



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV
KLASA: UP/II-034-02/18-01/1091
URBROJ: 354-01/19-11
Zagreb, 9. siječnja 2019.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave, u vijeću sastavljenom od članova: Gorana Matešića, predsjednika te Dragice Markanović i Gorana Bukvića, članova, u žalbenom predmetu žalitelja Uriho-Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb, OIB: 77931216562, žalitelja Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija, zastupan po opunomoćeniku Emi Kalogjeri Juranić, odvjetnici u Zagrebu te žalitelja Pro-Prom Zagreb d.o.o. Zagreb, OIB: 55175013491, na dokumentaciju o nabavi u pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, broj objave: 2018/S 017-0033689, predmet nabave: kompleti borbenih odora za potrebe pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, naručitelja Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Zagreb, OIB: 66486182714, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., dalje u tekstu: ZJN 2016) donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Obustavljaju se postupci po žalbama žalitelja Uriho-Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb i žalitelja Pro-Prom Zagreb d.o.o. Zagreb na dokumentaciju o nabavi u pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, broj objave: 2018/S 017-0033689, predmet nabave: kompleti borbenih odora za potrebe pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske, naručitelja Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Zagreb
2. Žalba žalitelja Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija odbija se kao neosnovana.
3. Odbija se zahtjev žalitelja Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija za naknadom troškova žalbenog postupka.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Zagreb, objavio je 3. prosinca 2018. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave poziv na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, broj objave: 2018/S 017-0033689, predmet nabave: kompleti borbenih odora za potrebe pripadnika Oružanih snaga Republike Hrvatske. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda, u kojoj je relativni ponder cijene u 100% iznosu.

Na dokumentaciju o nabavi žalbe su ovom državnim tijelu izjavili žalitelji Uriho-Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb, Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija, zastupan po opunomoćeniku Emi Kalogjeri

Juranić, odvjetnici u Zagrebu te žalitelj Pro-Prom Zagreb d.o.o. Zagreb. Žalitelji osporavaju zakonitost dijela dokumentacije o nabavi, predlažu poništiti dijelove dokumentacije zahvaćene nezakonitošću te potražuju naknadu troškova žalbenog postupka. Žalitelj Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija žalbu je uredio podneskom zaprimljenim kod ovog državnog tijela dana 3. siječnja 2019.

Podnescima zaprimljenim kod ovog državnog tijela 28. odnosno 31. prosinca 2018. žalitelji Uriho-Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb i Pro-Prom Zagreb d.o.o. Zagreb su izjavili da odustaju od izjavljenih žalbi te predlažu Državnoj komisiji da obustavi žalbeni postupak.

Slijedom navedenog, na temelju odredbe članka 425. stavka 1. točke 1. ZJN 2016, a u svezi s člankom 415. stavkom 4. tog Zakona, odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

U odgovoru na žalbu žalitelja Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija naručitelj u bitnom osporava njegove navode, navodi da je zakonito postupio kada je odredio rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje te predlaže žalbu odbiti.

U tijeku postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju, dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba žalitelja Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljene od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija osporava zakonitost točke 6.2. dokumentacije o nabavi navodeći da je naručitelj odredio prekratak rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje. Navodi da je rok za dostavu jedan dan kraći od minimalnog, pri čemu su povrijeđene odredbe članka 57. Uredbe o javnoj nabavi u području obrane i sigurnosti ("Narodne novine", broj 19/18., dalje u tekstu: Uredba) te članka 227. ZJN 2016. Žalitelj navodi da iz svega navedenog proizlazi da je određivanjem ovakvog roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, u ovako složenom postupku javne nabave, naručitelj povrijedio načelo tržišnog natjecanja, jednakog tretmana i zabrane diskriminacije, jer u ovom slučaju svi sudionici nisu u jednakom položaju, već rok mogu ispoštovati samo oni koji imaju materijale za izradu uzoraka, dakle postoji sumnja u pogodovanje određenom ponuditelju. Navodi da je propisani rok nerazuman imajući u vidu da je u ponudi potrebno dostaviti uzorke tkanina i svakog proizvoda, koji se ne mogu izraditi i dostaviti naručitelj u tako kratkom roku. Žalitelj navodi da bi primjereni rok u ovom postupku nabave bio 120 dana. U prilogu žalbe dostavlja dopis subjekta Yoonia Tex Co, za kojeg navodi da je proizvođač tkanine, u kojem je navedeno da je potrebno 100 do 120 dana da se napravi takva tkanina iz koje bi se radili uzorci.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da je žalba neosnovana jer je rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje usklađen odredbama ZJN 2016 i Uredbe te određen u trajanju od 34 dana od dana slanja poziva na nadmetanje. Rok je primjeren za ovu vrstu nabave budući se radi o istoj opremi kojom naručitelj oprema pripadnike Oružanih snaga od 2008. godine, a čija se tehnička specifikacija nije mijenjala. Svim zainteresiranim subjektima je u tom razdoblju omogućeno dobivanje svih relevantnih informacija vezanih za nabavu i tehničke karakteristike navedene opreme. Navodi da je omogućeno zainteresiranim subjektima traženje pojašnjenja i eventualne izmjene odredaba dokumentacije, što žalitelj nije koristio. Naručitelj navodi da se predmet nabave ne može se smatrati složenim jer se radi o dijelovima opreme koja se sastoji od

