



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNA KOMISIJA ZA KONTROLU
POSTUPAKA JAVNE NABAVE
Zagreb, Koturaška 43/IV

KLASA: UP/II-034-02/18-01/141

URBROJ: 354-01/18-7

Zagreb, 21. svibanj 2018.

Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave u vijeću sastavljenom od članova: Anđelka Rukelja, zamjenika predsjednika, te Rožike Gužvanj i Karmele Dešković, članica, u žalbenom predmetu žalitelja G.T. Trade d.o.o., Split, OIB: 27976544334, kojeg zastupa Milan Biuković, odvjetnik iz Zagreba, na dokumentaciju o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0003356, predmet nabave: radovi modernizacije lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške na dionicama Topola-Županja, Slavonski Brod-Dubovac i Dubovac-Lužani, naručitelja: Hrvatske vode, Zagreb, OIB: 28921383001, na temelju članka 3. Zakona o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“, broj 18/13., 127/13. i 74/14.) te članaka 398. i 425. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN 2016), donosi sljedeće

R J E Š E N J E

1. Poništava se dio dokumentacije o nabavi zahvaćen nezakonitošću u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0003356, predmet nabave: radovi modernizacije lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške na dionicama Topola-Županja, Slavonski Brod-Dubovac i Dubovac-Lužani, naručitelja: Hrvatske vode, Zagreb.
2. Nalaže se naručitelju Hrvatske vode, Zagreb da u roku od 8 dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave naknadi žalitelju G.T. Trade d.o.o., Split troškove žalbenog postupka u iznosu od 5.625,00 kuna.

O b r a z l o ž e n j e

Naručitelj Hrvatske vode, Zagreb objavio je dana 12. veljače 2018. godine u Elektroničkom oglasniku javne nabave, obavijest o nadmetanju s dokumentacijom o nabavi u otvorenom postupku javne nabave, broj objave: 2018/S 0F2-0003356, predmet nabave: radovi modernizacije lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške na dionicama Topola-Županja, Slavonski Brod-Dubovac i Dubovac-Lužani. Kriterij odabira je ekonomski najpovoljnija ponuda na temelju kriterija cijene relativnog značaja 90% te kriterija trajanja jamstva za otklanjanje nedostataka u jamstvenom roku relativnog značaja 10%.

Na predmetnu dokumentaciju o nabavi žalbu je Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave dana 20. veljače 2018. godine izjavio žalitelj G.T. Trade d.o.o., Split. Žalitelj je primjerak žalbe dostavio i naručitelju u roku za žalbu. Žalba je uređena 22. ožujka 2018. godine.

Žalitelj u žalbi osporava zakonitost dokumentacije o nabavi te predlaže poništenje dijela dokumentacije o nabavi i traži naknadu troškova žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.625,00 kuna.

U odgovoru na žalbu naručitelj predlaže odbiti žalbu zbog neosnovanosti žalbenih navoda.

U tijeku postupka pred ovim državnim tijelom izvedeni su dokazi pregledom i analizom dostavljenog dokaznog materijala koji se sastoji od poziva na nadmetanje, dokumentacije o nabavi te ostalih dokaza.

Žalba je dopuštena, uredna, pravodobna i izjavljena od ovlaštene osobe.

Žalba je osnovana.

