24. lipnja 2009. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv za nadmetanje za nabavu tucanika.

Naručitelj je dana 14. srpnja 2009. godine donio odluku o odabiru kojom je kao najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja Autoprijevoznik Josip Fafandel, Banjol.

Nezadovoljan donesenom odlukom, žalbu na istu izjavio je ponuditelj Vigma d.o.o. iz Raba.

Žalitelj u žalbi navodi da nije jasno koji postupak javne nabave je uopće proveden, da mu nije omogućeno sudjelovanje na otvaranju ponuda te da je odabrana ponuda s izrazito niskom cijenom. Temeljem navedenoga, žalitelj predlaže poništenje provedenoga postupka nabave.

Žalba je dopuštena, pravovremena i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Ovo Rješenje donosi se nakon pregleda, analize i ocijene dostavljene dokazne dokumentacije koja se sastoji od objave postupka, dokumentacije postupka, troškovnika, zapisnika o otvaranju ponuda, zapisnika o pregledu, ocjeni i usporedbi ponuda, odluke o odabiru najpovoljnije ponude, dokaza o pravovremenosti podnesaka, uložene žalbe, ponuda žalitelja i odabranog ponuditelja te ostale dostavljene dokumentacije.

Žalitelj ističe da Odluka o odabiru koju je zaprimio sadrži navod da je ista donesena u ograničenom postupku javne nabave dok je dokumentacijom za nadmetanje navedeno da se provodi otvoreni postupak javne nabave. Provjeravajući navedeno utvrđeno je da je naručitelj u odluci o početku postupka nabave od 18. lipnja 2009. godine naveo da provodi otvoreni postupak nabave. Nadalje, u objavi postupka u Elektroničkom oglasniku javne nabave u Narodnim novinama, u točki IV.1.1. navedeno je da naručitelj provodi ograničeni postupak nabave. Točkom 3. uputa ponuditeljima navedeno je da naručitelj provodi otvoreni postupak nabave. S druge strane, Zapisnik o otvaranju ponuda od 7. srpnja 2009. godine navodi da je predmetni postupak proveden kao ograničeni postupak nabave. Isto ponavlja i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda kao i Odluka o odabiru. Naručitelj nije smio postupiti na opisani način te je mogao provesti ili otvoreni ili ograničeni postupak, nikako kombinaciju oba postupka. Naime, kako je određeno člankom 2. točkom 15. a) Zakona o javnoj nabavi, otvoreni postupak javne nabave je postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može podnijeti ponudu. Članak 2. točka 15. b) Zakona o javnoj nabavi određuje da je ograničeni postupak javne nabave postupak u kojem svaki zainteresirani gospodarski subjekt može zatražiti da sudjeluje u postupku, pri čemu samo oni gospodarski subjekti koje naručitelj pozove mogu podnijeti ponudu. Članak 13. stavak 7. Zakona o javnoj nabavi određuje da naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka javne nabave, međutim, ova se odredba primjenjuje na samom početku, odnosno, prije samog početka postupka nabave i naručitelj ne može u tijeku postupka vršiti promjene vrste postupka nabave. Otvoreni i ograničeni postupci javne nabave razlikuju se u načinu provedbe pa i dokumentacija za nadmetanje mora biti prilagođena vrsti postupka na način koji to određuju odredbe članaka 21. i 22. Zakona o javnoj nabavi. Naručitelj je miješanjem postupaka počinio bitnu povredu iz članka 140. stavka 1. Zakona o javnoj nabavi kojom je određeno da bitna povreda Zakona postoji ako naručitelj u postupku nabave nije primijenio ili je nepravilno primijenio koju odredbu ovoga Zakona, a to je bilo ili je moglo biti od utjecaja na donošenje zakonite odluke. Postupanje naručitelja na način koji je prethodno opisan ne može se popraviti u ovoj fazi postupka te je nužno odlučiti kao u izreci rješenja. Budući da je dokumentacija za nadmetanje nevaljana, temeljem iste nije bilo moguće provesti valjan postupak javne nabave i nije bilo moguće dostaviti valjane ponude te je utoliko bespredmetno raspravljati o neuobičajeno niskoj cijeni odabrane ponude.

Nadalje, žalitelj u žalbi ističe i da mu nije omogućeno prisustvovanje otvaranju ponuda. Uvidom u Zapisnik o otvaranju ponuda utvrđeno je da je naručitelj u istome naveo da postupak otvaranja nije javan jer se radi o ograničenom postupku nabave. Međutim, Zakon o javnoj nabavi u članku 79. stavku 1. navodi da se u otvorenom i ograničenom postupku javne nabave obavlja javno otvaranje ponuda. Naručitelj stoga nije mogao odlučiti ne provesti javno otvaranje ponuda jer je smatrao da provodi ograničeni postupak nabave. Naručitelj ne mora provoditi javno otvaranje ponuda u slučaju provođenja postupka javne nabave male vrijednosti,

ali samo ako je to naveo u objavi postupka, sve sukladno odredbi članka 132. Zakona o javnoj nabavi.

Temeljem navedenoga, odlučeno je kao u izreci ovoga rješenja.

### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovoga Rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka Rješenja.

### **Dostaviti:**

1. Dundovo d.o.o., 51280, Rab, Palit 71
2. Vigra d.o.o., Supetarska Draga 493, Rab
3. Autoprijevoznik Josip Fafandžel, Banjol 240, Rab
4. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,  
Uprava za sustav javne nabave, Vukovarska 78, Zagreb
5. Državni ured za reviziju, Tkalčićeva 19, Zagreb
6. Pismohrana, ovdje

