



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE

KLASA: UP/II-034-02/09-01/786

URBROJ: 354-01/09-9

Zagreb, 24. kolovoza 2009.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, postupajući po žalbi žalitelja Remi forma d.o.o. Zagreb, na Odluku o odabiru, u otvorenom postupku javne nabave broj N-16-M-122819-280409, nabava strojeva za šivanje i vez, naručitelja Udruga Žena iz Drniša, na temelju članka 7. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/03) članka 151. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08) i članka 66. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 53/91, 103/96) donosi sljedeći

ZAKLJUČAK

Žalba žalitelja Remi forma d.o.o. Zagreb, odbacuje se zbog nenadležnosti.

Obrazloženje

Udruga Žena iz Drniša objavila je 30. travnja 2009. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Narodnih novina poziv za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave broj N-16-M-122819-280409, nabava strojeva za šivanje i vez. Dana 22. svibnja 2009. godine Udruga Žena je donijela Odluku kojom je kao najpovoljnija odabrana ponuda ponuditelja Šivanol d.o.o. iz Zagreba.

Navedenu Odluku ponuditelj Remi forma d.o.o. iz Zagreba zaprimio je 6. srpnja 2009. godine. Žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka izjavio, a naručitelju predao, žalitelj Remi forma d.o.o. dana 7. srpnja 2009. godine. Žalitelj u bitnome navodi kako je otvaranje ponude provedeno protivno odredbama Zakona o javnoj nabavi, a Odluka o odabiru je sastavljena tek nakon uzastopnog inzistiranja od strane žalitelja. Žalitelj predlaže poništiti postupak javne nabave.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nije nadležna za postupanje po predmetnoj žalbi.

Ovo tijelo je Zaključkom KLASA: UP/II-034-02/09-01/786, URBROJ: 354-01/09-2 od 17. srpnja 2009. godine pozvalo naručitelja dostaviti kompletnu dokumentaciju, žalbu sa svim prilogima, odnosno u slučaju postupanja po članku 153. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi izvornik nove odluke i dokaz o dostavi iste svim sudionicima u postupku odabira.

Udruga Žena se podneskom od 23. srpnja 2009. godine očitovala na žalbu. Navode kako je postupak nabave proveden sukladno Zakonu, iako naručitelj nije obveznik primjene Zakona o javnoj nabavi, niti se radi o udruzi iz članka 3. Zakona, te nisu bili dužni provesti postupak nabave, niti se nabava financira iz sredstava državnog proračuna od poreznih obveznika Republike Hrvatske, već je postupak javne nabave objavljen isključivo na zahtjev donatora Japanske ambasade.

Članak 25. stavak 1. Zakona o općem upravnom postupku propisuje da svako tijelo pazi po službenoj dužnosti u toku cijelog postupka na svoju stvarnu i mjesnu nadležnost, a stavkom 2. istog članka propisano je da ako tijelo nađe da nije nadležno za rad u određenoj upravnoj stvari, postupit će na način propisan u članku 66. stavak 3. i 4. toga Zakona, odnosno odbacit će podnesak zbog nenadležnosti.

Nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave određena je Zakonom o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, broj 117/03) i Zakonom o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 110/07, 125/08). Zakonom o javnoj nabavi određeni su obveznici primjene Zakona, odnosno javni naručitelji. Pojam javni naručitelj određen je člankom 3. stavkom 1. i 2. Zakona o javnoj nabavi, koji propisuje da su javni naručitelji obveznici primjene Zakona: 1. državna tijela Republike Hrvatske, 2. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, 3. pravne osobe koje su osnovane za određene svrhe radi zadovoljavanja potreba u općem interesu, koje nemaju industrijski ili trgovački značaj i ispunjavaju jedan od sljedećih uvjeta: – da se u iznosu većem od 50% financiraju iz sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske ili sredstava područne ili lokalne samouprave ili drugih pravnih osoba iz točke 3. ovoga stavka, ili – da nadzor nad poslovanjem tih pravnih osoba obavljaju državna tijela Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili druge pravne osobe iz točke 3. ovoga stavka, ili – da imaju skupštinu, nadzorni odbor ili upravu čijih više od polovice članova imenuju državna tijela Republike Hrvatske, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ili druge pravne osobe iz točke 3. ovoga stavka, 4. udruge koje je osnovalo jedno ili više tijela iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili jedna ili više pravnih osoba iz točke 3. ovoga stavka. Ovaj Zakon primjenjuju subjekti koji nisu javni naručitelji iz stavka 1. ovoga članka: 1. za izvođenje radova koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50%: – u smislu Dodatka I. ovoga Zakona, – na bolnicama, objektima namijenjenima za sport, rekreaciju i odmor, školskim i sveučilišnim zgradama i zgradama koje se koriste u administrativne svrhe, 2. za usluge koje izravno subvencioniraju javni naručitelji s više od 50% i koje su vezane uz izvođenje radova u smislu točke 1. ovog stavka.

Time je ujedno određena i nadležnost Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave, što znači da je Državna komisija nadležna za rješavanje žalbi protiv odluka i postupaka obveznika primjene Zakona o javnoj nabavi, odnosno, *argumentum a contrario*, nije nadležna odlučivati o zakonitosti odluka i postupaka tijela ili pravnih osoba koji nisu obveznici primjene Zakona.

U postupku pravne zaštite, ovo tijelo je temeljem Preslike popisa osnivača i osoba ovlaštenih za zastupanje Udruge, dostavljenog od strane Udruge Žena podneskom od 11. kolovoza 2009. godine, utvrdilo da su osnivači navedene udruge fizičke osobe. Dakle, nesporno je da se ne radi o obvezniku primjene Zakona o javnoj nabavi, udruzi iz članka 3. stavak 1. točka 4. Zakona o javnoj nabavi, koju je osnovalo jedno ili više tijela iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili jedna ili više pravnih osoba iz točke 3. ovoga stavka Zakona.

Udruga Žena nije javni naručitelj koji je obavezan provoditi postupak javne nabave sukladno odredbama Zakona o javnoj nabavi. Radi se o udruzi koju su osnivale fizičke osobe.

Kako se u žalbenom postupku ne radi o postupku javne nabave provedenom od strane javnog naručitelja koji je obaveznik primjene Zakona o javnoj nabavi, Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave nije nadležna odlučivati po predmetnoj žalbi.

Pozivom na članak 151. stavak 1. točka 2. Zakona, valjalo je odlučiti kao u izreci ovoga zaključka.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog zaključka ne može se izjaviti žalba, ali se protiv njega može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana primitka zaključka.

Dostaviti:

1. Remi forma d.o.o., Zagreb, Bijenička cesta 10
2. Udruga Žena, Drniš, Postolarska 3
3. Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva,
Uprava za sustav javne nabave,
Zagreb, Ulica Grada Vukovara 78
4. Državni ured za reviziju, Zagreb, Tkalčićeva 19
5. Pismohrana, ovdje