Žalitelj u žalbi navodi da popis bitnih svojstava građevnog proizvoda geotekstila naveden u Tehničkoj dokumentaciji i Troškovnicima nije u skladu s Zakonom o gradnji, Tehničkim propisom o građevnim proizvodima i Uredbom (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. Žalitelj obrazlaže da se radi o svojstvima površinske mase (g/m^2) EN 965, EN ISO 9864, $\geq 300 \text{ g/m}^2$, debljini pri 2 kPa EN ISO 9863-1 $\geq 2,0 \text{ mm}$, otpornosti na CBR proboj EN ISO 12236 $\geq 1200 \text{ N}$, vlačnoj čvrstoći u uzdužnom smjeru EN ISO 10319 $\geq 15,0 \text{ kN/m}$, vlačnoj čvrstoći u poprečnom smjeru EN ISO 10319 $\geq 15,0 \text{ kN/m}$, otvoru pora HRN EN ISO 12956 O90 $\leq 0,08 \text{ mm}$, vodopropusnosti (okomito na ravninu) E-DIN 60500-4 ili ASTM D 4176 $K_{\text{gmin}} > 10^{-6}$, vodopropusnosti (okomito na ravninu) HRN EN ISO 11058 $\text{VIH}_{50} > 3 \cdot 10^{-3} \text{ m/s}$, površinskoj masi (g/m^2) EN 965 $\geq 300 \text{ g/m}^2$, vlačnoj čvrstoći u uzdužnom smjeru $\geq 15,0 \text{ kN/m}$, vlačnoj čvrstoći u poprečnom smjeru $\geq 15,0 \text{ kN/m}$ te o dodatnim svojstvima geotekstila koja nisu obuhvaćena usklađenim normama odnosno dodatno traženim svojstvima geotekstila u dokumentaciji o nabavi: površinskoj masi ispitivanje prema normama EN 965 ili EN ISO 9864, debljini pri 2 kPa (mm) ispitivanje prema normi EN ISO 9863-1 i vodopropusnosti okomito na ravninu (m/s) ispitivanje prema standardima E-DIN 60500-4 ili ASTM D-4176.

Žalitelj obrazlaže da u Troškovnicima A) Tehnička dokumentacija za tender oznake Topola-Županja-kopija br.1_8_12.pdf troškovnik oznake TROŠK G1_Tž-za EWN.xls, B) Tehnička dokumentacija za tender oznake E-008-17-17 TENDER-G2.pdf i troškovnik oznake TROŠK G2 SBD-za E0.1N.xls C) Tehnička dokumentacija za tender oznake E-008-17-18 TENDER-G3.pdf troškovnik oznake TROŠK G3_01.-za E, na više pozicija/stavki: za funkciju DRENAŽNE, naručitelj traži da se ugradi geotekstil gustoće 300 g/m^2 , a koje svojstvo nije u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima. Naime, naručitelj u dokumentaciji o nabavi (Tehnička dokumentacija i Troškovnik) traži svojstva geotekstila koja nisu usklađena s važećim tehničkim propisima u sljedećim dijelovima dokumentacije o nabavi: Grupa 1: idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Topola-Županja“, oznaka projekta: IP-4746/17, broj projekta: 72350-048/17, INSTITUT IGH d.d., Zagreb, projektant: Ana Sušac, mag.ing.grad., srpanj 2017. godine, Grupa 2: idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Slavonski Brod zapad Lužani“, oznaka projekta: E-008-17-13., Geokon-Zagreb d.d., Zagreb, Grupa 3: idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Slavonski Brod zapad Lužani“, oznaka projekta: E-008-17-13, Geokon- Zagreb d.d., Zagreb.

Žalitelj također navodi da naručitelj u dokumentaciji o nabavi traži i sljedeća dodatna svojstva geotekstila koja nisu obuhvaćena usklađenim normama: površinska masa (g/m^2) ispitivanje prema normama EN 965 ili EN ISO 9864, debljina pri 2 kPa (mm) ispitivanje prema normi EN ISO 9863-1, vodopropusnost okomito na ravninu (m/s) ispitivanje prema standardima E-DIN 60500-4 ili ASTM D-4176. Odabir minimalnog broja i vrijednosti bitnih svojstva, između propisanih, potrebno je odrediti projektnim proračunima kojim se osigurava nužna postojanost svojstava geotekstila,

trajnost geotekstila i pouzdanost građevine, tijekom vijeka trajanja građevine, a sve sukladno važećim propisima. Dodatno propisana svojstva geotekstila nisu obuhvaćena usklađenim normama niti su mjerodavna za predviđene funkcije u ovakvim konstrukcijama (sve sukladno Tablici 1. iz HRN EN 13254:2016 i/ili HRN EN 13255:2016) niti doprinose kvaliteti proizvoda te je iste potrebno izbaciti iz traženog opisa.

