



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/19-01/143
URBROJ: 354-01/19-9
Zagreb, 08. travnja 2019.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Nelice Vidić, zamjenice predsjednika, te Darie Duždević i Alice Brandt, članica, u žalbenom predmetu žalitelja Elna kabel d.o.o., Zagreb, OIB: 30540568710, na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2019/S 0F5- 0004213, predmet nabave: jednofazna i trofazna elektronička kombi brojila s GPRS komunikatorom, naručitelja: Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb, OIB: 28921978587, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016), donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se dokumentacija o nabavi, podtočka A.2. Standardi i norme u dijelu koji se odnosi na norme EN 61038 i EN 61358, u točkama A. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 1F 1x230V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; B. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 3F 3x230/400V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; C. Brojilo elektroničko kombi izravno intervalno 3F, 3x230/400V, 5-100A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta AA.tehničke osobine; D. Brojilo elektroničko kombi univerzalno intervalno 3F, 3x100/ $\sqrt{3}$ V, 3x230/400 V, 5A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta u Tehničkim specifikacijama za nabavu brojila za 2018. godinu u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2019/S 0F5- 0004213, predmet nabave: jednofazna i trofazna elektronička kombi brojila s GPRS komunikatorom, naručitelja: Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb.
2. Nalaže se naručitelju Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju Elna kabel d.o.o., Zagreb troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb objavio je dana 08. veljače 2019. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave, poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2019/S 0F5- 0004213, predmet nabave: jednofazna i trofazna elektronička kombi brojila s GPRS komunikatorom. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju kriterija cijene relativnog značaja 90%, odnosno maksimalno 90

bodova, te kriterija jamstveni rok za pojedini tip brojila relativnog značaja 10%, odnosno maksimalno 10 bodova.

Na predmetnu dokumentaciju o nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, dana 18. veljače 2019. godine, izjavio žalitelj Elna kabel d.o.o., Zagreb. Žalitelj je primjerak žalbe dostavio i naručitelju u roku za žalbu, dok je žalba u smislu članka 420. ZJN 2016 uređena podneskom zaprimljenim kod ovog državnog tijela dana 11. ožujka 2019. godine.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost dokumentacije o nabavi te predlaže poništenje dokumentacije o nabavi u dijelu Tehničkih specifikacija, točaka A-D te traži da se nadoknadi trošak žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kuna.

Naručitelj, pozvan da se očituje na žalbu, navodi u odgovoru na žalbu da su u tehničkim specifikacijama, podtočki koju žalitelj osporava, uz normu EN 61038, koja je povučena, u dijelu A.4.2.4 Tarife, navedene i norme za koje žalitelj navodi da mijenjaju povučenu normu. U odnosu na osporavanu normu EN 61358 naručitelj priznaje da je naknadnom provjerom utvrdio da u tehničkim specifikacijama uz navedenu normu koja je povučena i zamijenjena normama HRN EN 62058-11:2011 i HRN EN 62058-31:2011, kako je u žalbi istaknuo i žalitelj, nisu navedene norme koje ju mijenjaju.

U tijeku postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od poziva na nadmetanje i dokumentacije o nabavi.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj žalbom osporava dokumentaciju o nabavi te navodi da je naručitelj u tehničkim specifikacijama, dijelu A. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 1F 1x230V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; B. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 3F 3x230/400V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; C. Brojilo elektroničko kombi izravno intervalno 3F, 3x230/400V, 5-100A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta; D. Brojilo elektroničko kombi univerzalno intervalno 3F, 3x100/ $\sqrt{3}$ V, 3x230/400 V, 5A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta u podtočki A.2. Standardi i norme u dijelu koji se odnosi na norme EN 61038 i EN 61358, propisao da je jedna od normi kojima brojila električne energije i postupci njihova ispitivanja moraju udovoljavati i norma EN 61038. Uvidom u registar Hrvatskog zavoda za norme utvrđeno je da je navedena norma povučena i zamijenjena normama HRN EN 62052-21:2008 i HRN EN 62054-21:2008. Norma HRN EN 62052-21:2008 također je navedena u popisu normi u točki A.2. Standardi i norme dijelova A,B,C i D, a norma HRN EN 60254-21:2008 navedena je samo u dijelu C točki A.2 Standardi i norme. Nadalje je žalitelj naveo da je naručitelj u osporavanim točkama tehničke specifikacije, podtočki A.2. Standardi i norme, propisao da je jedna od normi kojima brojila električne energije i postupci njihova ispitivanja moraju udovoljavati i norma EN 61358. Uvidom u registar Hrvatskog zavoda za norme žalitelj navodi da je utvrdio da je navedena norma povučena i zamijenjena normama HRN EN 62058-11:2011 i HRN EN 62058-31:2011 dok niti jedna od tih dviju normi nije navedena u popisu normi u točki A.2. Standardi i norme dijelova. S obzirom da predmetne norme nisu više važeće naručitelj ne može tražiti da nuđeni proizvodi budu u skladu s tim normama već isključivo s važećim normama HRN EN 62052-21:2008, HRN EN 62054-21:2008 te HRN EN 62058-11:2011 i HRN EN 62058-31:2011 kojima su povučene norme zamijenjene, istaknuo je žalitelj.