24 stavke koje se izrađuju od tkanine istih ili sličnih svojstava i istom ili sličnom tehnologijom izrade, a sve 24 stavke zajedno predstavljaju jedinstvenu cjelinu, tj. jedan komplet.

Člankom 45. ZJN 2016 propisano je da pravila, postupke i način provedbe javne nabave u području obrane i sigurnosti za nabavu: 1. vojne opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop; 2. sigurnosno osjetljive opreme, uključujući bilo koji njezin dio, sastavnicu ili sklop; 3. radova, robe i usluga izravno povezanih s opremom iz točaka 1. i 2. ovoga stavka za bilo koji i za sve elemente njezina životnog vijeka; 4. radova i usluga za izričito vojne namjene; 5. sigurnosno osjetljivih radova i sigurnosno osjetljivih usluga, čija je procijenjena vrijednost nabave jednaka ili veća od pragova iz članka 12. stavka 1. točke 1. ovoga Zakona, propisuje Vlada Republike Hrvatske, uredbom.

Člankom 57. stavkom 1. Uredbe propisano je da je u ograničenom postupku, pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom poziva na nadmetanje i natjecateljskom dijalogu velike vrijednosti minimalni rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje 30 dana od dana slanja poziva na nadmetanje.

Člankom 227. stavkom 1. ZJN 2016, na koje se odredbe žalitelj poziva da bi bile povrijeđene, propisano je da je javni naručitelj obvezan prilikom određivanja rokova za dostavu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda posebno uzeti u obzir složenost predmeta nabave i vrijeme potrebno za izradu zahtjeva za sudjelovanje i ponuda, poštujući minimalne rokove propisane odredbama ovoga Zakona.

U točki 6.2. dokumentacije o nabavi, „Način dostave“, propisano je da se zahtjev za sudjelovanje dostavlja do 2. siječnja 2019., do 9,00 sati, bez obzira na način dostave. Uvidom u dokumentaciju postupka javne nabave na Elektroničkom oglasniku javne nabave utvrđeno je da je dan slanja poziva na nadmetanje u ovom postupku javne nabave bio 29. studenog 2018.

Slijedom navedenog, iz činjeničnih utvrđenja proizlazi da je rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje u konkretnom slučaju isticao tijekom 34. dana od dana slanja poziva na nadmetanje s dokumentacijom o nabavi u predmetnom postupku, a što je uvažavajući mjerodavnu odredbu Uredbe više od propisanog minimuma. Dakle, nije u pravu žalitelj da je naručitelj određivanjem roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje povrijedio odredbu članka 57. stavka 1. Uredbe. Nadalje, ocjenjuje se da žalitelj dostavljenim dopisom subjekta Yoonia Tex Co nije dokazao da su u konkretnom slučaju ispunjene pretpostavke za određivanje dužeg roka od propisanog niti da je određivanjem tog roka naručitelj pogodio nekog gospodarskog subjektu, slijedom čega ovo tijelo pozivom na pravilo o teretu dokazivanja iz članka 403. ZJN 2016., ovaj žalbeni navod ocjenjuje kao neosnovan.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo postojanje osobito bitnih povreda postupka javne nabave.

Sukladno navedenom, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016, žalba se odbija kao neosnovana, kako je i odlučeno u točki 2. izreke ovog rješenja.

Žalitelj Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Švicarska Konfederacija je postavio zahtjev za naknadom troškova žalbenog postupka. Sukladno odredbi članka 431. stavak 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka. Stoga je odlučeno kao u točki 3. izreke ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka

osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



Stranke žalbenog postupka:

1. Uriho-Ustanova za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Zagreb, Avenija Marina Držića 1
2. Alpine Fox GmbH, Oberdorf, Aawasserstrasse 1, Švicarska Konfederacija
3. Pro-Prom Zagreb d.o.o., Zagreb, Svetoklarska 34a
4. Ministarstvo obrane Republike Hrvatske, Zagreb, Trg kralja Petra Krešimira IV 1