Naručitelj u odgovoru na žalbu navodi da niti jednim dokumentom nije zabranjeno definirati masu i debljinu geotekstila i tumači uvodni tekst norme HRN EN 13254 na način da ništa navedeno ne limitira projektanta za odabir geotekstila kako je učinjeno u dokumentaciji o nabavi. Oспорava navod žalitelja da tražena svojstva geotekstila onemogućavaju izvođenje radova, navodi da svojstva mase po jedinici površine i debljina apsolutno doprinose kvaliteti i da je sve navedeno o relevantnom utjecaju mase i debljine na kvalitetu geotekstila navedeno u knjizi Priručnik za primjenu geosintetika u nasipima za obranu od poplava, Hrvatske vode, listopad 2016., autora Mensur Mulabdić i suradnici.

Provjeravajući ovaj žalbeni navod utvrđeno je da je pod točkom 2.1. dokumentacije o nabavi navedeno da je predmet ovog postupka nabava radova na izvođenju modernizacije lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške na dionicama Topola-Županja, Slavonski Brod-Dubočac i Dubočac-Lužani izgradnjom berme na zaobalnoj strani nasipa sa servisnim putem na kruni berme, prema Tehničkoj dokumentaciji i Troškovnicima za svaku pojedinu Grupu predmeta nabave (točka 17. ove Dokumentacije o nabavi), CPV: 45247230-1, radovi na izgradnji nasipa (dalje u tekstu: radovi). Tehnička dokumentacija i Troškovnici su izrađeni na temelju sljedeće dokumentacije: Grupa 1: idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Topola-Županja“, oznaka projekta: IP-4746/17, broj projekta: 72350-048/17, INSTITUT IGH d.d., Zagreb, projektant: Ana Sušac, mag.ing.građ., srpanj 2017. godine. Grupa 2: Idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Slavonski Brod zapad - Lužani“, oznaka projekta: E-008-17-13., Geokon-Zagreb d.d., Zagreb. Grupa 3: Idejni projekt „Modernizacija lijevoobalnih savskih nasipa od Račinovaca do Nove Gradiške, dionica: Slavonski Brod zapad - Lužani“, oznaka projekta: E-008-17-13, Geokon-Zagreb d.d., Zagreb.

Sastavni dio dokumentacije o nabavi su, među ostalim: Tender_G1_TŽ-za EOJN.zip, Tender_G2_SBD-za EOJN.zip, Tender_G3_DL-za EOJN.zip te Troškovnici TROŠK_G1_TŽ-za EOJN.xls, TROŠK_G2_SBD-za EOJN.xls i TROŠK_G3_DL-za EOJN.xls. koje sadrže zahtjeve vezane uz materijal geotekstil, odnosno navedena je primjerice površinska masa (g/m²) EN 965, EN ISO 9864 ≥ 300 g/m², debljina pri 2 kPa EN ISO 9863-1 $\geq 2,0$ mm, otpornost na CBR proboj EN ISO 12236 ≥ 1200 N, vlačna čvrstoća u uzdužnom smjeru EN ISO 10319 $\geq 15,0$ kN/m, vlačna čvrstoća u poprečnom smjeru EN ISO 10319 $\geq 15,0$ kN/m, otvor pora HRN EN ISO 12956 O90 $\leq 0,08$ mm O90 $\geq 0,05$ mm, vodopropusnost (okomito na ravninu) E-DIN 60500-4 ili ASTM D 4176 KGmin $> 10^{-6}$, vodopropusnost (okomito na ravninu) HRN EN ISO 11058 VI_{ISO} $> 3^{\circ}10^{-3}$ m/s, površinska masa (g/m²) EN 965 ≥ 300 g/m², vlačna čvrstoća u uzdužnom smjeru $\geq 15,0$ kN/m, vlačna čvrstoća u poprečnom smjeru $\geq 15,0$ kN/m.

U Troškovnicima TROŠK_G1_TŽ-za EOJN.xls, TROŠK_G2_SBD-za EOJN.xls i TROŠK_G3_DL-za EOJN.xls. je u opisu radova navedeno da se ugrađuje geotekstil gustoće 300 g/m².

