



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU**  
**POSTUPAKA JAVNE NABAVE**

Zagreb, Koturaška 43/IV

**KLASA: UP/II-034-02/18-01/296**

**URBROJ: 354-01/18-7**

**Zagreb, 4. svibanj 2018.**

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednika te Dragice Markanović i Gorana Bukvića, članova, povodom žalbe žalitelja Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice, OIB: 41607275884, na odluku o odabiru u dijelu za grupu 1., u postupku javne nabave društvenih i drugih posebnih usluga, broj objave: 2018/S F21-0003991, predmet nabave: usluga bolničkog liječenja medicinskom rehabilitacijom HRVI-A iz domovinskog rata i članova obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih branitelja iz Domovinskog rata (po grupama), naručitelja Grad Zagreb, Zagreb, OIB: 61817894937, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članka 398. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16., u nastavku: ZJN 2016) donosi

### **R J E Š E N J E**

1. Žalba žalitelja Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice, Krapinske Toplice, odbija se kao neosnovana.
2. Odbija se zahtjev žalitelja Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice, Krapinske Toplice, za naknadom troškova žalbenog postupka.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Naručitelj, Grad Zagreb, objavio je 16. veljače 2018. u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (u nastavku: EOJN RH) obavijest o nadmetanju za društvene i druge posebne usluge s dokumentacijom o nabavi, u postupku javne nabave, broj objave: 2018/S F21-0003991, predmet nabave: usluga bolničkog liječenja medicinskom rehabilitacijom HRVI-A iz domovinskog rata i članova obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih branitelja iz Domovinskog rata (po grupama). Predmet nabave podijeljen je u tri grupe i dozvoljeno nudenje po grupama. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda, a kriterij za odabir i njegov relativni značaj je cijena ponude - 100% (100 bodova).

U predmetnom postupku za grupu 1.- Skupina I - Prevencija i rehabilitacija lokomotornog i krvožilnog sustava, pristigle su četiri ponude, a naručitelj je sve ponude ocijenio valjanim. Odlukom o odabiru KLASA: 400-01/18-008/5, URBROJ: 251-26-22/001-18-16 od 26. ožujka 2018. u dijelu za grupu 1. odabrana je ponuda ponuditelja Lječilište Topusko, Topusko.

Na predmetnu odluku o odabiru u grupi 1. urednu žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave 6. travnja 2018., izjavio i naručitelju u roku za žalbu dostavio žalitelj Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Krapinske Toplice, Krapinske Toplice. Žalitelj u žalbi osporava valjanost ponude odabranog ponuditelja te drugo i treće rangiranog ponuditelja u grupi 1. Žalbenim zahtjevom predlaže poništiti odluku o odabiru u grupi 1. te traži naknadu troškova žalbenog postupka.

Naručitelj u odgovoru na žalbu u bitnom osporava osnovanost žalbe.

Odabrani ponuditelj u grupi 1. u bitnom navodi da su žalbeni navodi neosnovani te predlaže žalbu odbiti kao neosnovanu.

U tijeku postupka pred ovim državnim tijelom u dokaznom postupku su izvršeni pregled i analiza dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od obavijesti o nadmetanju za društvene i druge posebne usluge, dokumentacije o nabavi, zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda od 14. ožujka 2018., odluke o odabiru u dijelu za grupu 1. od 26. ožujka 2018., ponude odabranog ponuditelja u grupi 1., dokaza o pravodobnosti žalbe te ostalih dokaza u spisu.

Žalba žalitelja je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je neosnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da odabrani ponuditelj ne ispunjava uvjete vezane uz svojstva predmeta nabave prema opisu iz točke 2.4. dokumentacije o nabavi jer ne može osigurati dostupnost odnosno raspoloživost kardiološke dijagnostičke opreme ni hitne ambulante. Ističe da je odabrani ponuditelj u ESPD obrascu naveo da se oslanja na sposobnost drugog subjekata te priložio ESPD obrazac subjekta Opća bolnica „Dr. Ivo Pedišić“, Sisak i njegovu izjavu, međutim zbog velike udaljenosti između odabranog ponuditelja i Opće bolnice „Dr. Ivo Pedišić“, Sisak, što prema interaktivnoj karti HAK-a iznosi 48,54 km, a trajanje puta 55 minuta, navodi da navedene usluge ustvari nisu dostupne odnosno raspoložive.

Ocjenjajući žalbeni navod utvrđeno je da je predmet nabave u ovom postupku pružanje usluge bolničkog liječenja medicinskom rehabilitacijom HRVI-a iz Domovinskog rata i članova obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata, podijeljen po grupama. Predmet nabave za grupu 1. je Skupina I- prevencija i rehabilitacija lokomotornog i krvožilnog sustava.

