REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/19-01/1072
URBROJ: 354-01/19-7
Zagreb, 13. prosinca 2019.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Maje Kuhar, predsjednice te Darie Duždević i Alice Brandt, članica, povodom žalbe žalitelja zajednica ponuditelja Rijekaprojekt d.o.o. Rijeka, OIB: 06443766961 i Rijekaprojekt-vodogradnja d.o.o. Rijeka: OIB: 11358640435, na odluku o odabiru u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2019/S 0F2-0013415 i ispravci objave broj: 2019/S F14-0020977, 2019/S F14-0022981, 2019/S F14-0024250, 2019/S F14-0025668, predmet nabave: obilaznica Nedelišća i Pušćina, duljine 6,34 km, izrada idejne i glavne projektne dokumentacije, provedba geodetskih i geotehničkih radova te ishođenje lokacijske i građevinske dozvole, naručitelja Hrvatske ceste d.o.o. Zagreb, OIB: 55545787885, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13., 74/14. i 98/19.) te članaka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, dalje u tekstu ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E NJ E

Žalba žalitelja zajednica ponuditelja Rijekaprojekt d.o.o. Rijeka i Rijekaprojekt-vodogradnja d.o.o. Rijeka odbacuje se zbog nedostatka pravnog interesa.

O b r a z l o ž e nj e

Naručitelj Hrvatske ceste d.o.o. Zagreb objavio je 8. travnja 2019. u Elektroničkom oglasniku javne nabave obavijest o nadmetanju s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2019/S 0F5-0013835, i ispravci objave broj: 2019/S F14-0020977, 2019/S F14-0022981, 2019/S F14-0024250, 2019/S F14-0025668, predmet nabave: obilaznica Nedelišća i Pušćina, duljine 6,34 km, izrada idejne i glavne projektne dokumentacije, provedba geodetskih i geotehničkih radova te ishođenje lokacijske i građevinske dozvole. Kriterij za odabir je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju kriterija: cijena ponude 30 bodova i stručnjaci 70 bodova.

U predmetnom postupku javne nabave pristigle su dvije ponude, a naručitelj je jednu ponudu ocijenio valjanom te je dana 6. studenoga 2019. donio Odluku o odabiru KLASA: 340-3/19-06/03, URBROJ: 345-100-800-830/675-19-27 kojom je odabrao ponudu zajednice ponuditelja Geoprojekt d.d., Split, OIB: : 25623466485 i Mobilita Evolva d.o.o. Zagreb, OIB: : 49776278191.

Na navedenu Odluku o odabiru žalbu je 18. studenoga 2019. ovome tijelu izjavio i naručitelju primjerak žalbe u roku za žalbu dostavio, žalitelj zajednica ponuditelja Rijekaprojekt d.o.o. Rijeka, i Rijekaprojekt-vodogradnja d.o.o. Rijeka. Žalitelj u žalbi osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja. Predlaže poništiti predmetnu Odluku o odabiru te traži naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 25.000,00 kuna.

Prije nego se upusti u meritorno odlučivanje, ovo tijelo provjerava postupovne pretpostavke za izjavljivanje žalbe, a koje se odnose na nadležnost, dopuštenost, urednost, pravodobnost, postojanje pravnog interesa te činjenicu je li žalbu izjavila ovlaštena osoba.

Sukladno članku 401. stavku 1. ZJN 2016 pravo na žalbu ima svaki gospodarski subjekt koji ima ili je imao pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, okvirnog sporazuma, dinamičkog sustava nabave ili projektnog natječaja i koji je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava. Dakle, pored pravnog interesa za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi, žalitelj mora ujedno pretrpjeti ili bi mogao pretrpjeti štetu od navodnog kršenja subjektivnih prava, pa su navedeni uvjeti za žalitelja određeni kumulativno.

Uvidom u Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda utvrđeno je da je naručitelj odbio ponudu žalitelja kao neprihvatljivu i nepravilnu jer nije dokazao stručne kvalifikacije stručnjaka 1., 2., 4., i 5., niti iskustvo stručnjaka 7. i 8, kako je to propisano točkom 29.2. dokumentacije o nabavi, odnosno zbog toga što na zahtjev naručitelja po članku 293. ZJN 2016 nije uskladio stavke Troškovnika i stavke navedene u uvezu ponude koje će izvršavati pojedini član zajednice ponuditelja i podugovaratelj.

Uvidom u predmetnu žalbu utvrđeno je da žalitelj ne osporava razloge odbijanja svoje ponude utvrđene u Zapisniku o pregledu i ocjeni ponuda, već isključivo osporava ponudu odabrane zajednice ponuditelja. Činjenica da žalitelj ima status ponuditelja sama za sebe ne dokazuje pravni interes za izjavljivanje žalbe. Potrebno je istaknuti da se pravni interes ne procjenjuje u odnosu na eventualni budući postupak javne nabave, već u odnosu na predmetni postupak, tako da žalitelj treba dokazati da ima pravni interes za dobivanje predmetnog ugovora o javnoj nabavi. U konkretnom postupku, dakle, žalitelj je morao osporavati ocjenu naručitelja u odnosu na razlog odbijanja njegove ponude te dokazati da je njegova ponuda valjana pa da upravo stoga ima pravni interes za dobivanje predmetnog ugovora i da je pretrpio ili bi mogao pretrpjeti štetu od kršenja subjektivnih prava.

Po ocjeni ovog tijela žalitelj u konkretnom slučaju nije dokazao pravni interes za izjavljivanje žalbe, jer žalbenim razlozima niti ne osporava razloge zbog kojih je njegova ponuda odbijena, a što pak isključuje mogućnost da njegova ponuda uopće može biti odabrana radi sklapanja ugovora o javnoj nabavi. Navedeno ima za posljedicu da nisu kumulativno ispunjeni svi uvjeti propisani člankom 401. stavkom 1. ZJN 2016, jer već sama činjenica da je žaliteljeva ponuda ocijenjena nepravilnom i neprihvatljivom, a koju žalitelj ne osporava, rezultira nemogućnošću sklapanja ugovora o javnoj nabavi te time i nepostojanjem pravnog interesa za izjavljivanjem žalbe. Navedeni stav potvrđen je presudama Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, Poslovni broj: UsII-112/19 od 7. ožujka 2019. godine i Poslovni broj: UsII-397/19 od 19. lipnja 2019. godine.

Slijedom navedenog, budući da na strani žalitelja nisu kumulativno ispunjene pretpostavke iz članka 401. stavka 1. ZJN 2016, temeljem odredbe članka 425. stavka 1. točke 2. ZJN 2016, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Visokim upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave Rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. Tužba se predaje Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički.

PREDSJEDNICA

Maja Kahlar

Stranke žalbenog postupka:

1. Zajednica ponuditelja Rijekaprojekt d.o.o.
   Rijeka, Moše Albaharija 10a
   Rijekaprojekt-vodogradnja d.o.o. Rijeka,
   Moše Albaharija 10a
2. Hrvatske ceste d.o.o. Zagreb, Vončinina 3
3. Zajednica ponuditelja Geoprojekt d.d.,
   Split, Sukoišanska 43
   Mobilita Evolva d.o.o. Zagreb, Froudeova 5