Odredbom članka 7. stavka 1. Zakona o gradnji (NN 153/13, 20/17) propisano je da svaka građevina, ovisno o svojoj namjeni, mora biti projektirana i izgrađena na način da tijekom svog trajanja ispunjava temeljne zahtjeve za građevinu te druge zahtjeve, odnosno uvjete propisane ovim Zakonom i posebnim propisima koji utječu na ispunjavanje temeljnog zahtjeva za građevinu ili na drugi način uvjetuju gradnju građevina ili utječu na građevne i druge proizvode koji se ugrađuju u građevinu, a stavkom 2. istog članka tog Zakona propisano je da građevni i drugi proizvodi koji se ugrađuju u građevinu moraju ispunjavati zahtjeve propisane ovim Zakonom i posebnim propisima. Člankom 17. stavkom 1. istog Zakona je propisano da se tehničkim propisima u skladu s načelima

europskog usklađivanja tehničkog zakonodavstva razrađuju, odnosno određuju temeljni zahtjevi za građevinu, svojstva koja moraju imati građevni proizvodi u odnosu na njihove bitne značajke i drugi tehnički zahtjevi u vezi s građevinama i njihovim građenjem.

Odredbom članka 2. Tehničkog propisa o građevnim proizvodima (NN, broj 33/10, 87/10, 146/10, 81/11, 100/11, 130/12, 81/13, 136/14, 119/15) propisano je da projektiranje, izvođenje, održavanje i način uporabe građevine moraju biti takvi da se ispune zahtjevi propisani ovim Propisom dok je člankom 8. stavkom 1. istog Zakona propisano da tehnička svojstva građevnih proizvoda moraju ispunjavati opće i posebne zahtjeve bitne za krajnju namjenu i moraju biti specificirana prema normama navedenim u prilogima toga Propisa. Odredbom članka 16. stavka 1. Tehničkog propisa o građevnim proizvodima propisano je da se tehnička svojstva građevnih proizvoda specificiraju u projektu građevine u skladu s odgovarajućom normom na koju prema članku 8. upućuju prilozi ovoga Propisa.

U Prilogu »A« pod točkom A.1.1 Tehničkog propisa o građevnim proizvodima navedene su usklađene europske norme u okviru Direktive 89/106/EEZ i njezinih dopuna, među kojima su i norme HRN EN 13254:2002 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom -- Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji akumulacijskih jezera i brana (EN 13254:2000), HRN EN 13254/A1:2005 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom -- Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji akumulacijskih jezera i brana (EN 13254:2000/A1:2005), HRN EN 13254/AC:2004 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom -- Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji akumulacijskih jezera i brana (EN 13254:2000/AC:2003), HRN EN 13255:2002 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom -- Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji kanala (EN 13255:2000), HRN EN 13255/A1:2005 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom -- Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji kanala (EN 13255:2000/A1:2005), HRN EN 13255/AC:2004 – Geotekstili i proizvodi srodni s geotekstilom - Zahtijevana svojstva za uporabu pri izgradnji kanala (EN 13255:2000/AC:2003).

Uredbom (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. o utvrđivanju usklađenih uvjeta za stavljanje na tržište građevnih proizvoda i stavljanje izvan snage Direktive Vijeća 89/106/EEZ propisani su uvjeti stavljanja na tržište ili stavljanja na raspolaganje na tržištu građevnih proizvoda utvrđivanjem usklađenih pravila o načinu izražavanja svojstava građevnih proizvoda u odnosu na njihove bitne značajke i uporabu oznake CE na navedenim proizvodima.

Odredbom članka 200. stavka 1. ZJN 2016 propisano je da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbeno te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda. Odredbom članka 403. stavka 3. ZJN 2016 propisano je da je naručitelj obavezan dokazati postojanje činjenica i okolnosti na temelju kojih je donio odluke o pravima, poduzeo radnje ili propustio radnje te proveo postupke koji su predmet žalbenog postupka.