Točkom 2.4. dokumentacije o nabavi (Tehničke specifikacije) propisano je da se tehničkim specifikacijama utvrđuju tražene karakteristike usluga koje se nabavljaju. U nastavku je propisano da Skupina I, 180 HRVI-a i članova obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata zahtijeva preventivne, rehabilitacijske i liječničke mjere vezano za lokomotorni sustav. Od posebne važnosti su dostupnost termalnih voda, hidrokineziterapija i hidromasaža, kao i tople kupke te raspoloživost kardiološke dijagnostičke opreme, hitne ambulante, prema potrebi obavljanje standardnih rendgenskih snimanja, CT-a, EKG-a, ergometrije, EEG-a, EMNG-a ruku i nogu, spirometrije, elektromiografije i elektrominoneurografije za dijagnosticiranje bolesti perifernih živaca i mišića. U ovu skupinu spadaju i hrvatski ratni vojni invalidi i članovi obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata kojima je medicinska rehabilitacija neophodna uslijed oporavka nakon ortopedskih zahvata uz korištenje svih potrebnih pomagala i sprava, zatim hrvatski ratni vojni invalidi i članovi obitelji smrtno stradalih, zatočenih i nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata koji su prebolili moždani udar, operirani neurokirurški bolesnici i drugi koji su oboljeli od neuroloških i neuromuskulatornih bolesti. To implicira posebno opremljene sobe, dvorane za medicinsku gimnastiku, iskusan tim liječnika, medicinskih sestara, fizioterapeuta, psihologa i ostalih stručnjaka. Za skupinu I predviđena je medicinska rehabilitaciju u trajanju od 14 dana u punom pansionu u dvokrevetnoj sobi, a koja uključuje: specijalistički pregled pri dolasku, specijalistički pregled pri odlasku, hidrogimnastiku u bazenima, elektroterapiju, podvodnu djelomičnu masažu, suhu manualnu masažu, korištenje bazena, toplih kupki, korištenje svih sportskih objekata i rekvizita u sklopu.

Sastavni dio dokumentacije o nabavi je obrazac troškovnika za grupu 1., a u istom se u opisu stavke navodi: Bolničko liječenje medicinskom rehabilitacijom s uključenim punim pansionom u dvokrevetnoj sobi skupina I, za 180 korisnika.

Zatim, točkom 6.1. dokumentacije o nabavi (Sadržaj i način izrade ponude) propisano je da ponudu obvezno sačinjavaju: 1. popunjeni ponudbeni list, uključujući uvez ponude sukladno obrascu Elektroničkog oglasnika javne nabave, 2. popunjeni troškovnik, 3. popunjen ESPD

obrazac za grupu ili grupe koju/koje nudi, 4. jamstvo za ozbiljnost ponude, 5. ako je primjenjivo – dokaz da će gospodarski subjekt imati na raspolaganju resurse drugog gospodarskog subjekta na čiju se sposobnost oslanja.

Uvidom u ponudu odabranog ponuditelja utvrđeno je da je dostavio ispunjen troškovnik, a sukladno odredbama dokumentacije o nabavi. Zatim, dostavio je ispunjen ESPD obrazac za sebe kao ponuditelja te naveo da se oslanja na sposobnost drugog gospodarskog subjekta te dostavio ESPD obrazac subjekta Opća bolnica “Dr. Ivo Pedišić”, Sisak, te njegovu izjavu u kojoj se navodi da će za potrebe predmetnog postupka taj subjekt odabranom ponuditelju staviti na raspolaganje, između ostalog kardiološku dijagnostičnu opremu i hitnu ambulantu.

Članak 273. stavkom 1. ZJN 2016 propisuje da se gospodarski subjekt može u postupku javne nabave radi dokazivanja ispunjavanja kriterija za odabir gospodarskog subjekta iz članaka 258. i 259. ovoga Zakona osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobnog odnosa, dok je stavkom 2. istog članka propisano da se gospodarski subjekt može u postupku javne nabave osloniti na sposobnost drugih subjekata radi dokazivanja ispunjavanja kriterija koji su vezani uz obrazovne i stručne kvalifikacije iz članka 268. stavka 1. točke 8. ovoga Zakona ili uz relevantno stručno iskustvo, samo ako će ti subjekti izvoditi radove ili pružati usluge za koje se ta sposobnost traži.

Iz navedenog slijedi da se institut oslanjanja na sposobnost drugog gospodarskog subjekta koristi u svrhu dokazivanja ispunjenja kriterija za odabir gospodarskog subjekta u dijelu ekonomske i financijske te tehničke i stručne sposobnosti. U predmetnom postupku naručitelj u dokumentaciji o nabavi nije propisao kriterije za odabir gospodarskog subjekta iz članaka 258. i 259. ZJN 2016.