Uvidom u dokumentaciju o nabavi, Tehničke specifikacije za nabavu brojila za 2018. godinu, jednofazna i trofazna brojila s GPRS komunikatorom, točke A. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 1F 1x230V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; B. Brojilo elektroničko kombi upravljano izravno 3F 3x230/400V 5-60A s pripadajućim komunikatorom; C. Brojilo elektroničko kombi izravno intervalno 3F, 3x230/400V, 5-100A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta AA. tehničke osobine; D. Brojilo elektroničko kombi univerzalno intervalno 3F, 3x100/ $\sqrt{3}$ V, 3x230/400 V, 5A, s pripadajućim komunikatorom, mjerenje radne energije u dva smjera i jalove u 4 kvadranta, utvrđeno je da je naručitelj u podtočki A.2. Standardi i norme naveo da brojila električne energije i postupci za njihova ispitivanja, između ostalih, moraju udovoljavati slijedećim standardima i normama: EN 61038 Opći uvjeti za UKS te norma EN 61358 Testovi prihvaćanja el. brojila r.t 1 i 2 u direktnom spoju.

Provjerom, upitom na stranicama Hrvatskog zavoda za norme, utvrđeno je da je norma EN 61038 zamijenjena s normama HRN EN 62052-21:2008, HRN EN 62054-21:2008.

Također je provjerom upitom na stranicama Hrvatskog zavoda za norme utvrđeno da je norma EN 61358 zamijenjena s normama HRN EN 62058-11:2011, HRN EN 62058-31:2011.

Nadalje je uvidom u tehničke specifikacije utvrđeno da je naručitelj uz povučenu normu EN 61038 naveo i normu EN 62052-21:2008 koja povučenu normu mijenja, te u dijelu C i normu HRN EN 62054-21:2008, dok nije naveo norme koje mijenjaju normu EN 61358.

Članak 200. ZJN 2016 određuje da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda, dok članak 205. određuje da se predmet nabave mora opisati na jasan, nedvojben, potpun i neutralan način koji osigurava usporedivost ponuda u pogledu uvjeta i zahtjeva koje je javni naručitelj postavio.

U predmetnom postupku jave nabave naručitelj je u tehničkim specifikacijama opisao predmet nabave koji nabavlja na način da je odredio uvjete i zahtjeve kao i opis predmeta nabave kroz navođenje tehničkih karakteristika traženih brojila dio kojeg opisa čine i norme i standardi koje je naručitelj odredio u podtočki A.2 Standardi i norme kojima brojila električne energije i postupci za njihova ispitivanja moraju udovoljavati. Međutim, s obzirom je naručitelj u podtočki A.2 Standardi i norme, u točkama A,B,C i D tehničkih specifikacija, naveo i norme koje su povučene ili zamijenjene drugim normama, naručitelj nije jasno i potpuno definirano, odnosno kontradiktorno je definirao, zahtjeve u pogledu traženog predmeta nabave što može dovesti do različitih interpretacija i podnošenja neusporedivih ponuda te se takav opis ne može smatrati jasnim, preciznim, razumljivim i nedvojbenim opisom predmeta nabave. Stoga je ocjena ovog tijela da naručitelj nije dokumentaciju o nabavi odredio na jasan i nedvojben način s obzirom da u dokumentaciji o nabavi, tehničkim specifikacijama, nije jasno odredio kojim uvjetima mora udovoljavati traženi predmet nabave, dakle predmet nabave nije odredio na jasan, nedvojbeno i potpun način slijedom čega su žalbeni navodi ocijenjeni osnovanima.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. stavka 1. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo osobito bitne povrede postupka. Naime, ovo tijelo je provjerilo rok određen za dostavu ponuda i utvrdilo da je određen sukladno članku 372. ZJN 2016. U predmetnom postupku javne nabave nije bilo obveze slanja ispravka obavijesti na objavu niti produljenja roka za dostavu ponuda. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda sukladno članku 286. ZJN 2016, dok su kriteriji za odabir gospodarskog subjekta određeni sukladno člancima 256. do 259. ZJN 2016 te nije utvrđena povreda u smislu da naručitelj nije primijenio ili nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

U skladu s navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja. Naručitelj će u nastavku postupka postupiti sukladno članku 419. stavku 4. ZJN 2016.

Žalitelj je u žalbenom postupku postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.000,00 kuna na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti, dok je stavkom 3. propisano da je stranka na čiju je štetu žalbeni postupak okončan dužna protivnoj stranki nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku.

Žalitelj je u predmetnom postupku postavio žalbeni zahtjev na način da je tražio da se poništi dokumentacija o nabavi, te je, s obzirom je u ovom žalbenom postupku poništena dokumentacija u dijelu zahvaćenom nezakonitošću, žalitelj uspio sa žalbom stoga je dodijeljen trošak žalitelju u iznosu od 5.000,00 kuna te je slijedom navedenog odlučeno kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN, obvezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Hrvatska elektroprivreda d.d., Zagreb
Ulica grada Vukovara 37
2. Elna kabel d.o.o., Zagreb
Selska cesta 217/1a