Iz cjelokupne dokumentacije i očitovanja stranaka je razvidno da žalitelj osporava zakonitost pojedinih odredbi dokumentacije o nabavi pozivajući se na relevantne odredbe Zakona o gradnji Tehničkog propisa o građevnim proizvodima odnosno normi kojima se utvrđuju tehničke specifikacije za građevne proizvode u usklađenom području te Uredbu (EU) br. 305/2011. Također je utvrđeno da, sukladno relevantnim odredbama Zakona odnosno propisa, građevni i drugi proizvodi koji se ugrađuju u građevinu moraju ispunjavati zahtjeve propisane Zakonom i posebnim propisima, dok naručitelj ne osporava tvrdnju žalitelja da propisana svojstva geotekstila nisu obuhvaćena usklađenim normama, već tumači da se radi samo o standardima predviđenim normom, koji ne limitiraju projektanta za odabir geotekstila te se poziva na interni Priručnik za primjenu geosintetika u nasipima za obranu od poplava, čime naručitelj nije sukladno odredbi članka 403. stavka 3. ZJN 2016 dokazao da su tehnička svojstva geotekstila u osporavanom dijelu specificirana prema normama navedenima u prilogima Tehničkog propisa o građevnim proizvodima. Slijedom svega navedenog, ovo tijelo je ocijenilo da se prigovor žalitelja ne može otkloniti.

Postupajući po službenoj dužnosti temeljem članka 404. ZJN 2016, a u odnosu na osobito bitne povrede postupka javne nabave iz članka 404. stavka 2. točke 1., 2., 3., 4., 7. i 8. toga Zakona, ovo tijelo nije utvrdilo osobito bitne povrede postupka javne nabave. Naime, ovo tijelo je provjerilo rok određen za dostavu ponuda i utvrdilo da je isti određen sukladno odredbi članka 228. i 232. ZJN 2016. U predmetnom postupku javne nabave nije bilo obveze slanja ispravka obavijesti na objavu niti produljenja roka za dostavu ponuda. Kriterij za odabir ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda, s određenim ponderima sukladno odredbama članka 286. ZJN 2016. Također, kriteriji za odabir gospodarskog subjekta određeni su sukladno člancima 256.-259. ZJN 2016 te nije utvrđena povreda u smislu da naručitelj nije primijenio ili nepravilno primijenio koju odredbu izvora prava, što je bilo od utjecaja na zakonitost postupka, a za koju žalitelj nije znao niti mogao znati u trenutku izjavljivanja žalbe.

U skladu s navedenim, a temeljem članka 425. stavka 1. točke 4. ZJN 2016 odlučeno je kao u točki 1. izreke ovog rješenja. Naručitelj će u nastavku postupka postupiti sukladno članku 419. stavku 4. ZJN 2016.

Žalitelj je postavio zahtjev za naknadu troška za pokretanje žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 5.625,00 kuna i to na ime naknade za pokretanje žalbenog postupka te na ime troška sastava žalbe po odvjetniku. Članak 431. stavak 2. ZJN 2016 propisuje da Državna komisija odlučuje o troškovima žalbenog postupka, određuje tko snosi troškove žalbenog postupka i njihov iznos te kome se i u kojem roku moraju platiti. Stavak 3. istog članka propisuje da je stranka, na čiju je štetu žalbeni postupak okončan, dužna protivnoj stranci nadoknaditi opravdane troškove koji su joj nastali sudjelovanjem u žalbenom postupku. S obzirom da je žalitelj u predmetnom postupku javne nabave uspio sa žalbenim zahtjevom da se dokumentacija o nabavi poništi u dijelu zahvaćenom nezakonitošću žalitelju je priznat trošak žalbenog postupka u iznosu od 5.000,00 kn na ime troška naknade za pokretanje žalbenog postupka i 625,00 kuna na ime troška na ime sastava žalbe sukladno Tarifi o nagradama i naknadi troškova za rad odvjetnika te je slijedom navedenog odlučeno kao u točki 2. izreke ovog Rješenja.

Naručitelj je sukladno odredbi članka 425. stavka 6. ZJN, obavezan postupiti sukladno izreci odluke Državne komisije, najkasnije u roku od 30 dana od dostave izvršne odluke, pri čemu je vezan pravnim shvaćanjem i primjedbama Državne komisije.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU

Protiv ovoga rješenja ne može se izjaviti žalba, ali se može pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku od 30 dana od isteka osmog dana od dana javne objave rješenja na internetskim stranicama Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

Stranke žalbenog postupka:

1. Hrvatske vode, Zagreb,
Ulica grada Vukovara 220
2. G.T. Trade d.o.o., Split,
Spinčićeve 2D



ZAMJENIK PREDSJEDNIKA

Andelko Rukelj