Dalje, prema sadržaju točke 2.4. tehničke specifikacije u dokumentaciji o nabavi razvidno je da je naručitelj u dokumentaciji o nabavi naveo da je od posebne važnosti, između ostalog i raspoloživost kardiološke dijagnostičke opreme, hitne ambulante, prema potrebi obavljanje standardnih rendgenskih snimanja, CT-a, EKG-a, ergometrije, EEG-a, EMNG-a ruku i nogu, spirometrije, elektromiografije i elektrominoneurografije za dijagnosticiranje bolesti perifernih živaca i mišića. Dakle, za prednje taksativno navedene zdravstvene usluge naručitelj traži raspoloživost, dok žalitelj pogrešno smatra da se predmetne usluge moraju osigurati unutar ustanove. Slijedom navedenog, eventualna udaljenost kardiološke dijagnostične opreme i hitne ambulante ne znači da odabrani ponuditelj nije osigurao raspoloživost predmetnih usluga.

Članak 280. stavak 4. ZJN 2016 propisuje da se pri izradi ponude ponuditelj mora pridržavati zahtjeva i uvjeta iz dokumentacije o nabavi te ne smije mijenjati ni nadopunjavati tekst dokumentacije o nabavi. Uzimajući u obzir relevantnu odredbu dokumentacije o nabavi i ZJN 2016, utvrđeno je da je odabrani ponuditelj postupio sukladno dokumentaciji o nabavi, odnosno ponudu dostavio u skladu s traženjem naručitelja, pa je ovaj žalbeni navod ocijenjen neosnovanim.

Dalje, žalitelj navodi da drugo i treće rangirani ponuditelj također ne ispunjavaju uvjete vezane uz svojstva predmeta nabave prema opisu iz točke 2.4. dokumentacije o nabavi jer ne mogu osigurati dostupnost odnosno raspoloživost hitne ambulante. Ističe da su drugo i treće rangirani ponuditelj dostavili ESPD obrazac za sebe kao ponuditelje te naveli da se ne oslanjaju na sposobnost drugog gospodarskog subjekta.

Uvidom u ponudu drugo rangiranog ponuditelja, Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Daruvarske Toplice i ponudu treće rangiranog ponuditelja Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju Varaždinske Toplice, utvrđeno je da su oba ponuditelja u ponudama dostavili ispunjen troškovnik i ESPD obrazac za sebe kao ponuditelja, a sukladno odredbama dokumentacije o nabavi.

U odgovoru na žalbu naručitelj se vezano za ovaj žalbeni navod očitovao da žalitelj protivno pravilima o teretu dokazivanja iz članka 403. ZJN 2016 ničim nije dokazao da drugo i treće rangirani ne mogu osigurati dostupnost odnosno raspoloživost hitne ambulante.

Naručitelj u odgovoru na žalbu nije obrazložio razloge zbog kojih je smatrao da su drugo i treće rangirani ponuditelj osigurali raspoloživost hitne medicine niti je u žalbenom postupku

dokazao svoje tvrdnje sukladno članku 403. stavku 3. ZJN 2016. Međutim, navedeno nije od utjecaja na zakonitost odluke o odabiru u grupi 1. s obzirom na to da je prethodno utvrđena neosnovanost žalbenog navoda u odnosu na odabranog ponuditelja.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo u dokumentaciji o nabavi osobito bitne povrede postupka javne nabave. Naime, ovo tijelo je provjerilo rok za dostavu ponuda i utvrdilo da je određen sukladno odredbi članka 325. stavka 4. ZJN 2016. U predmetnom postupku javne nabave nije bilo obveze slanja ispravka obavijesti na objavu niti produljenja roka za dostavu ponuda. Nadalje, u odnosu na postojanje obveznih osnova za isključenje nije utvrđena povreda koja bi se sastojala u tome da je ponuditelj morao biti isključen iz postupka javne nabave uslijed postojanja obvezne osnove za isključenje. Iz raspoložive dokumentacije ne proizlazi da je naručitelj vodio pregovore ili da je ponuditelj izmijenio svoju ponudu suprotno odredbama ZJN 2016. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda, a kriterij je određen sukladno članku 286. ZJN 2016. Također, kriterij za odabir gospodarskog subjekta određen je sukladno članku 256.-259. ZJN 2016 te nije utvrđena povreda u smislu da naručitelj nije primijenio ili nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

Slijedom navedenog, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 3. ZJN 2016, žalba žalitelja se odbija kao neosnovana, pa je odlučeno kao u točki 1. izreke ovog rješenja.

Žalitelj je, sukladno odredbi članka 431. stavka 7. ZJN 2016, u žalbi postavio zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka u iznosu od 2.000,00 kuna. Sukladno odredbi članka 431. stavak 4. ZJN 2016, u slučaju odbijanja žalbe, žalitelj nema pravo na naknadu troškova žalbenog postupka, stoga je, temeljem članka 425. stavka 1. točke 6. ZJN 2016, odlučeno kao u točki 2. izreke ovog rješenja.

#### **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.



#### **Stranke žalbenog postupka:**

1. Grad Zagreb, Zagreb, Trg Stjepana Radića 1
2. Specijalna bolnica za medicinsku rehabilitaciju  
Krapinske Toplice, Krapinske Toplice
3. Lječilište Topusko, Topusko, Trg bana J. Jelačića 16